

RESOLUCIÓN N° RI –SERCOP-2017- 0000660

**EL SUBDIRECTOR GENERAL
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA
CONSIDERANDO:**

- Que,** el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:
- “En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: [...] l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho [...]”;
- Que,** el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;
- Que,** el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;
- Que,** la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNCPP-, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria. Su máximo personero y representante legal es el Director General;
- Que,** el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCPP- señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional;
- Que,** el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNCPP, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología establecida en su Reglamento General;
- Que,** los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCPP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;
- Que,** los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 de la Ley ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como



RESOLUCIÓN N° RI –SERCOP-2017- 0000660

establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

- Que,** de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, proporcionar, publicar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma verás y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;
- Que,** el artículo 25.1, de la Ley Ibídem, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;
- Que,** de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNC-P-, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante Resoluciones;
- Que,** mediante Decreto Ejecutivo N° 648, de fecha 25 de marzo de 2015, se nombró al economista Santiago Vásquez Cazar, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;
- Que,** mediante Resolución Externa No. RE-2013-0000089, de fecha 28 de junio de 2013, se expidió las disposiciones para la priorización de las ofertas de bienes, obras y servicios de origen ecuatoriano en los procedimientos de contratación pública, por lo que las entidades contratantes previstas en el artículo 1 de la LOSNCP deberán aplicar los márgenes de preferencia previstos en el pliego, correspondiendo al máximo puntaje a la oferta con mayor porcentaje de componente ecuatoriano y a las demás en forma directamente proporcional siempre que las ofertas de obras, bienes y servicios cumplan con el porcentaje mínimo de Valor Agregado Ecuatoriano;
- Que,** la Disposición Transitoria Primera de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No- RE-SERCOP-2016-0000072, de 31 de agosto de 2016, un su numeral 6, señala que:

“Hasta que el Servicio Nacional de Contratación Pública adecúe las condiciones de funcionamiento de las herramientas informáticas determinadas en esta Codificación, se seguirán aplicando la normativa que se detalla a continuación: [...] Artículos 1 “Ámbito de aplicación”, 4 “Obras de origen ecuatoriano” y 6 “Ofertas de bienes o servicios de origen



RESOLUCIÓN N° RI –SERCOP-2017- 0000660

extranjero” de la Resolución Externa No. 2013-0000089 de 28 de junio de 2013, que expide las DISPOSICIONES PARA LA PRIORIZACIÓN DE LAS OFERTAS DE BIENES, SERVICIOS Y OBRAS DE ORIGEN ECUATORIANO EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA. [...]”;

Que, la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación *Ibidem*, establece los criterios y metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto correspondiente a los umbrales definidos para los códigos del clasificador central de productos (CPC) utilizados en los procedimientos de contratación pública de adquisición de bienes y/o servicios;

Que, el artículo 74 de la referida Codificación dispone que:

“Para los procedimientos de contratación pública de bienes y/o servicios, las entidades contratantes aplicarán los umbrales de Valor Agregado Ecuatoriano por producto, por código CPC a nueve dígitos, que será publicado en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, conforme a los criterios y la metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto. [...]”;

Que, el artículo 78 de la Codificación *Ibidem*, determina que con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan identificar a una oferta ecuatoriana, el SERCOP ya sea directamente o a través de las entidades reconocidas por el SERCOP, o a través de organismos de evaluación de la conformidad, acreditados por el Servicio de Acreditación Ecuatoriano (SAE), implementará los procesos de verificación respectivos; por lo que, según el artículo 79 *Ibidem*, “De identificarse que los productos proporcionados no pueden ser considerados como oferta ecuatoriana, o que la información declarada no corresponda a la realidad, se observará lo establecido en la Disposición General Primera de la presente Codificación.”;

Que, la Disposición General Primera de la mencionada Codificación prescribe que:

“Cuando el Servicio Nacional de Contratación Pública identifique que los oferentes o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información otorgada en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, dicha falsedad será causal para que la entidad contratante o el Servicio Nacional de Contratación Pública, lo descalifique del procedimiento de contratación, lo declare adjudicatario fallido, contratista incumplido o en su defecto se apliquen las sanciones previstas en el Art. 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública según corresponda; sin perjuicio de las acciones legales a que hubiera lugar.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).



RESOLUCIÓN N° RI –SERCOP-2017- 0000660

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo [...];

- Que,** mediante Resolución No. RI-SERCOP-2016-0000147, de fecha 24 de mayo de 2016, la máxima autoridad del SERCOP resolvió delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa que resulte del proceso de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano (VAE);
- Que,** la Empresa Pública Manabí Produce EP, con fecha 14 de marzo del 2017, publicó el procedimiento de contratación No. SIE-MPEP-005-2017, para la “Adquisición de semillas y materiales vegetativos para la producción de plantas frutales para la ejecución del proyecto producción y siembra de frutales como estrategia para la generación de ingresos alternativos en las fincas cafetaleras de la provincia de Manabí”, con un VAE de 21.79%;
- Que,** dentro del procedimiento de contratación No. SIE-MPEP-005-2017, el señor **JESUS GONZALO MARCILLO RENDON** identificada con el RUC **1308382439001**, presentó su oferta incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los bienes objeto de su oferta con un porcentaje 22.99%;
- Que,** mediante oficio No. SERCOP-CZ5-2017-1239-OF, de fecha 21 de abril del 2017, el SERCOP solicitó al señor **JESUS GONZALO MARCILLO RENDON**, la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el Formulario 1.11, presentado en la oferta dentro del procedimiento de contratación No. SIE-MPEP-005-2017 de la Empresa Pública Manabí Produce EP;
- Que,** mediante oficio s/n de fecha 4 de mayo del 2017, el señor **JESUS GONZALO MARCILLO RENDON**, presentó sus documentos de respaldo y contestación al oficio No. SERCOP-CZ5-2017-1239-OF, el cual indica:
- “[...] Parte de estos bienes son cosechados en la finca que tengo arrendada en el sector Ayacucho, vía la Unión de las cuales se obtiene un 60% de origen de los materiales solicitados...”;



RESOLUCIÓN N° RI –SERCOP-2017- 0000660

Que, el SERCOP en base a sus atribuciones y de conformidad con la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, mediante oficio No. SERCOP-CTC-2017-0255-OF de fecha 17 de mayo del 2017, notificó al señor **JESUS GONZALO MARCILLO RENDON** sobre los resultados arrojados producto del análisis de la documentación proporcionadas, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hechos producidos y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el formulario 1.11 presentado en la oferta; conjuntamente con el informe de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano No. VAE-GYE-201-27-IT, el cual concluye que:

“[...] El proveedor no ha presentado los respaldos de los valores declarados en su formulario 1.11 conforme lo solicitado en el acta de inspección, las facturas anexas no respaldan la condición de productor declarada en su oferta (planillas del IESS de sus empleados, facturas de propiedad de maquinaria utilizada para el proceso productivo, documentos de propiedad de los terrenos donde producen las semillas, etc.)

[...] En base a los resultados observados, se presume que el proveedor ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, pues no se evidencia que se trate de una persona PRODUCTORA de los bienes objeto de la contratación.

Situación que se pone en conocimiento de las autoridades del SERCOP para que den inicio al proceso de notificación y descargo correspondiente”;


Que, transcurrido el plazo establecido para el ingreso de la documentación probatoria, solicitada mediante oficio SERCOP-CTC-2017-0255-OF, el señor **JESUS GONZALO MARCILLO RENDON** presento su contestación, indicando:

“[...] Quisiera realizar algunas acotaciones al caso, el proceso en cuestión contempla proporcionar materiales para viveros y diferentes semillas criollas así como yemas para un posterior injertación de algunas especies.

[...] La tarea en este caso de recolección de frutos y manipulación para obtener su semilla es totalmente de mi parte y de las personas que me colaboran; las cuales las hemos obtenido de diferentes fincas de nuestro entorno.

[...]Semilla de aguacate criollo... por el número y lo perecible de la semilla nos vamos a ayudar con compra locales a personas que cuentan con esta fruta y que nos van a proveer de esta semilla...

[...] todos los productos utilizados en este proyecto son de producción 100% nacional y a la vez cuento con un proyecto de obtención y comercialización de humus de lombriz para condicionamientos de suelo y enmiendas. Por lo considero estar dentro de la verdad de mi VAE declarado...”;



Que, el SERCOP, una vez analizada la información declarada por el señor **JESUS GONZALO MARCILLO RENDON**, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado



RESOLUCIÓN N° RI –SERCOP-2017- 0000660

Ecuatoriano No. VAE-GYE-2016-027-IT, que se adjunta como anexo a la presente Resolución, concluyendo que:

“[...] El oferente justifica su declaración en base a poseer un proyecto de obtención y comercialización de humus de lombriz para acondicionamiento de suelo y enmiendas, mismo que forma parte de los ítems solicitados por la entidad contratante.

Además ciertas semillas también las cultiva en un terreno de su propiedad; con lo cual se demostraría su condición de PRODUCTOR.

Sin embargo no se ingresa documentación probatoria suficiente sobre los montos declarados en el formulario 1.11 de su oferta.

[...] En base a los resultados observados, se concluye que el proveedor ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, pues no se evidencia que los valores declarados correspondan con la documentación de respaldo presentada. Sin embargo, dadas las circunstancias del procedimiento de contratación, la declaración no ha generado afectación a la entidad contratante ni a la participación de otros oferentes.

[...] Se advierte al proveedor que para futuras declaraciones de Valor Agregado Ecuatoriano en sus ofertas presentadas deberá cumplir con las disposiciones legales vigentes, caso contrario se aplicarán las sanciones correspondientes.

Que, en el procedimiento de contratación, la declaración generada no ha afectado a la entidad contratante ni a la participación de otros oferentes;

En ejercicio de sus facultades legales vigentes:

RESUELVE

Artículo 1.- El señor **JESUS GONZALO MARCILLO RENDON** con RUC No. **1308382439001**, en su calidad de representante legal, al haberse comprobado con los descargos emitidos y posterior al análisis realizado, que no se produjo afectación al procedimiento de contratación, ni a la participación de otros oferentes, este Servicio Nacional dispone que se puede continuar con el procedimiento de contratación para posterior archivo del expediente de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano.





RESOLUCIÓN N° RI –SERCOP-2017- 0000660

Artículo 2.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental efectuó la notificación al señor **JESUS GONZALO MARCILLO RENDON** con el contenido de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.

Dado en la ciudad de San Francisco de Quito, DM, a los 5 días del mes de junio del 2017.

Comuníquese y publíquese.-



Econ. Juan Pablo Bermeo
SUBDIRECTOR GENERAL
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Certifico que la presente Resolución fue firmada y aprobada el día de hoy a los 5 días del mes de junio del 2017.



Ing. Fabricio Ramiro Rivera Zapata
DIRECTOR DE GESTIÓN DOCUMENTAL Y ARCHIVO
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA



