

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-1044-OF

Quito, D.M., 13 de junio de 2017

Asunto: Giro de Negocio EMPRESA PÚBLICA MUNICIPAL MANCOMUNADA DE ASEO INTEGRAL DE LOS CANTONES 24 DE MAYO SANTA ANA Y OLMEDO.

Señor. Economista
Alex Bayron Izquierdo Cedeño
Gerente General Emmaí Manabí - Cs-ep
EMPRESA PÚBLICA MUNICIPAL MANCOMUNADA DE ASEO INTEGRAL DE LOS CANTONES
24 DE MAYO SANTA ANA Y OLMEDO
Km 1.5 vía Santa Ana a Ayacucho - Manabí

De mi consideración:

En atención al oficio Nro. EM-GG-BIC-2017-085 de 24 de mayo de 2017, mediante el cual la **Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo Integral de los Cantones 24 de Mayo, Santa Ana y Olmedo "EMMAI-MANABI –CS-EP"** solicita a este Servicio la determinación del Giro Específico de Negocio; al respecto me permito indicar lo siguiente:

1. OBJETO SOCIAL DEL SOLICITANTE

La **Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo Integral de los Cantones 24 de Mayo, Santa Ana y Olmedo "EMMAI-MANABI –CS-EP"**, mediante Ordenanza Reformatoria a la Ordenanza Constitutiva de la Empresa, de 25 de febrero de 2015, en su artículo cuarto, establece que el objeto social de la referida empresa es la *"[...] prestación de los servicios de aseo, y la limpieza en los cantones de 24 de Mayo, Olmedo y Santa Ana administrando y desarrollando un sistema de gestión para el barrido, desbroce, venta de reciclaje, recolección, limpieza, tratamiento, transporte y disposición final de desechos.[...]"*.

2. FUNDAMENTOS DE HECHO

La **Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo Integral de los Cantones 24 de Mayo, Santa Ana y Olmedo "EMMAI-MANABI –CS-EP"**, se constituye mediante Ordenanza de Constitución y se realiza la Ordenanza Reformatoria el 25 de febrero de 2015.

El 14 de mayo de 2017 con oficio No. SERCOP-SERCOP-2017-0800-OF, el SERCOP emite un requerimiento de cumplimiento obligatorio para las empresas públicas para la actualización de los CPC usados en el Régimen Especial de Giro Específico de Negocio.

Con oficio Nro. EM-GG-BIC-2017-085 de 24 de mayo de 2017, **Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo Integral de los Cantones 24 de Mayo, Santa Ana y Olmedo "EMMAI-MANABI –CS-EP"**, da respuesta al requerimiento del SERCOP.

3. BASE LEGAL

El numeral 8 del artículo 2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-P-, dispone que se someterán a Régimen Especial los procedimientos precontractuales de las contrataciones que celebre *"[...] el Estado con entidades del sector público, éstas entre sí, o aquellas con empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias; y las empresas entre sí [...]"* El régimen especial previsto en este numeral para las empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias se aplicará únicamente para el giro específico del negocio; en cuanto al giro común se aplicará el régimen común previsto en esta Ley. [...] La determinación de giro específico y común le corresponderá al Director General o la Directora del Servicio Nacional de Contratación Pública. [...]"



Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-1044-OF

Quito, D.M., 13 de junio de 2017

El artículo 4 de la LOSNCP establece los principios rectores del Sistema Nacional de Contratación Pública, dentro de los cuales se contempla el principio de legalidad, igualdad, trato justo, concurrencia, transparencia, entre otros. El numeral 1 del artículo 10 por su parte, determina que entre las atribuciones del SERCOP está la de “[...] *Asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública*”.

El artículo 103 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –RGLOSNC- establece que se someterán a las disposiciones para contrataciones relacionadas al giro específico de su negocio, aquellas empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca al menos en un 50% a entidades de Derecho Público de conformidad con el artículo 1 y numeral 8 del artículo 2 de la mencionada Ley; o las subsidiarias, definidas como tales en el numeral 11 del artículo 6 de LOSNCP y el numeral 9 del artículo 2 *Ibidem*.

El artículo 104 del RGLOSNC prescribe que *“Las contrataciones a cargo de las empresas referidas en el artículo anterior, relacionadas con el giro específico de sus negocios, que estén reguladas por las leyes específicas que rigen sus actividades o por prácticas comerciales o modelos de negocios de aplicación internacional, y los contratos de orden societario, no estarán sujetas a las normas contenidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en este Reglamento General [...] Para el efecto, la máxima autoridad de las empresas o sus delegados, remitirán al SERCOP la solicitud para que este determine las contrataciones que correspondan al giro específico y al giro común del respectivo negocio, cumpliendo con los requisitos previstos por el Director General de la mencionada institución [...]”*.

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública atribuye al SERCOP facultades legales para dictar normas administrativas, manuales e instructivos relacionados con el Sistema Nacional de Contratación Pública, por lo que, en uso de sus atribuciones se expidió la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, publicada en el Portal Institucional, que contempla en el Capítulo III del Título VIII las **“NORMAS COMPLEMENTARIAS PARA LA DETERMINACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO”**.

Así, el artículo 426 de la mencionada Codificación, dispone que la determinación del Giro Específico del Negocio, su ampliación o modificación debe ser solicitada expresamente y por escrito por el representante legal de la entidad contratante al Director General del SERCOP, especificando el tipo de empresa, y para lo cual deberá remitir: “[...] 2. *Copia del acto o normativa legal de constitución en la que se verifique la razón social, objeto o actividad económica principal de la empresa pública, de ser el caso, o copia de la escritura pública o acto normativo legal de constitución en la que se verifique la razón social y objeto o actividad económica principal de la empresa, de ser el caso. 3. Detalle magnético que incluya los documentos de los numerales 1 y 2 en formato PDF y el listado de CPC adjunto como archivo Excel de las contrataciones de bienes, obras, servicios, incluidos las de consultoría, requeridas y relacionadas con el objeto social de la empresa pública, mismas que deberán justificarse y relacionarse con el Clasificador Central de Productos -CPC- a nueve dígitos [...] Para el caso de personas jurídicas de derecho privado cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta por ciento a entidades de derecho público se deberá adjuntar el certificado de socios o accionistas de la empresa, emitido por el organismo de control respectivo.*”

4. ANÁLISIS SOBRE LA DETERMINACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO

En virtud de las disposiciones legales citadas y una vez analizados los CPC requeridos por la entidad para que formen parte de su Giro Específico del Negocio, se determina que los códigos que se detallan en la siguiente tabla y su objeto de contratación se consideran relativos al giro específico del negocio de la **Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo Integral de los Cantones 24 de Mayo, Santa Ana y Olmedo “EMMAI-MANABI –CS-EP”**, por lo que se niega la solicitud presentada respecto de:



Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-1044-OF

Quito, D.M., 13 de junio de 2017

CPC N9	Descripción del Producto	Objeto de la contratación
871410011	SERVICIOS DE MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN DE VEHICULOS DE MOTOR. ESTOS SERVICIOS PUEDEN INCLUIR LA REVISION DEL MOTOR, LA PUESTA A PUNTO DEL MOTOR, EL AJUSTE Y LA REPARACION DEL CARBURADOR, EL AJUSTE Y LA REPARACION DE LOS ELEMENTOS DE LA DIRECCIÓN, LA REPA	Servicio de mantenimiento preventivo y correctivo de las unidades vehiculares y maquinaria de la EMMAI MANABI CS EP
731220014	OTROS SERVICIOS DE ALQUILER RELATIVOS A TRACTORES PARA CONSTRUCCION Y MOVIMIENTO DE TIERRAS	Servicio de alquiler de maquinaria para diferentes actividades de la EMMAI MANABI CS EP
731220017	OTROS SERVICIOS DE ALQUILER RELATIVOS A EXCAVADORAS	Servicio de alquiler de maquinaria para diferentes actividades de la EMMAI MANABI CS EP
731220018	OTROS SERVICIOS DE ALQUILER RELATIVOS A MAQUINAS DE CARGA FRONTAL, ETC.	Servicio de alquiler de maquinaria para diferentes actividades de la EMMAI MANABI CS EP
942110112	SERVICIOS DE RECOGIDA Y TRANSPORTE DE DESECHOS NO PELIGROSOS, SEA EN HOGARES	Servicio de alquiler de vehículo para transporte de desechos y demás según actividad de la empresa
839900111	FISCALIZACION DE OBRAS DE INGENIERIA CIVIL	Servicios profesionales de un ingeniero civil que apoye en la administración de diversos contratos
282500033	PRENDAS DE VESTIR PARA SEGURIDAD INDUSTRIAL	Adquisición de implementos de seguridad y prendas de protección para el personal operativo de la EMMAI MANABI CS EP
354302312	LUBRICANTES SINTETICOS BASADOS EN ESTERES FOSFORICOS	Adquisición de lubricantes y aditivos repuestos y accesorios para vehículos y maquinarias de la EMMAI MANABI CS EP
333100011	GASOLINA	Servicio de dotación de combustible a los vehículos y maquinarias de la EMMAI MANABI durante el año 2017
623650012	SERVICIOS COMERCIALES AL POR MENOR DE HERRAMIENTAS	Adquisición de herramientas para el personal operativo para el cumplimiento de funciones de barrido y recolección
623650013	SERVICIOS COMERCIALES AL POR MENOR DE ARTICULOS DE FERRETERIA	Adquisición de herramientas para el personal operativo para el cumplimiento de funciones de barrido y recolección
451510128	REPUESTOS PARA MOTOR DIESEL	Adquisición de repuestos y accesorios para los vehículos y maquinarias de la EMMAI MANABI CS EP



Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-1044-OF

Quito, D.M., 13 de junio de 2017

En el caso de todos los ítems negados no se los considera como relativos al giro específico de su representada, ya que son productos cuya adquisición puede ser **programada y responde a una planificación operativa adecuada**, por lo que para su compra se deben utilizar los procedimientos competitivos que forman parte del Régimen Común, están establecidos en el Título III, Capítulo II, III, IV de la LOSNCP. Para aquellos ítems relacionados con piezas y repuestos se deberá utilizar el Régimen Especial destinado para este fin.

Cabe aclarar que a partir de esta comunicación, el Servicio Nacional de Contratación Pública reconocerá **únicamente como válida la resolución del presente oficio en cuanto al giro de negocio de su empresa se refiere**. Se le previene a la entidad que de utilizar otros documentos anteriores o ajenos al mencionado, el SERCOP, en ejercicio de sus atribuciones tomará las acciones legales pertinentes.

Finalmente, en cumplimiento del artículo 105 del RGLOSNC, deberá contratar los bienes y servicios, incluidos los de consultoría, que no han sido considerados dentro de la definición de su giro específico del negocio, siguiendo los procedimientos contemplados en la LOSNCP y su Reglamento General.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,



Econ/ Santiago Daniel Vásquez Cazar
DIRECTOR GENERAL

Referencias:
- SERCOP-CZA-2017-1099-EXT

gc/rt/wl/vg

