

CUADERNO DE TRABAJO



Abril 2016

Análisis del plan anual de contratación pública 2015-2016

Dirección de Estudios de Contratación Pública

El presente artículo es de exclusiva responsabilidad de sus autores y no necesariamente representa la posición oficial del Servicio Nacional de Contratación Pública. El contenido se puede difundir siempre que sea sin fines comerciales y con la condición de reconocer los créditos correspondientes refiriendo la fuente bibliográfica.

Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP) ©
Avenida de los Shyris 38-28 y El Telégrafo
Quito-Ecuador
Teléfono (593) 2440050
www.sercop.gob.ec

Consejo editorial:

Director General, Santiago Vásquez
Subdirector General de Control, Juan Pablo Bermeo
Director de Estudios de la Contratación Pública, Rommel Tejada

Elaborado por:

Rolando Casagallo
rolando.casagallo@sercop.gob.ec

RESUMEN

El presente cuaderno de trabajo, muestra de manera descriptiva como se está llevando a cabo la planificación de las compras del Estado, inicia con un análisis de la planificación frente a la ejecución en el 2015, luego se analiza la planificación inicial de las compras para el año 2016, y una comparación entre el año 2015 y 2016.

Palabras clave: Contratación pública, plan anual de contratación, entidades del estado, CPC, monto adjudicado.

CONTENIDO

1.	Introducción	06
2.	Antecedentes	06
3.	Alcance	07
4.	Objetivos	07
5.	Desarrollo	07
5.1.	PAC 2015	07
5.2.	Comparación entre los Planes Anuales de Contratación 2015 final y 2016 inicial	09
5.3.	Recurrencia de la compra pública según clasificación del CPC	10
6.	Conclusiones.....	14

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1.	Entidades con montos del PAC 2015 inconsistente. (USD Millones)	07
Tabla 2.	Entidades que realizan reformas al PAC por CPC.....	08
Tabla 3.	Montos Plan Anual de Contratación 2015 y 2016. (USD Millones)	09
Tabla 4.	Planes Anuales de Contratación 2015 y 2016 por sectores de gobierno. (USD Millones)	09
Tabla 5.	CPC por sección 2015 y 2016. (USD Millones)	11
Tabla 6.	Productos de la construcción con mayor demanda. (USD Millones)	12
Tabla 7.	Servicios profesionales e investigación con mayor demanda. (USD Millones).....	12
Tabla 8.	Bienes no metálicos con mayor demanda. (USD Millones)	13
Tabla 9.	Bienes metálicos, electrónicos y maquinaria con mayor demanda. (USD Millones)	13

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1.	Ejecución del PAC 2015	08
Gráfico 2.	Ejecución del PAC 2015 por tipo de gasto. Sector Administración del Estado. (USD Millones).....	10
Gráfico 3.	Recurrencia de la compra pública según clasificación del CPC	11



1. Introducción

La constitución ecuatoriana en el artículo 275 establece a la planificación como el medio para alcanzar el desarrollo a mediano plazo, por consiguiente el sector público está obligado a cumplirlo, por su parte la Ley Orgánica Del Sistema Nacional De Contratación Pública –LOSNCP, instituye a las Entidades del Estado previo la contratación de un bien o servicio se realice anualmente la planificación de sus compras, lo que evita improvisaciones, direccionamiento y un gasto ineficiente de los recursos del estado, permitiendo establecer los medios para el cumplimiento de los objetivos institucionales y del Plan Nacional de Desarrollo –PNBV 2013-2017.

La elaboración de una planificación de compras del Estado establece niveles de demanda anual, e inclusive según la recurrencia de compra se estaría en capacidad de identificar lo que el PNBV establece como demanda agregada de bienes y servicios, dando lugar a la construcción de circuitos económicos que favorezcan la generación de empleo, inyección de liquidez en la economía, optimización y circulación del dinero en la economía doméstica, incidiendo directamente en la sostenibilidad de la macroeconomía del estado.

Identificado la importancia que tiene en general la planificación y en particular la de compra pública, el presente cuaderno de trabajo presenta un análisis descriptivo sobre el Plan anual de compras PAC 2016, de tal manera que sirva como sustento técnico para la identificación de una demanda agregada de bienes y servicios del Estado ecuatoriano, lo que a su vez servirá para incidir en el empleo, liquidez, circulación del dinero y en general en la sostenibilidad macroeconómica del país.

2. Antecedentes

Anualmente, las entidades del Estado ecuatoriano previo la compra de bienes y servicios realizan el Plan Anual de Contratación –PAC-, herramienta de contratación pública mediante la cual se planifica las contratación de bienes, servicios, obras y consultorías, que serán necesarias para el cumplimiento de los objetivos institucionales y del Plan Nacional de Desarrollo¹.

El Plan Anual de Contratación –PAC-, debe responder a una planificación previa que permita dar cumplimiento a los objetivos institucionales de las Entidades Contratantes, que derivaran en mejorar continuamente el servicio público.

Dentro de la compra pública existen bienes, servicios, obras y consultorías, que son de adquisición común entre varias instituciones e inclusive son recurrentes año tras año, esta acción puede generar una oportunidad de negociación y beneficio mutuo entre el Estado y sus proveedores. Puesto que si se consolida la demanda, los proveedores contarían con una demanda conjunta y consolidada de bienes y servicios a mediano plazo, lo que permitiría planificar su stock, mejorar su proceso productivo, innovar y agregar o incrementar el valor agregado en su producto, mejorando con esto sus condiciones en el mercado; por su parte una demanda conjunta y a mediano plazo les permitiría a las Entidades establecer mejores condiciones de negociación y ahorro presupuestario, además de dinamizar la industria local y nacional incidiendo directa e indirecta en el sector económico del país, por tal motivo es

1 Art. 22. Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

importante el identificar dichos bienes, para un posterior análisis de factibilidad de compras plurianuales.

3. Alcance

El presente estudio busca evidenciar bienes y servicios con una demanda común entre Entidades del Estado; en los años 2015 y 2016, lo que permitirá evidenciar productos recurrentes y propensos de establecer una política pública de compras plurianuales, además servirá para identificar sectores económicos a los que la compra pública puede impulsar directa o indirectamente hacia la visión del cambio de la matriz productiva.

4. Objetivos

Analizar la información de los Planes Anuales de Contratación 2015 y 2016, para identificar bienes y servicios propensos de compras plurianuales.

5. Desarrollo

5.1. PAC 2015

De acuerdo a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-P-, las entidades del Estado ecuatoriano tienen la obligación de publicar su PAC en el portal de compras públicas hasta el quince de enero de cada año, el cual se ira ejecutando en el transcurso del año de acuerdo a los objetivos institucionales y tiempos de ejecución establecidos por éstas.

El contar con el PAC de cada institución, permite al SERCOP visualizar los bienes y servicios a ser demandados por el Estado, identificar productos con mayor recurrencia de compra entre instituciones, lo que a su vez permite realizar análisis que sirvan para la generación de estrategias y políticas que incentiven sectores industriales mediante las compras plurianuales, y generen un efectivo ahorro para el Estado.

En 2015, 3.399 entidades del Estado publicaron el Plan Anual de Contratación, dando como resultado un monto aproximado de 550 mil millones de dólares, valor totalmente inconsistente con la realidad económica del país; es decir, la información era inconsistente y por consiguiente y para fines estadísticos debió ser depurada, acción que se realizó mediante un análisis exploratorio de datos esto permitió identificar donde se encontraban las inconsistencias de la información.

Tabla 1. Entidades con montos del PAC 2015 inconsistente. (USD Millones)

Ruc	Razón social	Monto -PAC 2015
0591709674001	Fundación Construyamos un Sueño	\$ 459.094,33
1865020860001	I.E.S.S Hospital de Ambato	\$ 46.409,92
0760040130001	Unidad de Atención Ambulatoria de Zaruma	\$ 8.019,98
1768153530001	Empresa Pública de hidrocarburos del Ecuador EP PETROECUADOR	\$ 1.555,88
0960000220001	Municipalidad de Guayaquil	\$ 1.131,78

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública



Del análisis se desprende que existen cinco entidades que presentaron valor inexacto, por consiguiente y con el propósito de identificar un monto ajustado a la realidad, fue pertinente excluir a dichas Entidades del presente análisis. En la Tabla 1 se detallan las entidades eliminadas y el monto del PAC publicado.

Excluyendo las entidades con datos atípicos, el análisis se realizará a 3.394 Entidades quienes en conjunto suman un monto planificado de 15.5 mil millones de dólares. Monto que puede ser modificado a lo largo del año de acuerdo a la necesidad institucional de cada Entidad.

Si se realiza adecuadamente la planificación de compra, esta acción no debería ser frecuente ni drástica, para evidenciar la consistencia del PAC a continuación se presenta cuantas entidades realizaron modificación en su plan.

Tabla 2. Entidades que realizan reformas al PAC por CPC

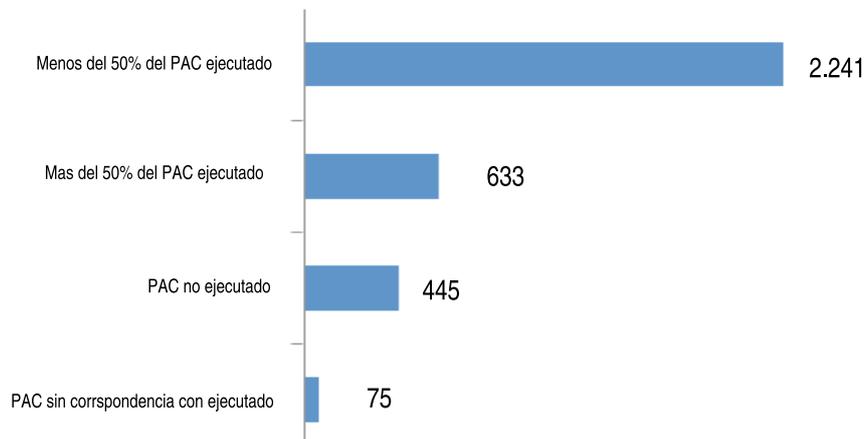
CPC	No. Entidades	% No. Entidades
sin modificación	896	26%
90% modificado	681	20%

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

En referencia a las reformas del PAC 2015, el 20% de las instituciones realizaron modificación en más del 90% de CPC planificados inicialmente; por otro lado, el 26% de las Entidades no realizaron modificaciones en los CPC del PAC, pero si en los montos presupuestados, de lo expuesto se resume que tres de cuatro Entidades codifican incorrectamente sus líneas del PAC.

Gráfico 1. Ejecución del PAC 2015



Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

La ejecución del plan de compras en el año 2015, se realizó mediante la comparación del monto total adjudicado para el monto total planificado, de esto se desprende que el 66% de las Entidades Contratantes ejecutaron menos del 50% de su monto planificado; un 2% gestionó erradamente su Plan de compras, puesto que el monto planificado excede en más del 100% del monto adjudicado, el 18% ejecutó por lo menos la mitad de su monto planificado; es decir, 8 de 10 planes de compra no responde a una efectiva planificación, ver gráfico No.1.

5.2. Comparación entre los Planes Anuales de Contratación 2015 final y 2016 inicial.

Con el propósito de identificar compra recurrente a continuación se realiza un comparativo entre el PAC final 2015 y el PAC inicial 2016.

Tabla 3. Montos Plan Anual de Contratación 2015 y 2016. (USD Millones)

Año	No. entidades	Monto PAC	No. CPC
2015	3.394	\$ 15.599,77	12.900
2016	2.869	\$ 8.805,87	10.755

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

Del total de Entidades que publicaron el PAC 2015, 572 no lo hicieron este año, a su vez aparecieron 56 entidades adicionales que presentaron la planificación de compras para el 2016. Un análisis general en los montos totales del PAC 2015 y 2016 evidencia que existe una reducción en el su presupuesto de compra.

Tabla 4. Planes Anuales de Contratación 2015 y 2016 por sectores de gobierno. (USD Millones)

Sector de gobierno	Monto 2015	Monto 2016	% Rebaja
Empresas públicas de la función ejecutiva	\$ 3.294,53	\$ 2.625,37	20%
Gobiernos autónomos descentralizados municipales	\$ 2.973,44	\$ 2.044,64	31%
Administración del Estado	\$ 3.616,79	\$ 1.530,28	58%
Empresas públicas de los gobiernos autónomos descentralizados	\$ 1.268,61	\$ 825,64	35%
Gobiernos autónomos descentralizados provinciales	\$ 1.029,14	\$ 490,65	52%
Sociedades anónimas con participación pública	\$ 649,36	\$ 392,02	40%
Entidades de seguridad social	\$ 1.876,66	\$ 348,88	81%
Gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales	\$ 206,46	\$ 269,94	-31%
Entidades de educación superior	\$ 456,50	\$ 137,36	70%
Entidades financieras públicas	\$ 174,67	\$ 121,33	31%
Otros	\$ 53,62	\$ 19,77	63%

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública



Para el año 2016, el plan anual de contratación ha sufrido rebajas importantes en ciertos sectores de gobierno, como es el caso de la Administración del Estado quien ha presentado una rebaja presupuestaria del 58%, cabe destacar que dicho sector de acuerdo a los mayores montos planificados de compra se ubica en el tercer puesto, antecedido de las empresas públicas de la función ejecutiva y los gobiernos autónomos descentralizados municipales, es pertinente mencionar que para el año 2016 el sector de los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales tuvo un crecimiento presupuestario del 30% en relación al 2015.

Gráfico 2. Ejecución del PAC 2015 por tipo de gasto. Sector Administración del Estado. (USD Millones)



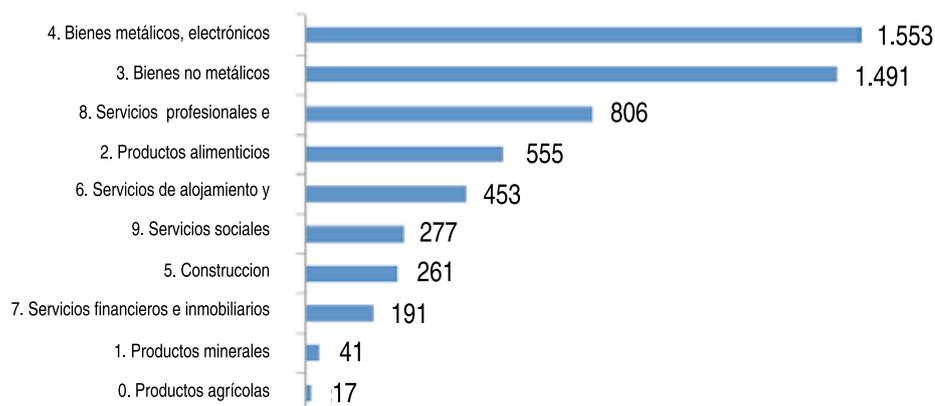
Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

En el sector de la Administración del Estado, el gasto público se gestiona en base a gasto corriente e inversión, para el caso del 2016 este sector tiene asignado la tercera parte del rubro total de compras de bienes y servicios necesarios para el funcionamiento operacional de la Administración del Estado; es decir, está focalizado en brindar un mejor servicio a la ciudadanía.

5.3. Recurrencia de la compra pública según clasificación del CPC

La compra pública del país en general, y el plan anual de contratación pública en particular, es gestionado entorno al clasificador central de productos –CPC–, el cual permite identificar a los productos desde lo general como es el sector industrial hasta identificar el bien o servicio en particular, dicho clasificador permite al SERCOP generar estadísticas que proporcionan información sobre los productos que demanda el Estado Ecuatoriano.

Gráfico 3. Recurrencia de la compra pública según clasificación del CPC

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

Como se puede observar en el Gráfico 3, el sector industrial es en donde se presenta la mayor demanda de bienes metálicos, electrónicos y maquinaria, seguido de los bienes considerados no metálicos, en tanto que, el tercer sector mayormente demandado es el de servicios profesionales e investigación.

Tabla 5. CPC por sección 2015 y 2016. (USD Millones)

CPC por sección	USD monto 2015	USD monto 2016	%
5. Construcción	\$ 2.287,39	\$ 1.877,64	-21,8%
8. Servicios Profesionales e Investigación	\$ 1.154,22	\$ 890,93	-29,6%
4. Bienes metálicos y maquinaria	\$ 718,43	\$ 634,49	-13,2%
3. Bienes no metálicos	\$ 1.015,37	\$ 532,15	-90,8%
6. Servicios de alojamiento y alimentación	\$ 483,70	\$ 354,38	-36,5%
9. Servicios sociales	\$ 188,13	\$ 153,72	-22,4%
7. servicios financieros e inmobiliarios	\$ 156,76	\$ 137,38	-14,1%
2. Productos alimenticios	\$ 73,17	\$ 95,04	23,0%
1. Productos minerales	\$ 31,77	\$ 35,34	10,1%
0. Productos agrícolas	\$ 0,12	\$ 0,59	79,1%

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

En lo que respecta al monto demandado por el sector industrial de bienes metálicos y maquinaria, este sigue una tendencia diferente al número de cpc, puesto que el sector de la construcción aun cuando no se encuentra entre los principales sectores



con mayor número de cpc demandas, en monto representa el mayor rubro, seguido de servicios profesionales e investigación (Consultoría). Por el contrario el sector con menor monto planificado es el sector de productos agrícolas.

Tabla 6. Productos de la construcción con mayor demanda. (USD Millones)

CPC	Producto	No. Entidades	USD. monto 2015	USD. monto 2016
532900011	Otras obras de ingeniería civil	538	\$ 597,74	\$ 486,78
547900411	Reparación y mantenimiento	446	\$ 45,42	\$ 38,51
512900021	Software, y aplicaciones informáticas	303	\$ 57,86	\$ 43,09
548000014	Alquiler de equipo caminero	119	\$ 32,55	\$ 18,32
5129000115	Sistema informático administrativo, financiero y contable	85	\$ 0,49	\$ 0,61
542510012	Construcción de redes urbanas de alcantarillado	81	\$ 185,71	\$ 179,10
542510011	Construcción de redes urbanas de agua potable	64	\$ 104,79	\$ 97,31
541210014	Servicios generales de construcción (reformas y renovación)	53	\$ 10,83	\$ 11,01
541210012	Construcción de obras nuevas	50	\$ 20,39	\$ 31,07
541210015	Construcción y mantenimiento de edificaciones y predios	46	\$ 3,15	\$ 2,55

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

Dentro de los bienes o servicios mayormente demandados en el sector de la construcción se encuentran las obras de ingeniería civil, seguido de la reparación y mantenimiento, alquiler de equipo caminero, construcción de redes urbanas de alcantarillado y agua potable.

Tabla 7. Servicios profesionales e investigación con mayor demanda. (USD Millones)

CPC	Producto	No. Entidades	USD. monto 2015	USD. monto 2016
871410011	Mantenimiento y reparación de vehículos de motor	786	\$ 61,57	\$ 35,99
871300011	Mantenimiento, reparación equipo de computación	477	\$ 18,22	\$ 11,21
891211011	Otros servicios de imprenta N.C.P.	236	\$ 5,39	\$ 4,79
872400011	Servicios de reparación de mobiliario	196	\$ 1,36	\$ 1,28

891211012	Servicios de impresión	170	\$ 6,26	\$ 5,14
853300012	Servicios de limpieza	157	\$ 15,80	\$ 12,00
852500011	Servicio de vigilancia	154	\$ 53,15	\$ 38,69
842200012	Conexión directa a internet	153	\$ 2,99	\$ 3,54
859901911	Reparación y mantenimiento de aire acondicionado	141	\$ 5,79	\$ 18,80
853300311	Otros servicios de limpieza y mantenimiento	139	\$ 14,64	\$ 21,94

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)
Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

En el sector de servicios profesionales y de investigación, los bienes y servicios más demandados son: mantenimiento y reparación de vehículos, equipos de computación, imprenta, limpieza, vigilancia y reparación, y mantenimiento de aire acondicionado.

Tabla 8. Bienes no metálicos con mayor demanda. (USD Millones)

CPC	Producto	No. Entidades	USD. monto 2015	USD. monto 2016
321290418	Resma de papel bond a4 de 75 gr	622	\$ 4,76	\$ 6,44
38912013307	Tóner	512	\$ 22,73	\$ 17,15
389930011	Escoba	419	\$ 0,59	\$ 0,64
333400011	Diésel	375	\$ 25,39	\$ 22,83
333100011	Gasolina	358	\$ 12,63	\$ 32,42
389930012	Trapeador	339	\$ 0,15	\$ 0,25
389110011	Bolígrafo azul	306	\$ 0,16	\$ 0,25
352901091	Insumos de uso general	267	\$ 463,74	\$ 61,80
321930012	Papel higiénico jumbo rollos	251	\$ 0,83	\$ 0,63
361140311	Neumáticos sólidos o tubulares.	238	\$ 21,77	\$ 20,53

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)
Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

Como se puede observar en la tabla No. 8 el papel, tóner, escobas, combustible e insumos de oficina son los de mayor demanda en el sector de bienes no metálicos.

Tabla 9. Bienes metálicos, electrónicos y maquinaria con mayor demanda. (USD Millones)

CPC	Producto	No. Entidades	USD. monto 2015	USD. monto 2016
439230011	Extintores de incendios	192	\$ 2,98	\$ 1,06



429950013	Clips	136	\$ 0,02	\$ 0,03
452500021	Unidades de almacenamiento (flash memory)	105	\$ 0,08	\$ 0,12
452300035	Computadores de escritorio	91	\$ 2,85	\$ 3,62
491130011	Partes, piezas, repuestos y accesorios para automóviles	88	\$ 1,90	\$ 2,06
6	Accesorios, repuestos, partes y piezas de materiales electrónicos	81	\$ 4,85	\$ 2,71
471732011	Archivadores	80	\$ 0,16	\$ 0,11
429940021	Computadores portátiles	72	\$ 2,77	\$ 2,02
452200016	Grapas	71	\$ 0,02	\$ 0,02
429950015	Accesorios, ups, adaptador pc, audífonos para computadoras	67	\$ 1,67	\$ 1,09
452900031				

Fuente: Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)

Elaboración: SERCOP – Dirección de Estudios de Contratación Pública

En el sector de bienes metálicos, electrónicos y maquinaria los productos mayor demandados por el Estado se encuentran los clips, unidades de almacenamiento de información, computadores, partes piezas repuestos y accesorios para automóviles.

6. Conclusiones.

Existen 4 Entidades Contratantes que registran erradamente los montos del Plan Anual de Contratación –PAC- lo que ocasionó que para el 2015 el monto planificado supero los 550 mil millones dólares, por consiguiente fue necesario realizar un análisis exploratorio y eliminar a aquellas que registraron erradamente su PAC, luego de esta acción el análisis se hizo a 3.394 entidades de 3399 con un monto planificado de 15.5 mil millones de dólares.

La mayoría de las Entidades Contratantes gestionan y realizan deficientemente el PAC, el 90% de su plan fue modificado, además de existir líneas de CPC que no son ejecutados.

Las empresas públicas de la función ejecutiva, los gobiernos autónomos descentralizados municipales; y los de la función ejecutiva son los tres sectores con mayores montos planificados de compra, cabe mencionar que en comparación con el año 2015 el presente año presentan rebajas del 20, 31 y 58 % en sus montos planificados de compras respectivamente.

A pesar de que en número de productos el sector de bienes es el de mayor demanda, el sector de la construcción es el mayor por monto planificado.

www.sercop.gob.ec

Dirección de Estudios de la Contratación Pública
estadisticas@sercop.gob.ec



SercopEcuador



@SERCOPec