

**CONTROL Y
SUPERVISIÓN**

PROCESOS DE SUPERVISIÓN Y
CONTROL, GARANTÍA DE USO DE
LOS RECURSOS ESTATALES

CENTRO DE MEDIACIÓN EN CON-
TRATACIÓN PÚBLICA, ESPACIO DE
SOLUCIÓN DE CONFLICTOS

MOTOR DE LA
ECONOMÍA
NACIONAL





Ing. Francisco Echeverría Recalde
Asesor Institucional

Editorial

Créditos

DIRECTOR GENERAL
Econ. Andrés Arauz

SUBDIRECTOR GENERAL
Cristian Murgueytio Jeria

DIRECTORA EDITORIAL
Lic. Alejandra Guzmán

CONSEJO EDITORIAL
Ing. Francisco Echeverría Recalde
Dr. Gonzalo Guevara Fernández
Ing. Henry Cisneros Aldeán

REDACCIÓN Y ESTILO
Ing. Eduardo Guamialamá Ruano

FOTOGRAFÍA
Ing. Pedro Villavicencio Loor
Lic. Esteban Zambrano Pérez
Ing. Eduardo Guamialamá Ruano

DISEÑO Y REALIZACIÓN
Servicio Nacional de Contratación
Pública

COMENTARIOS Y SUGERENCIAS A
ecuadorcompra@sercop.gob.ec

El Servicio Nacional de Contratación Pública ejerce la rectoría del Sistema Nacional de Contratación Pública –SNCP– conforme las atribuciones conferidas por la LOSNCP, entre las que es fundamental señalar aquella referida a “asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública”.

En ese marco, y considerando que todos los objetivos del –SNCP– son importantes, conviene mirar con atención tres de ellos, toda vez que delinear claramente uno de los ejes de gestión del SERCOP.

Garantizar, la calidad del gasto público y su ejecución en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo; la ejecución plena de los contratos y la aplicación efectiva de las normas contractuales; y, la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública, son objetivos que necesariamente se han de perseguir a partir de la observancia de los principios de legalidad, trato justo, igualdad, oportunidad, concurrencia y transparencia que establece la Ley.

Para cumplir adecuadamente sus atribuciones, particularmente aquellas referidas al aseguramiento de los objetivos antes señalados, el SERCOP requiere contar con las capacidades y destrezas institucionales suficientes.

Por ésta razón, la Dirección General ha liderado un programa de fortalecimiento institucional orientado a robustecer sustancialmente la estructura organizacional en lo que, a la competencia de control de los procedimientos corresponde, teniendo como resultado la creación de una nueva Subdirección General cuya misión fundamental está orientada al seguimiento permanente de los procedimientos de contratación pública que llevan a cabo las entidades contratantes, a brindar apoyo a los actores involucrados en el proceso, a la búsqueda de soluciones a las diferencias que pudieran presentarse y finalmente, a la formulación de políticas, lineamientos y criterios de gestión de los procedimientos bajo las mejores prácticas.

La Subdirección que se ha incorporado en la estructura orgánica

y cuyo nominativo es el de Subdirección General de Control y Reclamaciones, está conformada por una Coordinación General de Reclamaciones como elemento articulador de cuatro direcciones especializadas en los ejes que abarca la gestión de aseguramiento antes referido.

Una Dirección Nacional de Control y Monitoreo, encargada del seguimiento de los procedimientos de contratación publicados en el Portal Institucional, y responsable de la emisión oportuna de observaciones, en el caso de existir hallazgos que pudieran evidenciar la inobservancia de la normativa vigente o la existencia de debilidades que pudieran afectar la exitosa conclusión del procedimiento.

Una Dirección Nacional de Reclamaciones, creada con el propósito de gestionar los reclamos formulados por los proveedores del Estado o cualquier actor que tuviera interés directo con relación a un procedimiento de contratación y en el que se verifica la existencia de afectaciones como resultado de la inobservancia de las disposiciones legales establecidas en la LOSNCP, su Reglamento de aplicación y/o las Resoluciones emitidas por el SERCOP.

Como elementos estructurales completamente nuevos y cuya gestión no revela antecedentes

previos en la Institución, el fortalecimiento contempla la creación de una Dirección Nacional de Buenas Prácticas, cuya misión se enmarca en la importantísima tarea de identificar, diseñar y generar insumos, manuales, instructivos, directrices y lineamientos para la gestión de la contratación pública bajo las mejores prácticas.

Finalmente, una Dirección Nacional de Mediación se incorpora al SERCOP con el objetivo de conocer las diferencias que durante la ejecución de los contratos públicos pudieran presentarse entre las entidades contratantes y sus contratistas de forma tal que apoye en la búsqueda de la solución más conveniente para las partes en el marco de la Ley.

Esta Dirección además, tiene la misión de trabajar en el diseño y estructuración del que será el primer Centro Nacional de Mediación especializado en materia de contratación pública.

La nueva Subdirección así conformada y que contribuirá efectivamente en la mejora y optimización de la gestión del Servicio Nacional de Contratación Pública, tiene como principios fundamentales de su accionar a la oportunidad, la objetividad y la razonabilidad.

Bajo estos tres lineamientos, su accionar pretenderá en todos los

casos asegurar el cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública y por supuesto, los principios que la Ley ha establecido como fundamentales de la contratación Pública.

Complementariamente, pretenderá también ser un mecanismo de difusión del conocimiento y correcta aplicación de la norma y las buenas prácticas de modo que el quehacer de los actores del sistema tenga la retroalimentación necesaria a fin de que el mejoramiento en la gestión de la contratación pública sea una constante.

A través de su gestión y, en la correcta aplicación de los principios antes referidos, el SERCOP pretende coadyuvar a la conclusión exitosa de los procedimientos de contratación, entendiéndose así, no a aquellos que alcanzan la suscripción del contrato correspondiente sino a aquellos en los que el objeto de la contratación se materializa en las condiciones de tiempo, calidad y costo que inicialmente fueran planificadas.

Ing. Francisco Echeverría Recalde
ASESOR INSTITUCIONAL



PROCESOS DE SUPERVISIÓN Y CONTROL, GARANTÍA DE USO DE LOS RECURSOS ESTATALES

Por: Dr. Santiago Peña Ayala

A lo largo de los últimos años las compras públicas han representado un porcentaje sustancial del Producto Interno Bruto del país, colocando al Sistema Nacional de Contratación Pública –SNCP– ante nuevos retos.

Un desafío para el SERCOP sin duda, es la existencia de una plataforma electrónica –SOCE–, como único medio para realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública.

¿Por qué resulta un desafío?, pues a nuestro criterio, el ente rector debe procesar de manera intensiva la información de las herramientas asociándola directamente con la actividad de control, uno de los objetivos para el uso obligatorio de la herramienta es específicamente rendir cuentas.

Recordemos que la finalidad básica de la supervisión en materia de contratación pública, es salva-

guardar los objetivos prioritarios del SNCP y la aplicación de los principios: legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional, en cada adquisición de bienes y servicios y/o ejecución de obra que el Estado realice.

Probablemente no exista forma de garantizar el éxito de un sistema de compras, sin embargo hay bastante consenso sobre algunos factores que ayudan en este proceso, como por ejemplo, el diseño de un claro esquema respecto de los procesos de monitoreo y el desarrollo de herramientas que permitan medir el buen funcionamiento del sistema de contratación y monitorear la performance a distintos niveles, para aquello el SERCOP tiene la aptitud jurídica para ejercer las atribuciones legales como organismo público, técnico y regulatorio.

De acuerdo con lo previsto en los numerales 1, 2 y 3 del artículo 6 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –RGLOS-NCP–, en concordancia con lo señalado en el artículo 14 de la LOS-NCP, corresponde al SERCOP ejercer el monitoreo constante de los procedimientos de contratación, emitir de oficio o a petición de parte observaciones de orden técnico o legal en la fase precontractual; supervisar de oficio o pedido de parte conductas elusivas de los principios y objetivos del SNCP; así como, generar alertas o recomendaciones de cumplimiento obligatorio a las respectivas entidades contratantes.

¿Cómo el SERCOP efectúa la actividad de monitoreo? A través de la Dirección Nacional de Control de Procedimientos de la Contratación Pública, y de las diferentes Coordinaciones Zonales, atendiendo los siguientes procesos:

Supervisión y Monitoreo

De Oficio

- * Montos Altos
- * Priorizados
- * Aleatorios

A petición de parte

- * Denuncia
- * Veeduría

* **Umbrales de Control (Montos Altos):** Cada Coordinación Zonal tiene diferentes comportamientos en cuanto a la cantidad de procedimientos de contratación publicados. Para cada una se determinó un umbral a partir del cual se efectúa la cobertura de control.

* **Priorizados:** Procedimientos remitidos al sistema de control por la máxima autoridad del SERCOP, atendiendo criterios de atención prioritaria.

* **Aleatorios:** Corresponde a una selección aleatoria de procedimientos de contratación publicados, los cuales entran a monitoreo, en relación a los presupuestos referenciales que se encuentren bajo el umbral determinado por cada Coordinación.

* **La denuncia administrativa** es aquella por la que se pone en conocimiento del SERCOP un hecho que requiere su intervención, sin que la persona esté ligada al procedimiento de con-

tratación, pues no es necesario que demuestre interés directo sobre el asunto. La recepción de una denuncia implica el inicio de un procedimiento de monitoreo.

Adicionalmente, se cuenta con veedurías ciudadanas, que agrupan a personas y organizaciones que realizan vigilancia y control social de la gestión pública.

En este caso las observaciones presentadas por ellos son procesadas como denuncias.

Supervisión y Monitoreo



Cabe indicar que a partir de la expedición de la Resolución R.I.-SERCOP-2014-0000208, en agosto 2014, las unidades administrativas del SERCOP involucradas en el monitoreo y supervisión de los

procedimientos precontractuales, deben utilizar la herramienta informática denominada “SICONTROL”.

Más allá de las ventajas de orden

tecnológico y de reportería que aporta este sistema, la actividad de control toma un giro radical, pues el análisis se enfoca en la supervisión a base de riesgos; y es que el SERCOP ha logrado identificar

en gran manera los factores más recurrentes en cada etapa de los diferentes tipos de procedimientos precontractuales que pueden poner en riesgo un proceso.

La primera decisión relevante en un procedimiento de contratación pública es la determinación de lo que se va a adquirir, incluyendo sus especificaciones más precisas. Sin embargo, podrían especificarse plazos que favorezcan a un proveedor sobre otro, aumentarse la magnitud de la compra en relación con las necesidades de la entidad que la realiza, introducirse especificaciones innecesarias o no habituales, se puede favorecer a un proveedor potencial brindándole mejor información que a sus rivales.

Es posible, asimismo, que se revele a un participante detalles sobre las ofertas o posiciones de forma que se viole la integridad de un procedimiento.

Es decir, son varias las formas factibles de manipulación, las cuales son difíciles de detectar.

Por lo tanto, el monitoreo y supervisión, a base de riesgos, busca dificultar todas las formas posibles de prácticas corruptas y dotar de transparencia al proceso de compra estatal.

Las acciones estratégicas adoptadas por el SERCOP en esta materia han permitido alcanzar resul-





tados en el corto plazo. El éxito de cada acto de control depende en gran parte de la efectividad de la supervisión en todos sus niveles.

De allí que es vital la labor que vienen efectuando los analistas de supervisión quienes deben verificar la existencia de indicios de incumplimiento de la Ley, su reglamento, las regulaciones, y normas técnicas, considerando y profundizando sobre la razonabilidad de las decisiones adoptadas por las distintas entidades contratantes en el marco de la contratación pública. Podría resultar calamitoso en el ejercicio de la supervisión, si un analista, no comprende de forma clara y precisa los procedimientos de contratación, pues podría estar subvalorando el desenvolvimiento de una actividad de control.

El SERCOP ejerce la rectoría del Sistema Nacional de Contratación Pública, debiendo de acuerdo al artículo 10 de la ley administrar el SOCE.

¿Qué implica a nivel de monitoreo y supervisión? Básicamente, que el SERCOP está plenamente facultado para notificar a la máxima autoridad de cualquiera de las entidades contratantes contempladas en el artículo 1 de la LOSNCP, cuando la situación amerite, con la suspensión de un procedimiento en el Portal Institucional.

Es más, de verificarse el cometimiento de infracciones en los dis-

tintos procedimientos precontractuales, en especial si estas se han logrado materializar en la etapa de la adjudicación, el SERCOP tiene la obligación de notificar a los otros organismos de control del Estado, llámese Contraloría General del Estado y/o Procuraduría General del Estado, para que en el marco de sus atribuciones, realicen los controles posteriores.

El universo respecto de la actividad de control, como ha quedado demostrado, es bastante extenso.

El seguimiento, monitoreo y evaluación de los procedimientos precontractuales resulta ser uno de los componentes esenciales para validar el ciclo transaccional de la contratación pública. Sin embargo, es tal vez la actividad que menos se ha desarrollado, en parte por la ausencia de sistemas de información que permitan soportar dicha tarea.

Con el desarrollo de nuevas herramientas informáticas como “SICONTROL” y el proceso de supervisión a base de riesgos, sin duda se está modificando el diseño del sistema de contratación pública.



R ECLAMACIONES Y RECURSOS, MECANISMO PARA ESCUCHAR LA VOZ DE LA CIUDADANÍA

Por: Ab. Alberto Paredes Maldonado

La contratación pública a partir de las reformas a la Ley Orgánica de la materia, ha tenido un cambio sustancial en cuanto a los mecanismos de impugnación.

Bajo ese marco, el SERCOP no solamente se constituye como un ente que realiza el monitoreo de los procedimientos de contratación, sino como una entidad con la capacidad de disponer suspensiones de procedimientos a partir de impugnaciones presentadas ante el referido órgano rector de la contratación pública.

Es decir, que la ciudadanía juega un papel mucho más importante dentro de la contratación, ya que todo oferente participante en un procedimiento de licitación se constituye en un agente que permite verificar la transparencia dentro de dichos procedimientos, al amparo de un proceso legal presentado ante el SERCOP.

Para el efecto, el artículo 102 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública vigente, hace relación a la facultad del SERCOP para conocer reclamos derivados de personas que se sientan afectadas por las entidades contratantes dentro de los procedimientos de contratación pública.

Es decir, que el SERCOP puede recibir reclamos en contra de decisiones adoptadas por las entidades contratantes, sin perjuicio de la presentación de impugnaciones que los oferentes realicen dentro de las referidas entidades.

Dicha cuestión deja sobre el tapete una idea sustancial relacionada con la oportunidad que tienen los proveedores dentro de dichos procedimientos no solo para solicitar al SERCOP la verificación de actuaciones acordes a la Ley, sino también la de solicitar a las enti-

dades contratantes la revisión de sus propios actos de manera oportuna: ¡La ciudadanía tiene más y mejores mecanismos para hacer vales su voz dentro de las adquisiciones estatales!

Al ser la reclamación un procedimiento oportuno y amparado en derecho, trae como consecuencia la incorporación de antecedentes y de fundamentos tanto en el hecho como en el derecho para su resolución a un expediente que derivada en una decisión administrativa, la cual puede derivar en que las observaciones realizadas en el reclamo sean subsanadas, mejorando la transparencia en los procedimientos; y, en caso que las reclamaciones tengan el asidero pertinente, el SERCOP, en defensa de los intereses ciudadanos dispondrá la suspensión del procedimiento en forma definitiva.

El reclamo administrativo es un

RECLAMACIONES Y RECURSOS



mecanismo de impugnación en materia de contratación pública que puede ser tramitado y resuelto por el SERCOP.

Sin embargo, es necesario recordar que este tipo de impugnaciones solo pueden efectuarse por parte de quienes tengan interés directo dentro de los procedimientos de contratación.

Por tal motivo, las personas sin interés directo en los procedi-

mientos de contratación quedan a discreción propia, a realizar denuncias u otro tipo de escrito para conocimiento de los entes administrativos como judiciales competentes.

Es así que el SERCOP se encuentra presto a mejorar el desenvolvimiento de las adquisiciones efectuadas por las entidades públicas con la oportunidad que la ciudadanía lo requiere, y de ese modo, contribuir claramente con el ob-

jetivo de transparentar y priorizar la lucha contra la corrupción en el ámbito de la contratación pública.

Siendo el proceso de reclamación uno de los mecanismos de la contratación que tiene la ciudadanía para hacer valer sus derechos, el Servicio Nacional de Contratación Pública hace extensiva su misión de priorizar la atención a la ciudadanía con el fin de que ésta se sienta afianzada en la defensa de sus derechos.



B UENAS PRÁCTICAS, LINEAMIENTOS PARA UNA GESTIÓN EFICIENTE EN CONTRATACIÓN PÚBLICA

Por: Ec. Victor Hugo Ruales Pazmiño

¿A qué hacen referencia las buenas prácticas de la contratación pública?

Las buenas prácticas de la contratación pública están enfocadas principalmente en la gestión eficiente y libre de corrupción de los procedimientos en un entorno sustentable y alineado a las políticas económicas, sociales y medioambientales del Estado ecuatoriano; por lo que, van más allá de conceptos administrativos de realización de compras per se, sino que se enmarcan en un contexto de ética e integridad que debe existir en la interacción de los sectores público y privado, evitando la mala utilización de los recursos públicos y la generación de beneficios particulares.

¿Cómo aportan las veedurías a los procesos de control del SERCOP?

En materia de contrataciones y adquisiciones del Estado, la veeduría ciudadana es un mecanismo de participación activa de la sociedad civil en la vigilancia de los procedimientos de compras públicas llevados a cabo por las entidades contratantes de la administración pública.

Las Veedurías Ciudadanas son construidas sobre la base de la voluntad explícita y formal de instituciones existentes de la sociedad civil tales como los profesionales de las Cámaras de Comercio, Colegio de Ingenieros, Colegio de Abogados, ONG's, etc.; con la finalidad de coadyuvar al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública, con base en los principios de excelencia técnica, neutralidad política y ausencia de intereses particulares.

Dado que el Estado moderno administra los fondos públicos por encargo de la ciudadanía para brindar los servicios públicos y que estos fondos provienen de los tributos que pagan los ciudadanos en su conjunto, la participación de la sociedad en el control de las compras públicas constituye el ejercicio de un derecho ciudadano, que consiste en conocer y tener acceso a información de ¿en qué gasta el dinero el Estado?, ¿cuánto gasta?, ¿cómo gasta?, etc.

Las veedurías principalmente aportan al control en:

- Perfeccionar formas de control social sobre el gasto que realizan las entidades contratantes.
- Luchar contra la corrupción
- Velar por que las entidades públicas cumplan con los principios constitucionales

que subyacen en el sistema legal: economía, trato justo e igualitario, imparcialidad, transparencia y eficiencia.

- Contar con aliados estratégicos en materia de supervisión de las actividades que se desarrollan en el marco del Sistema Nacional de Contratación Pública.

¿Qué convenios de veeduría se han firmado?

El Servicio Nacional de Contratación Pública -SERCOP-, ha venido contribuyendo a la implementación y perfeccionamiento de esta forma de participación ciudadana en el país; a través de la suscripción de convenios de veeduría ciudadana, normados en la Resolución N° 029-09 del 17 de agosto del 2009; con el objetivo principal de promover la transparencia en la gestión de las entidades públicas, a efectos que toda adquisición o contra-

tación se realice sobre la base de criterios y calificaciones objetivas, debidamente sustentadas y documentadas, así como el fácil acceso a los participantes del procedimiento de selección, logrando de esta manera que la población incremente su confianza en la gestión de las entidades contratantes y del ente rector de la contratación pública en el Ecuador. Actualmente, se encuentran vigentes los siguientes convenios:

VENDEDOR	FECHA DE SUSCRIPCIÓN DEL CONVENIO	PLAZO DE VIGENCIA	OBSERVACIONES
Asociación de Industriales Textiles del Ecuador (AITE)	11/03/2014	2 AÑOS	VIGENTE
Asociación Ecuatoriana de Distribuidores e Importadores de Productos Médicos. (ASEDIM)	13/01/2014	2 AÑOS	VIGENTE
Cámara Nacional del Calzado (CALTU)	13/01/2014	2 AÑOS	VIGENTE
Federación Ecuatoriana de Industrias del Metal. (FEDIMETAL)	06/08/2014	1 AÑO	VIGENTE
Cámara Ecuatoriana de Consultoría (CEC)	20/01/2012	1 AÑO	EN TRÁMITE DE RENOVACIÓN



Cabe señalar que en el marco de los convenios suscritos, se mantienen reuniones periódicas con cada uno de los veedores, en las cuales se hace una actualización de los casos que han sido reportados por los mismos, generándose un reporte del estado actual de los procedimientos observados.

En ese sentido durante el año 2014, el SERCOP gestionó 80 casos presentados por los veedores ciudadanos, respecto de procedimientos por un presupuesto referencial sumado de 6 millones 211 mil 655 dólares, debiendo indicarse que, según la naturaleza y gravedad de los hallazgos, se llegó en algunos casos a la suspensión temporal o definitiva de los procedimientos de contratación observados.

¿Qué aspectos se debe considerar en las buenas prácticas?

Los aspectos a considerar en las buenas prácticas inician con la identificación de los agentes relacionados y su rol en la contratación pública: Gobierno, entidades contratantes, sector privado, organizaciones de la sociedad civil y SERCOP.

Gobierno.- las compras públicas son un instrumento para la ejecución de las políticas económicas, sociales y medioambientales, las que, para enmarcarse en un contexto de buenas prácticas deben necesariamente considerar y aplicar normas éticas, niveles de

transparencia adecuados, gestión de la información, profesionalismo y control de sus propias acciones.

Entidades contratantes.- dentro de los aspectos a considerar en las buenas prácticas de las entidades contratantes, la gestión inicia desde el dimensionamiento de las necesidades, la definición de bienes y servicios a contratar, la relación calidad precio, la gestión de los contratos, el manejo de los riesgos, el cumplimiento de los lineamientos del ente rector de la Contratación Pública y el alineamiento a la políticas sociales, económicas y medioambientales del Estado ecuatoriano.

Sector Privado.- visto que el sector privado es el responsable de dotar de bienes y servicios al sector público para su adecuado desenvolvimiento, en el contexto de las buenas prácticas existen dos momentos importantes a tomar en cuenta; el primero es la etapa precontractual y el segundo, cuando el oferente se convierte en contratista del Estado.

En el primer momento el oferente debe garantizar a través de su propuesta, la integridad del bien o servicio ofertado en condiciones iguales o mejores que las definidas en los requerimientos de la entidad contratante a través del pliego. En el segundo, el proveedor –ya contratista– debe garantizar que el cumplimiento cabal de la ley y el

contrato, tanto respecto de la calidad y oportunidad en el cumplimiento de las obligaciones que ha adquirido, como en las relaciones laborales con sus colaboradores; la gestión ambiental y criterios de calidad exigidos para la ejecución del objeto contractual y la práctica efectiva de una gestión enmarcada en criterios socialmente responsables.

Organizaciones de la sociedad.- coadyuvan en la vigilancia respecto de la aplicación de buenas prácticas a partir de la voluntad explícita y formal de instituciones existentes de la sociedad civil tales como los profesionales de las Cámaras, Colegios Profesionales, ONG's, etc. expresada a través del convenio suscrito con el SERCOP, con la finalidad de asistir al cumplimiento de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública, con base en los principios de excelencia técnica, neutralidad y objetividad.

SERCOP.- el SERCOP busca dotar al sistema de contratación pública de todos los instrumentos para lograr incorporar buenas prácticas en contratación pública que garanticen a todos los agentes propender a la calidad y oportunidad.

Esta responsabilidad la cumple a través de diversas acciones que van desde el proceso mismo de capacitación a los actores del Sistema y que se extiende hasta el ejercicio real y exigente de supervisión y

monitoreo de los procedimientos.

Para el efecto, se ha emitido una serie muy amplia de directrices,

lineamientos y criterios enmarcados en un contexto integral de ética, transparencia, profesionalismo, participación y eficacia que permita la

maximización de beneficios económicos, sociales y medioambientales que requiere y demanda la sociedad ecuatoriana.





ENTRO DE MEDIACIÓN EN CONTRATACIÓN PÚBLICA, ESPACIO DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS

Por: Dr. Patricio Espinosa Iturralde

Los procesos, instrumentos, herramientas y normativa relacionada con la contratación pública, desde siempre, han dado lugar a situaciones cuya complejidad es muy diversa y cada vez más creciente entre sus diversos actores.

Más allá de los esfuerzos institucionales desplegados, el Sistema Nacional de Contratación Pública no está exento de dificultades, quejas o reclamos de diversa índole, pudiendo a manera de síntesis, señalar aquellos factores que inciden en esta problemática:

a. La dinámica propia de la contratación pública que propende a cambios permanentes en las estrategias alineadas a la política pública, en las normativas (reglas de participación y administración de los procedimientos).

b. El número creciente de usuarios del Sistema Oficial de Contratación del Estado – SOCE, tanto de entidades

contratantes (al 2014, cerca de 7.000), como de proveedores (al 2014, cerca de 160.000), da lugar a una cantidad cada vez más elevada de procesos de contratación pública a gestionarse a través del Portal (al 2014, más de 180.000 operaciones de compras públicas por año) ante tal flujo transaccional existe la posibilidad de diferencias entre sus actores.

c. La existencia de pliegos de contratación mal formulados e inclusive ejercicios de evaluación de ofertas que han dado lugar a adjudicaciones en favor de proveedores que no reúnen las condiciones técnicas y económicas necesarias, constituye la fuente de posibles conflictos como resultado de limitaciones o dificultades asociadas a la ejecución de los contratos.

d. Asimismo, en la ejecución de contratos surgen discre-

pancias, interpretaciones, criterios que benefician o perjudican a una de las partes, preponderando muchas veces la discrecionalidad por parte de los administradores de los contratos.

Estos factores y otros que esporádicamente surgen, motivaron la necesidad de considerar la posibilidad de conformar un ente mediador y de conciliación que promueva el diálogo, el análisis imparcial y técnico de los hechos, el impulso a los principios constitucionales y la correcta aplicación de las normas y principios de la contratación pública, facilitando la resolución pacífica de controversias en esta materia, mitigando con ello, la posibilidad de que las mismas conlleven a su judicialización, y en consecuencia, mayores costos para las partes.

Con este antecedente dentro de la nueva estructura Organizacional del SERCOP, la Dirección de Mediación tiene como misión el dise-

ño y conformación del Centro de Mediación del Servicio Nacional de Contratación Pública a fin de aplicar la mediación como método alternativo de solución de conflictos, controversias y la tramitación de los problemas suscitados, que por su naturaleza deben ser atendidos por el SERCOP, promoviendo y consolidando la cultura del dialogo, paz y fraternidad, optimizando recursos públicos, trabajando con eficiencia, eficacia y transparencia, garantizando a los usuarios agilidad, claridad, flexibilidad, economía y la confiden-

cialidad en los procesos sometidos a conocimiento y resolución del Centro.

¿Hacia dónde se apunta con el Centro de Mediación? La atribución para mediar nace de un reconocimiento constitucional y legal, que faculta a los sectores público y privado para que utilicen la mediación como opción para solucionar sus conflictos de forma definitiva sin necesidad de acudir a la función judicial.

La justificación del proyecto se resume en el interés del Servicio Nacional de Contratación Pública de que los contratos que se suscriben al amparo de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC– se ejecuten conforme los intereses legítimos de las partes.

La LOSNCP y su reglamento de aplicación establecen que en caso de controversias en cuanto a la ejecución del contrato, las partes podrán evitar acudir a sede judi-



cial y aplicar métodos alternativos de solución de controversias a fin de que se solucione su disputa.

Bajo esta perspectiva el objetivo es contar con una instancia de jurisdicción voluntaria para facilitar la resolución de los conflictos que versen sobre materia transigible en contratación pública, fomentando la cultura de diálogo entre las entidades contratantes y los proveedores, en especial con los sectores que forman parte de la economía popular y solidaria, micro y pequeñas empresas.

¿Cómo estará estructurado el Centro de Mediación? El Servicio Nacional de Contratación Pública, en los términos establecidos en el artículo 39 de la Ley de Arbitraje y Mediación y cumpliendo con lo que establece el Instructivo de Centros de Mediación expedido por el Pleno del Consejo de la Judicatura mediante Resolución N° 208-2013 de 27 de diciembre del 2013, prevé establecer y administrar como servicio público, el Centro de Mediación, exclusivamente para temas relacionados con la contratación pública.

El Centro de Mediación tendrá su sede principal en el Distrito Metropolitano de Quito, sin perjuicio de que se establezcan oficinas en otros lugares del territorio ecuatoriano de acuerdo a la demanda del servicio.

El Centro contará con elementos





técnicos y administrativos necesarios para llevar a cabo las audiencias de mediación, así como salas de capacitación.

Para su funcionamiento, el Centro de Mediación contará con los siguientes órganos: El Presidente, la Dirección Nacional del Centro de Mediación, los Mediadores (Externalizados) y, personal técnico y de apoyo.

A este efecto, el proyecto considera la necesidad de emprender a través del SOCE una campaña de divulgación de la mediación como un mecanismo alternativo para la solución de conflictos en contratación pública, con el propósito de posicionar el procedimiento y motivar sobre los beneficios que trae su utilización.

La naturaleza, objeto, estructura, responsabilidades, procedimientos, del Centro estarán definidas en su Reglamento, el mismo que además contendrá un Código de Ética cuya aplicación será obligatoria para las y los servidores del Centro, mediadores y peritos. La institucionalidad del Centro de Mediación contará con la sustentabilidad legal y técnica por parte de los organismos rectores en la materia.

¿Quiénes se beneficiarán? Para efectos de la mediación en contratación pública se considerará como Sector Público a los organismos y entidades taxativamente enumeradas en el artículo 1 de la

Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Dada la especialidad del SERCOP, la facilidad de identificar usuarios potenciales y la posibilidad de mantener un acuerdo de cooperación con la Función Judicial, se estima que se podrán recibir inicialmente un promedio de 160 solicitudes anuales de Mediación, número que podrá incrementarse, si en un determinado momento la Función Judicial deriva los procesos potencialmente mediables a los Centros de Mediación, beneficiando a todos los actores de la contratación pública: entidades y proveedores.

Sin embargo es pertinente aclarar que las potestades administrativas y las potestades estatales no son materia de transacción, son exclusivas del Estado y por este hecho no pueden ser objeto de renuncia o negociación.

El Estado no puede renunciar al derecho de sancionar por el incumplimiento de obligaciones de tributos, multas o el derecho que le asiste de juzgar a los infractores, o el derecho de ejercer la administración pública a través de actos, acuerdos, decretos, resoluciones, u ordenanzas; por lo que, el propósito y alcance siempre estará sujeto y orientado a la resolución de los conflictos que versen sobre materia transigible en contratación pública

Tips

Si eres  **Proveedor** recuerda que...

- ... la formulación de una oferta exitosa depende en gran medida de la comprensión adecuada respecto del objeto de contratación, su alcance y las condiciones que la entidad requiere.



- ... la preparación y la presentación de una oferta exitosa debe considerar la oportuna y correcta inclusión de toda la información que pudiera haber sido requerida en los pliegos del procedimiento.
- ... en la eventualidad de verificar que, en cualquiera de las etapas del procedimiento, se han cometido errores o desviaciones que evidencian inobservancia a la norma o que pudieran afectar la participación o los resultados del procedimiento y, siempre y cuando, medie una afectación directa plenamente identificada, podrás presentar una reclamación en los términos que establece la LOSNCP.



Si eres  **Entidad Contratante** recuerda que...

- ... previo a la publicación de un procedimiento de contratación en el portal institucional, debes contar con toda la documentación de soporte necesaria y sustancial, la misma que debe publicarse conforme lo disponen las resoluciones del SERCOP.

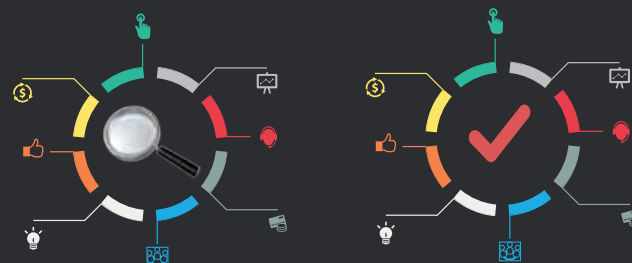
- ... conforme la nueva versión de pliegos modelo de uso obligatorio, no es necesario incorporar el “Pliego de Condiciones Generales” ni las “Condiciones Generales del Contrato” pues estos se encuentran disponibles para todos los actores del sistema en el Portal Institucional además de que, son documentos que no pueden ser modificados o alterados por las Entidades Contratantes.



- ... el pliego del procedimiento debe identificar clara e inequívocamente el objeto de la contratación que se va a iniciar así como el correspondiente código CPC asociado. La contratación debe necesariamente estar registrada en el Plan Anual de Contrataciones que ha de publicarse cada año hasta el 15 de enero.



- ... las condiciones, requisitos y parámetros seleccionados para el procedimiento y que servirán para la evaluación de las ofertas deben ser objetivos y estarán claramente identificados y dimensionados; no han de ser discriminatorios o excesivos con relación al objeto de contratación.



- ... la evaluación de las ofertas debe cumplirse aplicando exclusiva y estrictamente las condiciones, criterios y metodologías establecidos en el pliego. Las comisiones técnicas, de apoyo o los funcionarios encargados de la evaluación de las ofertas no están facultados a modificarlos.



LLANKAYKUNATA RIKURAYANA

RIKURAYASHPA YANAPANA LLANKAY
PACHA, MAMALLAKTAPAK KULLKIKUNATA
ALLI PAKTACHINKAPAKMI KAN

MAMALLAKTA RANTINA LLANKAYPI
CHAWPINA UKU, MAKANAKUYKU-
NATA ALLICHINKAPAKMI KAN

MAMALLAKTAPAK
KULLKITA
PURICHIK





Ing. Francisco Echeverría Recalde
KAMAYWASIPI KUNAK

Apukuna

PUSHAK

Econ. Andrés Arauz

KIPA PUSHAK

Cristian Murgueytio Jeria

KILLKAYPAK PUSHAK

Lic. Alejandra Guzmán

KILLKAYPAK TANTANAKUY

Ing. Francisco Echeverría Recalde

Dr. Gonzalo Guevara Fernández

Ing. Henry Cisneros Aldeán

SUMAKYACHISHPA KILLKAK

Ing. Eduardo Guamialamá Ruano

SHUYUKKUNA

Ing. Pedro Villavicencio Loo

Lic. Esteban Zambrano Pérez

Ing. Eduardo Guamialamá Ruano

KAMUKTA RURAK

Servicio Nacional de Contratación
Pública

YUYAYKUNATA MAÑAYTAPASH KA-
YMAN KILLKAPAYCHIK
Ecuadorcom-
pra@sercop.gob.ec



Servicio Nacional de Contratación Pública kamaywasika Sistema Nacional de Contratación Pública – SNCP- llikatami pushan, imashina LOSNCP kamachik nishkata paktachishpa, chay kamachikka “Sistema Nacional de Contratación Pública llankaykunata alli paktachina rikuna minkaytami kun”. Kay ukupi -SNCP- llankaykunata paktachishkatami rikuna alli kan, chay llankaykunaka kimsami kan, chay llankaykunataka achikllami rikuna kanchik SERCOP kamaywasipak llankaytami allichin. Mamallakta wiñarina ñan kamukpika mamallaktapak kullikunata ama yankamanta tukuchina minkaytami karan; tukuy yuyarishka pankakunata paktachinata katirayana minkaytami kun, imashina kamachikkuna nishkawan chimpapurashpa; kashna llankaykunataka achikllami paktachishka kana kan, kamachikkuna nishkapi kimirishpa.

SERCOP kamaywasipak minkayta alli paktachinkapakmi tukuy mutsurishka ushaykunata charinata maskan, hatun

munay yuyaykunatapash paktachinkapak. Chaymantami, kay kamaywasipak Pushak Kamak ukumanta tawka llankaykunata paktachishka, kallariipika alli tantanakuyta charinkapak, chay kipaka imashina rikurayana llankayta paktachinamanta chashnallatak ima ñankamukta katinamantami kan, kashna llankaymantami Kipa Pushak Kamak uku wiñarirka, tukuy mamallaktamanta kamaywasikunapak rantina llankayta rikurayana minkaytami charin, rantina llankaypi tukuy kimirishka runakunaman yanapayta karankapakmi kan, ima llakikuna tiyakpipash allichinkapakmi kan, tukuripika mamallakta ima llankaykunata paktachinamanta yuyaykunata rakinkapakmi kan, alli rantina llankayta paktachinkapak. Kay kipa pushak kamak ukutaka ñami kamaywasi kawsay ukupi churashka kan, Kipa Pushak Mañaykunata Rikurayana shutiwanmi churashka kan, shuk mañaykunata chaskina Pushak apuwanmi tantachishka kan, chaymantaka chusku uchilla ukukunami katin, chay ukukunaka hatun minkayta

paktachinkapakmi yanapan.

Shuk Rikurayak chashnallatak
Uyay ukupash tantarinmi,
rantina llika pankapi
imakunallata rantishkata, mana
kashpaka imakunallata rantinata
munashkata rikunkapak,
chashnallatak maykan runakuna
chay rantinapak minkashkata
rikunkapak, ima mana
allikunata rikushpa, mana
kashpaka mana kamachikkuna
nishkata paktachishka karpika
chay pachallatakmi minkay
yuyaykunata chayachina
kan. Mañaykunata Chaskina
Uku, tukuy llaktamanta
runakunapak mañaykunata
chaskishpa kutichinkapakmi
kan, chay runakunaka
murukunata katukkuna mana
kashpaka mamallaktapak
kamaywasikunami kan,
chashnallatak LOSNCP
kamachikta SERCOP
kamaywasi wiñachishka
yuyarishka killkaykunata alli
paktachinatami rikuna kan.
Mushuk murukunami kan,
wakinkunaka kay kamaywasita
ñawparashpami wiñachishka
kan, chaymantami Alli
Llankaykunata Rikuk ukuta
wiñachishkanchik, uchilla
rikuchik kamachikkunata,
mushuk rikuchinakunata
chashnallatak mushuk
ñankunata wiñachina
minkaytami kan, rantina
llankayta alli ñankunata
unanchatapash katishpa
paktachina rayku. Tukuripika,

SERCOP kamaywasika
Makanakuyta Allichik ukutami
wiñachirka, rantina pachapi
kamaywasikunapura mana
kashpaka rantik katukwan
ima makanakuy tiyakpi
kamachikkunapi kimirishpa
allichinkapak. Kay ukuka,
mamallaktapi kallarik
Makanakuyta Allichik ukuta
wiñachinkapakmi tukuy
mutsurishka yuyaykunata
hillaykunatapash wiñachishpa
yanapana kan.

Kay mushuk uku kashna
wiñarishkamantami Servicio
Nacional de Contratación
Pública kamaywasika tukuy
pacha minkashka llankayta
allichishpa paktachina
yuyaytami charin, uktalla
chashnallatak yuyaykunatapash
paktachina rayku. Kay kimsa
yuyaykuna ukupi, Sistema
Nacional de Contratación
Pública kamaywasika tukuy
minkaykunata paktachinatami
maskan, kamachikpi
minkashka kallari yuyaykunata
chashnallatak mamallakta
rantina yuyaykunatapash
paktachinkapakmi
kan. Yapashpa
paktachinkapakka, tukuy
yachaykunata chashnallatak
unanchakunatapash
tukuykunaman riksichinatami
munan, rantik runakuna
chashnallatak katuk
runakunamanpash tikrashpa
yachaykunata rakinkapak,
mamallakta rantina llankayta

tukuy pacha allichina yuyaywan.
Kashna llankaykunawanmi,
chashnallatak tukuy allikana
yuyaykunata paktachishpapash,
SERCOP kamaywasika
mamallakta rantina llankayta
alli paktachina munaytami
charin, kashnami hamutana
kanchik, maykankuna
mamallaktaman yuyarishpa
murukunata katukpika alli
sumakyachishka murukunata,
uktalla pachapi chashnallatak
uriyashka kullkipak katunchu
hatun munay yuyaytami charin,
imashina rantinapak allichishka
kashpapash.

Ing. Francisco Echeverría
Recalde
KAMAYWASIPI KUNAK

RIKURAYANA LLANKAY, MAMALLAKTAPAK KULLKIKUNATA ALLI PAKTACHINKAPAKMI KAN

Killkak: Dr. Santiago Peña Ayala

Kay tukuri watakunapika mamallakta rantina llankayka mamallaktapak Mana Allichishka Murukunapimi mirari tiyanchu yanapashka, Sistema Nacional de Contratación Pública – SNCP- llankayman mushuk llankaykunata minkashpa.

SERCOP kamaywasipak mushuk ushaymi kan, chaymantami ña –SOCE- hillayta charin, chay shuklla hillaymi tukuy mamallakta rantina llankayta apañ.

¿Imamanta mushuk llankay kan? ñukanchik yuyaymantaka, mamallakta rantina llankayta apak kamaywasimi tukuy hillaykunata wiñachishpa rikurayana ukuman apana kan, chaymantami llankaymanta willayta riksichina minkayta paktachinakunchu yanapana kan. Yuyarishun, mamallakta rantina llankaypika rikurayana llankaymi tukuy manta yalli rikurin, SNCP

yuyaykunata wakichishpa killpankapak, chaymantami: kamachikpi kimirishpa, pakta pakta, sumakyachishka, mushuk hillaykunawan, uktalla, achiklla kallari yuyaykunawanmi paktachishka kana kan, tukuy murukunata rantina pachami willachina kan mamallaktapi kawsak runakuna riksinakunchu. Wakin pachakunapika mana shuk hillaychu tiyan rantina llankayta tukuyta yalli sumakyachishpa paktachinkapak, shinapash, tawka shukshinalla yuyaykunami tiyan kay llankayta apañkapak, imashina rikushun katikpi, ña imashina mamallakta rantina llankayta katirayashpa rikuna hillayta wiñachishkami shuk hatun mishay kan, chaymantami SERCOP kamaywasika kamachikkuna kushka tukuy ushayta charin, mamallakta rantina llankayta sumakyachishpa paktachinkapak. Sistema Nacional de

Contratación Pública – RGLOSNC- kamachikpak uchilla kamachik 1, 2 chashnallatak 3 patmakunapi nishkapi kimirishpa, kutin LOSNCP kamachikpak 14 patmapi nishkawan chimpapurashpa, SERCOP kamaywasipak minkaymi kan mamallakta rantina llankaykunata tukuy pacha rikurayana, mana mayhan mañakpipash sapallami rikurayana llankaytaka paktachina kan; chashnallatak ima mana allikuna tiyakpika minkay yuyaykunata chayachina kan, mana kashpaka sayachina kan chay rantina llankayta.

¿Imashina rikurayana llankayta SERCOP kamaywasi paktachin? Mamallakta Rantina llankaypak Rikurayana Ukumantami chay llankaytaka paktachin, chashnallatak tawka Kushkakunamanta Pushakkunapak yanapaywan:

Rikurayashpa katina

Sapalla

- * Ashka kullkipi
- * Uktalla mutsurikpi
- * Akllashka kakpi

A petición de parte

- * Willay
- * Rikurayaykuna

* Puchukaypika, llanktamanta rikurayak runakunapak yanapaytami charinchik, runakunata tantanakuykunatapash tantachinmi, mamallaktapak llankayta rikurayankapak. Chay rikurayakkuna chayachishka willayka rikurayana ukumanmi yallin.

* Allimi kan rikuchina, R.I.-SERCOP-2014-0000208, yuyarishka killkay, 2014 watapak karwa killamantami, SERCOP kamaywasikunapak ukukunami rikurayana llankaypi kimirin, chay ukukunaka "SICONTROL" hillaytami apankuna. Kay hillay ashkata yanapashka mishayta charishkata

manyaman churashpa, rikurayana llankayka mushuk ñantami hapin, imapash llakikunaman apana llaki tiyashkamanta; chaymantami SERCOP kamaywasika ña rikuy ushashka ima ñankunata katina kashkata, tawka rantina ñankuna tiyashkamanta.

* Tukuyta yalli hatun yuyarinaka mamallakta rantina llankayta imashina paktachinata rikuchinami kan, tukuy mañashka iñukunata rikuchinatapash. Shinapash, mushuk rantina pachakunata wiñachimi kan ama shuktak murukunta katuk runata yanapana ushayta charinchu, chashnallatak mashna murukunata

rantinata kashkata mañay ushanchu. Shinami kanka, maykanpash shuk muruta katuk runa ima mana allita rurashka kakpika chay runapak shutita llukchinchu. Kayka nisha ninmi, tawka ñankunami tiyan mayhan ima mana allita rurakpi hapishpa sayachinkapak, wakinpika hillaykunata mana alli purichinata yachashkamantami llakichin tukuy llankayta.

*Shinashpaka, rikurayana llankayka llakikunatapash charinmi, pakalla shuwana tiyashkata tukuchinatami maskan, chaymantami tukuy rantina llankayka achiklla kana kan.

MAÑAYKUNATA CHASKINA



Kashna llankaykunawanka SERCOP kamaywasika uktalla shamuk pachapi paktachina munaytami charin. Tukuy llankaymanta mishanakuytaka shuyanmi tukuy pacha chaskinata, Chaymantami tukuyta yalli allikan kashna llankaykunata paktachina kan kamachikkuna nishkata paktachishpa, chashnallatak shuktak kamachikkuna nishkatapash paktachishpa, imata yuyarishpapash mamallakta rantina llankaykunata sumakyachishpa allichina yuyaywanmi paktachishka kana kan. Llakishinami rikurin rikurayana llankayta paktachinkapakka, wakinpika mana achikllachu rikurin kay

llankaykunata paktachinaka, wakinpika mana alli ñawiwanchu rikunkuna kay llankaykunata, shuktakkunapakka mana rikurayana llankayta ruranchu munanakunchu.

SERCOP kamaywasiks Sistema Nacional de Contratación Pública llankaytami pushan, kamachikpak 10 patmapi nishkata paktachishpa SOCE hillaytami apan. ¿Rikurayana llankaypi imata nisha nin? SERCOP kamaywasimi maykan rantik kamaywasita pushakkuna kakpipash willana ushayta charin, imashina LOSNCP kamachikpak 1 patma nishkata paktachishpa, ima pacha kashpapash kayachinata mutsurikpika ruray

ushanmi, chashnallatak ima mana alli tiyakpika Llika pankamanta llukchina ushaytami charin.

Shinallatak, rantina pacha kallarishkamanta mana tukuy mañashka iñukunata paktachishkata rikushpaka, SERCOP kamaywasika chay rantina llankayta shayachina minkaytami charin, chay kipaka Mamallaktapak rikurayak harkak kamaywasikunamanmi willana minkayta charin, chay kamaywasikunaka Contraloría General del Estado mana kashpaka Procuraduría General del Estado kamaywasikunami kan, paykunaman minkashkata paktachishpa rikurayana llankayta paktachinakunchu.



Imashinami ña rikuchishkanchik,
rikurayana llankayka ashka
hatunmi kan, mana ima
pachapash tukurinkachu.

Katirayana, rikuna
chashnallatak tapuykunata

rurana llankaykunaka
mamallakta rantina llankaypak
shunkumi kan, tukuyta yalli
mutsurimi kan. Shinapash,
kay llankaytami ashallata
paktachishka kan, wakinpika
mana willachik anta hillaykuna

tiyashkamanta. "SICONTROL"
hillayta wiñachishkamanta
rikurayana llankayka asha asha
sinchiyay kallarishka, mana
manchanchikchu mamallakta
rantina llankaypika tukuy pacha
mushukyachina tukun.

RIKURAYANA LLANKAY





M AÑAYKUNATA CHASKINA, LLAKTAMANTA RUNAKUNATA UYANAMI KAN

Killkak: Ab. Alberto Paredes Maldonado

Mamallakta Rantina
Llankayta Apak kamachikta
mushukyachishkamanta tukuy
rantina llankaypak ñankunami
mushukyarishka kan. Kay
yuyaykuna ukupi, SERCOP
kamaywasika mana rantina
llankaykunata rikurayana
minkayllatachu charin,
ashtawanka, rantina pachapi
mana kamachikkuna nishkata
paktachishpa apakukpika
shayachina ushaytami charin,
maykan runakuna ima pakalla
willayta chayachikpipash
chaskishpami kutichina kan.

Kayka nisha ninmi, llaktamanta
runakunami shuk hatun
minkayta charin, tukuy rantina
pachakunapimi achiklla kana kan,
mana shina kakpika SERCOP
kamaywasimanmi willashpa
riksichina kan.

Kay rimanakuyta
sinchiyachinkapak, Sistema
Nacional de Contratación
Pública kamachikpak 102

patmaka, ima willaykuna
tiyakpi mana kashpaka
mañaykuna tiyakpipash SERCOP
kamaywasi riksishpa kutichina
ushaytami kun. Chaymantami
SERCOP kamaywasika rantik
kamaywasikuna yuyarishkamanta
chikanyarishpa ima mañay
tiyakpika chaskishpa paktachina
kan, kayka mana shuktak
mañaykunata churana hayñitachu
kichun.

Kay ushaykunaka tawka
yuyaykunatami sakin,
murukunata katuk
runakunamanta chashnallatak
rantik kamaywasikunamantapash,
chaymantami mana SERCOP
kamaywasillata paktachinchu
mañana kanchik, ashtawanka
imashina kamachikkuna
nishkata paktachishpa shuktak
kamaywasikunatapash
yanapanchu mañanami kanchik:
¡Mamallakta rantina llankaypika
llaktamanta runakunami
paykunapak shimita uyachina
ushayta charin!

Mañayta chayachinaka shuk
hayñimi kan, imashina
rurashkamanta hayñikunapi
kimirishpapash kallari
yuyaykunata churankapakmi
yanapan, ima yuyarinata rurana
kashpapash chay mañaykunapi
mana kashpaka chay willaykunapi
churashka killkaykunapimi
kimirishp paktachina kan,
wakin mañaykunataka
allichishkami kana kan; kutin
shuktak mañaykuna tukuy
achiklla iñukunata rikuchikpika,
SERCOP kamaywasi llaktamanta
runakunapak hayñikunata
harkashpa chay rantina
llankaytaka shayachinkami.
Mamallakta rantina llankaypika
mañana mana kashpaka willana
ruraykunaka shuk ñanmi
tukun, wakinkunataka SERCOP
kamaywasimi allichu usha.

Shinapash, chay mañayta mana
kashpaka willaytaka maykan
runakuna chay rantina llankaypi
kimirishka kakukmi rurashka
kana kan.

MAÑAYKUNATA CHASKINA



Chaymantami, rantina llankaypi kimirishka runakunaka paykunapak hayñita paktachishpa chay mañayta mana kashpaka chay willayta riksichishka kana kan, chay kipa ima shuktak mutsurishka killkaykunataka paykuna ima llakita chaskinatapash shuyashpami rurana kan.

Chaymantami SERCOP kamaywasika, mamallaktapak kamaywasikuna rantinapi yanapanakapak shuyan, imashina llaktamanta runakuna munashkashina, shinami tukuy rantina llankayta achiklla paktachishun, ama shuway tiyanatapash tukuchi ushashunmi. Mañana chashnallatak

willana llankaykuna shuk ñan tukushkamantami tukuy llaktamanta runakuna paykunapak rimanakuya uyachi ushankuna, kunanka Servicio Nacional de Contratación Pública kamaywasika llaktamanta runakunapak hayñikunata paktachinkapakmi llankaykunata paktachin.

MAMALLAKTA RANTINA LLANKAYPI, ALLI TIYAK UNANCHAKUNAMANTA

Killkak: Ec. Victor Hugo Ruales Pazmiño

¿Mamallakta rantina llankaypi alli unanchakuna imata nisha nin?

Mamallakta rantina llankaypi alli sumak unanchakunaka mana ima pakalla, shuway illak, achiklla rantina llankayta paktachinami kan, ama pachamamata llakichishpa, llaktakunapak kawsayta yanapashpa, kullkita wiñachishpa rantinami kan; chaymantami, shikanlla rantina yuyaymanta yalli rin, mana pushakkamana minkayllapichu sakirin, mamallakta chashnallatak sapalla runakunapash kimirinami kan, shinallami mana mamallaktapak kullkikunata shukkunalla apanchu sakishun.

¿SERCOP kamaywasipak llankaypi rikurayakkunapak llankay imashina yanapan?

Mamallakta rantina llankaypi, llaktamanta rikurayakkunapak llankayka shuk ñanmi kan, tukuy mamallaktapak kamaywasikuna imashina rantina llankayta paktachihushkata rikunkapak,

shina rikushpami pakta pakta yanapashpa kay llankaytaka pashka kana kan. Llaktamanta Runakunapak Rikurayana llankaytaka paykunapak munaymanta wiñachishkami kan, chay rikurayana llankaypakka Katukkunapak Tantanakuy, Wasikunata rurakkunapak Tantanakuy, Kamachiykunapak Tantanakuy, shuktak tantanakuymanta runakunapash tantarinkunami, Sistema Nacional de Contratación Pública llankayman minkashka yuyaykunata paktachina rayku, chawpi ukupi shayarishpa, ama sapalla runapak munay tiyanchu, sumakyachishka llankayta paktachina yuyaykunawanmi llankana kan. Mushuk mamallaktaka llantamanta runakuna minkashka kullkikunatami pushan alli llankayta paktachinkapak, chay kullkikunataka llaktamanta runakuna manu kullkita kamaywasikunaman

chayachishkami kan, chaymantami mamallakta rantina llankayta rikurayanaka shuk hayni kan, chay llankayka ¿Mamamallakta imapi kullkita tukuchin?, ¿mashna kullkita tukuchin?, ¿imashina kullkita tukuchin?, shuktak willaykunatapash riksinkapakmi kan.

Rikurayakkunaka kaykunapimi yanapan:

- Mamallaktamanta rantik kamaywasikuna imashina kullkikunata tukuchik kashkata rikunata sumakyachinapi.
- Ama shuway tiyanchu makanakuna.
- Kamachikkuna nishkata tukuy mamallaktapak kamaywasikuna paktachinakunchu: kullkipi, pakta pakta yanapanakuyta chaskinchu, mana mayhanman kimirishpa,

achiklla, sumakyachishka
llankayta paktachinkapak.

- Mamallakta Rantina
Llankaypi yanapak
tantanakuykunawan
tinkirishka kanata
maskana, manarak
rikurayashpa allichina
pachapi kallari yanapayta
chayachinakunchu.

¿Ima rikurayana pankakunata
aspinakushka?
Servicio Nacional de

Contratación Pública –
SERCOP- kamaywasika
mamallaktapi kawsak runakuna
paykunapak yanapana hayñita
paktachinchu munaywanmi
tawka yuyarishka pankakunata
aspishka, chay yuyarishka
pankakunata aspinkapakka
No. 029, 2009 watapak
karwa killa chunka kanchis
punchapi rurashka Yuyarishka
killkaypi kimirishpami
paktachin; mamallaktapak
kamaywasikuna achiklla
llankaykunata paktachina

munaywanmi kashna llankan,
ima muruta rantishpa mana
kashpaka ima llankayta
chaskishpapash tukuy mañashka
pankakunata chayachishpa,
hatun yuyaykunata paktachishpa,
shuktak yuyaykunatapash
churashpami rurashka kan kan,
shina llankakpimi llaktamanta
runakunaka kamaywasikunapak
llankaykunataka alli ninkakuna,
mamallakta rantina llankayta
pushak wasitapash ari ninkakuna.
Kunan pachaka, kay aspishka
pankakunami tiyan:

RIKUK	YUYARISHKA PANKATA ASPINA PACHA	PAKTACHINA PACHA	MINKAY YUYAY
Ecuador Mamallaktamanta Awakkunapak Tantanakuy (AITE)	11/03/2014	ISHKAY WATA	KUNAN PACHA
Ecuador Mamallaktapak Hampina Murukunata Katukkunapak Tantanakuy (ASEDIM)	13/01/2014	ISHKAY WATA	KUNAN PACHA
Ushutakunata Rurakkunapak Tantanakuy (CALTU)	13/01/2014	ISHKAY WATA	KUNAN PACHA
(FEDIMETAL) Ecuador Mamallaktapak Yachak Runakunapak Tantanakuy. (CEC)	06/08/2014	SHUK WATA	KUNAN PACHA
Ecuador Mamallaktapak Yachak Runakunapak Tantanakuy. (CEC)	20/01/2012	SHUK WATA	MUSHUKYACHINATA MAÑAKKUNA



Allimi kan achikyachina, chay aspishka pankakunata paktachinkapakka tukuy pachakunami rikurayak runakunaman tantanakuykunata ruran, chay tantanakuykunapika tukuy ima willaykuna tiyashkamantami rimanakun, imakunata rikushkamantami mushukyachishpa killkaykunata churankuna.

Kashna yuyaykunawan, 2014 watapi, SERCOP kamaywasika rikurayakkuna chayachishka pusak chunka mañaykunatami chaskirka, kullkiwan chimpapurapika USD. Sukta hunu ishkay patsak chunka shuk waranka sukta patsak pichka chunka pichka dólar kullkikunamanmi chayarka, chay mañayta chaskishka kipaka imakunamanta tarishkatami maskarka, chaymantami wakin rantina llankaytaka shayachirka, kutin shukkunataka llika pankamanta llukchishpa sakirka.

¿Imakunata rikuna kan alli unanchakunapika? Mamallakta rantina llankaykunapika kay sumakyachishka alli unanchakunatami rikuna kan: Pushak, rantik kamaywasikuna, sapalla runa, llaktamanta runakunapak tantanakuy chashnallatak SERCOP kamaywasitapash. Pushak.- mamallakta rantina llankayka kullkimanta, pachamamamanta,

runakunamantapash llankayta paktachinkapak shuk hillaymi kan, alli unanchakuna tukunkapakka achikllami kana kan, willayta riksichishpa, mana llullashpa, yachashkata churashpa, paykuna rurashka llankaykunatapash tikrashpami rikuna kan.

Rantik kamaywasikuna.- rantik mamallaktapak kamaywasikunamantaka kay iñukunatami rikuna kan, mutsurinata riksichina pachamanta kallarithpa, ima murukunata rantina kashpa chashnallatak ima llankaykunata chaskina kashpapash, mashna kullkipak chay muruta ranti ushana kashpa mashna kullkipak chay llankayta chaski ushana kashpa, yuyarina pankakunata allichishpa, ima llakikuna tiyakpi allichishpa, Rantina Llankayta pushak wasi allichishka iñukunata paktachishpa.

Sapalla runa.- ñami rikushkanchik sapalla runakunapak llankaywanmi mamallaktaman murukunata katushka chashnallatak llankaykunatapash paktachishka, alli unanchakunamanta rimashpaka ishkay pachakunatami charin: kallari pachaka manarak ari ninakushpa rimanakuymi kan chay kipaka, katuk runa ña mamallaktapak katuk tukushpa. Kallari pachapika muruta katuk runami chay rantik kamaywasi

munashka muruta katuna munaytami alli rikuchina kan, mana kashpaka mañashkamanta yalli alli sumakyachishka murukunata katuna munashkatami rikuchina kan. Ishkayniki katikpika, murukunata katuk runaka -ña ari ninakushka kipa- tukuy kamachikkuna mañashkata paktachinkapakmi ari nina kan, tukuy minkaykunata achiklla kamachikpi kimirishpa paktachinamanta, paywan llankak runakunamanpash tukuyta paktachinamanta; ama pachamamata wakllichinkapak, shumakyachina yuyaykunata alli rikuchishpa, llaktapi kawsak runakunaman yanapana yuyaykunawanmi ari nishka kana kan.

Llaktamanta runakunapak tantanakuy.- rantina llankaypi alli unanchakunata paktachinkapakmi yanapankuna, paykunami rikurayakkuna kan, yankamantami kay llankayta paktachinkapak ari ninkuna, chaymantami Katukkunapak tantanakuy, Yachak runakunapak tantanakuy, chashnallatak shuktak tantanakuykunapash kimirinkuna, chay llankayta rurankapakka SERCOP kamaywasimanmi shuk pankata aspinkuna, Sistema Nacional de Contratación Pública llankaypak yuyaykunata paktachina rayku,

sumakyachina yuyaywan,
chawpimanta, achiklla kana
yuyaykunapi kimirishpa.

SERCOP.- SERCOP kamaywasika
mamallakta rantina llankaypakmi
tukuy hillaykunata wiñachishka,
alli unanchakunata paktachina
yuyaywanpash, tukuy mamallakta
rantina llankaypi kimirishka

runakunawan shinallatak
yanapayta kunkapak.
Kay minkaytaka tawka
manyakunamantami
paktachishka kan, kallaripika
Llika pankapi ña kimirishka
runakunamanmi yachaykunata
karan, paykunami ña llankay
pachapi rikurayashpa
apankakuna. Chaypakka, tawka

ñankunata, chashnallatak tawka
rikuchinakunatami wiñachishka,
chay rikuchinakunaka achiklla
kana, yachayta charina,
runakunapak yanapayta
chaskina hatun yuyaykunatami
paktachin, chaymantami
kullkipi, runakunapak kawsaypi,
pachamamatapash ama llakichina
yuyaywan llankana kan.



RANTINA LLANKAYPI ALLICHI- NA UKU, MAKANAKUYKUNATA ALLICHINKAPAKMI KAN

Killkak: Lic. Patricio Espinosa Iturralde

Ñankuna, hillaykuna,
kamachikkuna mamallakta
rantinata allichik shuktak
iñukunapash tantarinmi, kashna
tantanakushpaka kawsaytapash
kuyuchinmi, tukuy pachami
runakunaka paykunapak
yuyaykunatapash churan.
Kamaywasikunapak
llankaykunamanta
chikanyachishpa, Sistema
Nacional de Contratación
Pública llankayka mana
pantaykunamanta chashnallatak
mana llakikunamantapash
kishpirishkachu kan, tukuy
pachami llakikunamanta willayta
chashnallatak mañaytapash
chaskin, tantachishpa,
kaykunamantami chay
llakikunaka tiyan:

- a. Mamallakta rantina
llankaymi tukuy pacha
mushukyachina mutsurita
apamun, (kamachikkunata,
shuktak ñankunatapash)
imashina pushanamanta
kallarishpa tukuy
ñankunapimi kimirin.
- b. Sistema Oficial de
Contratación del Estado –

SOCE- hillaypi killkarishka
runakunami tukuy pacha
mirarishpa rin, rantik
kamaywasikunamanta
kashpa chashnallatak katuk
runakunamanta kashpapash
(2014 wata, kanchis waranka
yalli rantikkuna), kutin (2014
wata, shuk patsak sukta
chunka waranka katukkuna),
kashna ashka yupaykunaka
Llika pankata hatunyachina
mutsuritami apamun (2014
wata, shuk patsak pusak
chunka waranka yalli
rantikunatami chay llika
pankamanta rurashka kan)
kashna mirarishkamantami
akllashpa chikanyachina
mutsuripash rikurin.

- c. Rantina mañayta
rurashka pankakunata panta
huntachishkamantami
wakinpika mana tukuy
iñukunata paktachik katuk
runakunapak murukunata
rantishka, chaymantami
mana wakinpika ari nishpa
yuyarishkata paktachi
ushankuna.

d. Chashnallatak, ña
ari nishpa yuyarishka
pankakunapi pakalla ari
nishkakunapash tiyanmi,
wakinpika shuklla
runata yanapak yuyayta
churashkamanta shuktak
runakunataka llakichin,
tawka kutinmi chay
yuyarishkata paktachinkapak
minkashka runakuna pakalla
shuktak willaykunata churan.

Ñawpakman shutichishka
llakikuna tiyashkamantami
shuk chawpik wasita wiñachina
mutsururi wacharin, chay chawpik
runa rimanakuyta wiñachina
yuyaywan, chay runaka mana
maykanpak manyapi kimirinachu
kan, chaymantami imashina
kamachikkuna nishkata
paktachinata yachana kan, ima
makanakuykuna tiyakpi alli
shunkumanta allichina ushaytami
charina kan, shina yanapashpami
mana chay makanakuykunapi
kimirishka runakunataka
wishkana wasiman apashka kana
kan, makanakuk purapash mana
ashka kullkita tukuchinkakuna
yankamanta.

Kay kallari yuyayta churashpa, SERCOP kamaywasipak ukupi allichich kallarin, Chawpik Ukuta wiñachishpa, Mamallakta Rantina Lllankayta paktachina pacha tukuy shina makanakuy wacharishka kakpi allichina yuyaywan, mañaykuna chashnallatak mana alli willaykuna SERCOP kamaywasiman chayamukpika uktallami kay ukumanta yanapashka kana kan, rimanakushpa, kushi kawsayta, wawwikunashina kawsayta charinkapak, mamallaktapak kullkitapash wakichishpa, tukuy rantina llankaypi achiklla, ukta, kullkita wiñachina yuyaykunawanmi paktachishka kana kan.

¿Makanakuyta allichich ukuwanka mayman chayanata munan? Makanakuyta allichina minkayka mamakamachikpak shuktak kamachikkunapak minkaymantami wacharin, tukuy kamaywasikuna ima makanakuy tiyakpipash chawpimanta shayarishpa allichina ushaypimi kimirinkuna, kay ukupi allichishkawanka ñami makanakuyka tukurin tukuy pachapak.

Kay llankaymanta yuyaykunaka Servicio Nacional de Contratación Pública minkaypimi kimirin, imashina Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNCOP- kamachich

nishkata paktachishpa, makanakukkunapak munaykunata hapishpa allichina yuyaykunata kallariypi churashpa. LOSNCOP kamachich chashnallatak chay kamachikpak uchilla kamachich rikuchinmi, rantina pachata paktachikushpa ima makanakuy tiyakpika, makanakukpura ama kamachich kamak apukunaman chayanata yuyari ushankunami, chaymantami kay shuktak ñanta katishpa chay makanakuyta allichich ushankuna.

Kay yuyaykuna ukupi churashpa, makanakuk purami yankamanta yuyarina kan maypi



paykunapak makanakuyta
allichina kashpapash,
rantina pachapi wacharishka
makanakuymantallami kana kan,
mana shuktak makanakuytaka
chapushpa churanachu kan,
chaypika murukuta rantikkuna
chashnallatak murukunata
katukkuna mana kashpaka
llankaykunata paktachik
runakunallami chayana kan.

¿Chawpishpa allichik ukuka
imashina rurashka kan? Servicio
Nacional de Contratación Pública
kamaywasika, Chawpishpa
Allichina kamachikpak
39 patmapi nishkatami
hapishpa allichin kay ukutaka,
shinallatak tukuy Consejo
de la Judicatura kamaywasi
rurashka kamachikkunapimi
kimirin, shukka No. 208-2013,
2013 watapak kapak killa
ishkay chunka kanchis puncha
rurashka kamachikmi kan, chay
kamachikpi kimirishpami ima
makanakuy tiyakpi allichinkapak
llankaykunawan kallarin.
Chawpishpa makanakuyta
allichik ukupak wasika Kitu
kitipimi sakirin, shinapash
shuktak kitikunapi shuktak
wasikunata wiñachina ushaytami
charin, imashina mañaykuna
chayamushka kakpipash.

Chay ukuka yachak
runakuna, hillaykuna,
makanakuyta allichinkapak
tukuy mutsurishkatami
charin, yachaykunata rakina
ukutapash charinmi. Chay uku

llankaykunata paktachinkapakka
kashna apukunatami charinka:
Pushak, Chawpishpa Allichik
Runakuna, hillayta apak
runakuna chashnallatak yanapak
runakunapash.
Kay yuyaywan, kay llankay
ukumanta shuyanmi SOCE hillay
llika pankamanta shuk willachita
chashnallatak yachaytapash
rakinkapak, mamallakta rantina
llankay pachapi makanakuy
tiyakpi allichinkapak, chay
willaywanka tukuy ima
allikunata kay uku charishkatami
riksichinkapak kana kan.

Wacharik yuyay, munay,
allichishka, minkaykuna,
ñankuna tukuy imakunallata kay
uku mutsurikipash shuk uchilla
kamachikpimi allichishka kana
kan, chay uchilla kamachikka
shuk Hatun Kamachikkpimi
kimichishka kana kan,
chawpishpa allichikkuna
chashnallatak yanapakkunapash
paktachina minkaytami charina
kan, tukuy makanakuyta
allichishpaka kamachikkunapi
kimirishpami allichishka kana
kan.

¿Maykankuna yanapayta
chaskin? Mamallakta Rantina
Llankaypika wacharishka
makanakuyta allichinkapakka
Sistema Nacional de Contratación
Pública kamachikpak
1 patmapi shutichishka
kamaywasikunallami yaykuna
kan, chay patmapi mana
shutichishka wasikunaka





mana chay yanapayta nañay
ushankunachu.

SERCOP kamaywasiman ña
shuk minkayta kushkamanta,
Kamachik Kamak wasimanmi
shuk yuyarinakuyta paktachina
kan, kallariipika shuk patsak
sukta chunka mañaykunatami
tukuy wata chaskina munayta
charin, chay yuyayka mirari
ushanmi, wakin pachapi
Kamachik Kamak wasi ña mana
kay makanakuykunata allich
ushanichu nikpi, kallariipika kay
yanapaytaka: kamaywasikuna
chashnallatak murukunata katuk
runakunami chaskinka.

Shinapash, allimi kan
achikyachina, tukuy
pushakkamana llankaymanta
wacharishka makanakuytaka
mamallaktami allichina kan,
mana nimata huchachishpapash
chay makanakuyta manyaman
churay ushanchu; kullkita
hapishka llakichina ushaytami
charin imashina kamachikkuna
nishkata hapishpa, mamallaktaka
nimata huchachishpapash mana
kay minkaytaka manyaman
churay ushanchu, rantina
llankayta paktachina pachapi
makanakuykuna wacharikipika
chay makanakuymantami
allichishka kana kan,
mamallakta chay makanakuyta
allichishka kipaka willachinami
kan, imashina allichishpa
sakishkamanta, chaymantami
tukuy wankurishka runakunaka
ari nishpa llukshina kan.

Tips

Si eres **Proveedor** recuerda que...

- ... shuk muruta katuna mañayka allimi lluksin imata rantina munashkata paktachishpa, imashina paktachina kan chay kamaywasi, pachatapash rikunami kan.



- ... rantina mañaypi tukuy mañashka iñukunatami chayachina kan, chay willaykunata charikpika hawallami akllana ushaywan yanapanka murukunata katuk runakuna.

- ... ratinapi ima pacha kashpapash ima pantaykuna tiyakpika LOSNCP kamachikpi kimirishpa allichinatami mañay ushanki, chay pantaykunaka mana kamachikta rikushkamanta, mana kashpaka mañashka willayta mana churashkamantami kana kan, chay pantaykunaka mana maykantapash llakichishkachukana kan, chaymantami alli rikuna kan imashina chay pantay wacharishkata, alli taripayashpa allichinakunchu, mana achiklla chay pantaykunata tarishpaka mana allichu allichu ushanka, chaymantami mana llullashpa willana kanki.



Si eres **Entidad Contratante** recuerda que...

- ... manarak rantina llika pankapi rantina mutsurinata churashpami tukuy pankakunata tantachishpa churana kan, chay pankakunami mañashkata charirayay ushanka, imashina SERCOP kamaywasi mañashkata paktachishpami chay pankakunata llika pankapi churana kan.

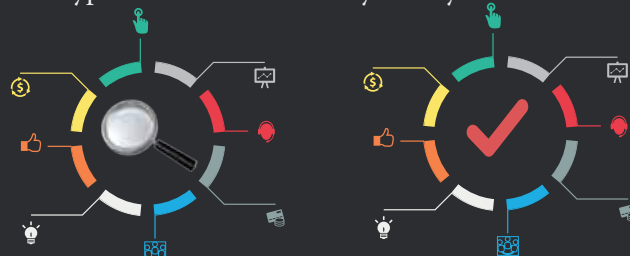
- ... imashina pankakunata rikuchina mushuk mañashkata katishpa, mana mutsurichu kan “Tukuyta Rikuchik pankakunata churana” chashnallatak “Imashina Yuyarinamanta rikuchik pankatapash”, kay pankakunaka ñami SERCOP kamaywasipak Llika Pankapi churashka kahun, shinallatak chay pankakunataka mana mayhan kamaywasipash mushukyachi ushanchu, chaymantami mana mutsuri kan chay pankakunata rikuchinaka.



- ... imata rantina kashpa mana kashpaka chaskina kashpapash Watapi Rantina pankapimi churashka kana kan, shinallata ima shutiwan chay rantina pachapi riksina CPC shutitapash allimi churana kan, watapi rantina pankataka tukuy watakuna kulla killa chunka pichka punchakamanmi rikschishka kana kan.



- ... imashina rantinamanta, mañaykunata imashina chayachinamanta, imashina chanichinamanta, imashina akllashpa shutichinamanta ushaykunataka achikllami churashpa riksichina kan, mana mayhantapash manyaman churana yuyaykunatachu charina kan chay mañaykunaka, ima muruta rantina kashpa mana kashpaka ima llankayta chaskina kashpapash chay munaypimi kimirina kan tukuy mañaykuna.



- ... chayachishka pankakunata imashina chanichina minkaytaka ñami kallari pankakunapi churashka kana kan, chaypimi rikuchina kan tukuy iñukunata imashina chanichinamanta hawa. Chanichinkapak minkashka runakuna, yachak runakunapak yanapaywanmi chanchinkapakka minkashkakuna kan, chay runakunaka mana nimata mushukyachina ushaytachu charin.