

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0808-OF

Quito, D.M., 28 de abril de 2017

Asunto: Insistencia al requerimiento de cumplimiento obligatorio para Empresas Públicas para la actualización de los Códigos Central de Productos -CPC usados en el Régimen Especial - Giro Específico de Negocio.

Señor Magíster
Douglas Mauricio Aguirre Hernández
Gerente General
HIDROESPOL E. P.
ESPOL, Campus Prosperina Antiguo Edificio de la FIEC, Km 30.5 Vía Perimetral Guayaquil

De mi consideración:

El Servicio Nacional de Contratación Pública- SERCOP como ente rector de la contratación pública garantiza el cumplimiento de los objetivos y principios del Sistema Nacional de Contratación Pública, como es fomentar y promover la producción y preferencia ecuatoriana, así como garantizar el correcto uso del gasto público y la transparencia en la contratación pública, me permito indicar lo siguiente:

1. Base Legal.-

El artículo 4 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC- establece los principios rectores del Sistema Nacional de Contratación Pública, dentro de los cuales se contempla el principio de legalidad, igualdad, trato justo, concurrencia, transparencia, entre otros. El artículo 10 por su parte, determina que entre las atribuciones del SERCOP está la de "[...] Asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública".

El numeral 8 del artículo 2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-, dispone que se someterán a Régimen Especial los procedimientos precontractuales de las contrataciones que celebre "[...] el Estado con entidades del sector público, éstas entre sí, o aquellas con empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias; y las empresas entre sí [...] El régimen especial previsto en este numeral para las empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias se aplicará únicamente para el giro específico del negocio; en cuanto al giro común se aplicará el régimen común previsto en esta Ley. [...] La determinación de giro específico y común le corresponderá al Director General o la Directora del Servicio Nacional de Contratación Pública. [...]".

El artículo 103 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -RGLOSNC-, establece que se someterán a un Régimen Especial las entidades cuyos procesos de contratación relativos al giro específico de su negocio, se celebren entre las empresas públicas o las empresas cuyo capital suscrito pertenezca al menos en un 50% a entidades de Derecho Público; o las subsidiarias, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 11 del artículo 6 de LOSNC y el numeral 9 del artículo 2 Ibídem.

El artículo 104 del RGLOSNC prescribe que "Las contrataciones a cargo de las empresas referidas en el artículo anterior, relacionadas con el giro específico de sus negocios, que estén reguladas por las leyes específicas que rigen sus actividades o por prácticas comerciales o modelos de negocios de aplicación internacional, y los contratos de orden societario, no estarán sujetas a las normas contenidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en este Reglamento General [...] Para el efecto, la máxima autoridad de las empresas o sus delegados, remitirán al SERCOP la solicitud para que este determine las contrataciones que correspondan al giro específico y al giro común del respectivo negocio, cumpliendo con los requisitos previstos por el Director General de la mencionada institución [...]".

Por otra parte, el Capítulo III del Título VIII de la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No.

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0808-OF

Quito, D.M., 28 de abril de 2017

RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, publicada en el Portal Institucional, contempla las "NORMAS COMPLEMENTARIAS PARA LA DETERMINACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO", dentro de las cuales el artículo 426 de la mencionada Codificación, dispone que esta determinación, su ampliación o modificación debe ser solicitada expresamente y por escrito por el representante legal de la entidad al Director General del SERCOP incluyendo "[...] 2. Copia del acto o normativa legal de constitución en la que se verifique la razón social, objeto o actividad económica principal de la empresa pública, de ser el caso, o copia de la escritura pública o acto normativo legal de constitución en la que se verifique la razón social y objeto o actividad económica principal de la empresa, de ser el caso. 3. Detalle magnético que incluya los documentos de los numerales 1 y 2 en formato PDF y el listado de CPC adjunto como archivo Excel de las contrataciones de bienes, obras, servicios, incluidos las de consultoría, requeridas y relacionadas con el objeto social de la empresa pública, mismas que deberán justificarse y relacionarse con el Clasificador Central de Productos -CPC- a nueve dígitos [...] Para el caso de personas jurídicas de derecho privado cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta por ciento a entidades de derecho público se deberá adjuntar el certificado de socios o accionistas de la empresa, emitido por el organismo de control respectivo."

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública atribuye al SERCOP facultades legales para dictar normas administrativas, manuales e instructivos relacionados con el Sistema Nacional de Contratación Pública, por lo que este Servicio Nacional expidió la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, publicada en el Portal Institucional, en el Art. 430 contempla que "El Servicio Nacional de Contratación pública podrá revisar, en cualquier momento las contrataciones determinadas como giro específico de negocio si aprecia que no tuvo información suficiente o si hay un cambio de las condiciones en las que se aprobó o negó el giro del negocio"

El artículo 14 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en concordancia con el artículo 6 de su Reglamento General, establece como atribuciones legales del Servicio Nacional de Contratación Pública el ejercer el monitoreo y supervisión de los procedimientos de contratación pública y realizar evaluaciones o reportes sobre la gestión en materia de contratación pública que efectúen las entidades contratantes, y realizar recomendaciones de cumplimiento obligatorio.

2. Recomendación de cumplimiento obligatorio.-

En base a las atribuciones otorgadas al Servicio Nacional de Contratación Pública y a las establecidas en el artículo 14 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública-LOSNCOP, en concordancia con el artículo 6 de su Reglamento General, se emite la siguiente recomendación de cumplimiento obligatorio respecto a que las empresas públicas o personas jurídicas de derecho privado enunciadas en el numeral 8 del artículo 2 de la LOSNCOP. Este Servicio Nacional **insiste a la Empresa que se remitan la solicitud de actualización de todos los bienes y/o servicios aprobados anteriormente y/o que requiera la entidad para la aplicación del Régimen Especial-Giro Específico del Negocio (RE-GEN), misma que deberá considerar lo siguiente:**

- **Todo bien y/o servicio, debe estar relacionado directamente con el CPC así como con el objeto social de la entidad**, detallándose al nivel más específico, es decir debe contener en lo posible **9 dígitos del CPC** que este Servicio Nacional maneja. El **listado de CPC** se encuentra en el siguiente enlace: <http://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/que-es-el-registro-de-entidades/> opción "CPC para solicitud de giro". La empresa obligatoriamente tiene que remitir la siguiente tabla para solicitar la actualización de uso del GEN (si tiene previamente autorizado) o en caso de solicitar por primera vez el uso del Régimen Especial-Giro específico de negocio. Por lo que debe seleccionar el o los código(s) CPC con la descripción del CPC; detallar el objeto de la contratación y la explicación fundamentada de **cada uno de los bienes y/o servicios solicitados o que ya hayan sido autorizados**, conforme al siguiente cuadro:

| No. CPC (9 dígitos) | Producto específico | Objeto de la contratación | Explicación fundamentada |
|---------------------|---------------------|---------------------------|--------------------------|
| | | | |

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0808-OF

Quito, D.M., 28 de abril de 2017

- Para la solicitud de actualización o solicitud por primera vez debe considerar la planificación y correcto manejo de inventarios antes de realizar su solicitud puesto que pueden utilizar o ajustarse a los procedimientos de contratación dinámicos; Régimen Común establecidos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento General. Si estos bienes y/o servicios no pueden ser adquiridos y es indispensable el uso del Régimen Especial – Giro específico de Negocio debe justificar de manera fundamentada y con los respaldos correspondientes para el análisis por parte de este Servicio Nacional.

- Dentro de la solicitud de actualización o solicitud por primera vez de Giro Especifico de Negocio, los CPC deben excluir aquellos bienes o servicios que se encuentren catalogados, así como los que pertenecen a otros Regímenes Especiales (Repuestos, fármacos, comunicación social, seguros, seguridad interna y externa, entre otros).

- En el caso de entidades que tengan previamente autorizado el RE-GEN, debe remitir a este Servicio el o los Reglamentos de Contratación que ha emitido para la aplicación del Giro Especifico de Negocio con los documentos que respalden los mismos y la documentación establecida en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, publicada en el Portal Institucional, contempla las "NORMAS COMPLEMENTARIAS PARA LA DETERMINACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO".

- En el caso de empresas que no tiene autorizado previamente Giro Especifico de Negocio, y que no requieran realizar la solicitud por el momento, deben dar respuesta al presente oficio en función de este particular.

- En caso de empresas que se encuentren en proceso de liquidación, extinción o fusión de igual manera deberán responder manifestando cuál es la entidad o empresa que se hace cargo de sus actividades.

La recomendación de cumplimiento obligatorio debe ser remitida al Servicio Nacional de Contratación Pública de forma oficial dirigida a la máxima autoridad hasta el 10 de mayo de 2017. En caso de no remitir respuesta en el plazo establecido, se entenderá que la empresa no requiere utilizar este Régimen Especial y, de haber tenido autorizaciones previas, las mismas quedaran insubsistentes.

Para cualquier inquietud puede contactarse al siguiente correo electrónico: estadisticas@sercop.gob.ec; o al número telefónico 02 – 2440 – 050 ext. 1653 con Econ. Gustavo Cuesta o ext. 1652 con Econ. Rommel Tejada.

En caso de evidenciar el incumplimiento de las recomendaciones de cumplimiento obligatorio emitidas, y conforme a lo establecido en el artículo 15 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, este Servicio remitirá dicho incumplimiento a la Contraloría General del Estado; y, de ser el caso, en base a las atribuciones otorgadas revocará la autorización de Giro Especifico de Negocio que haya sido aprobada con anterioridad a la entidad.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,


Econ. Santiago Daniel Vásquez Cazar
DIRECTOR GENERAL

Copia:
Hidroespel E.p.



Fecha: 02 mayo 2017
FIRMA: 

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0808-OF

Quito, D.M., 28 de abril de 2017

gc/kc/wf

