

**EL SUBDIRECTOR GENERAL
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

CONSIDERANDO:

Que, el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: [...] l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho [...]”;

Que, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

Que, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, la Ley Orgánica Reformativa de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNCP-, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria. Su máximo personero y representante legal es el Director General;

Que, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCP- señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional;

Que, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNCP, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología establecida en su Reglamento General;

Que, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;

Que, los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 de la Ley ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP,



desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

- Que,** de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, proporcionar, publicar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma verás y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;
- Que,** el artículo 25.1, de la Ley Ibídem, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;
- Que,** de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNC- , serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante Resoluciones;
- Que,** mediante Decreto Ejecutivo N° 648, de fecha 25 de marzo de 2015, se nombró al economista Santiago Vásquez Cazar, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;
- Que,** mediante Resolución Externa No. RE-2013-0000089, de fecha 28 de junio de 2013, se expidió las disposiciones para la priorización de las ofertas de bienes, obras y servicios de origen ecuatoriano en los procedimientos de contratación pública, por lo que las entidades contratantes previstas en el artículo 1 de la LOSNCP deberán aplicar los márgenes de preferencia previstos en el pliego, correspondiendo al máximo puntaje a la oferta con mayor porcentaje de componente ecuatoriano y a las demás en forma directamente proporcional siempre que las ofertas de obras, bienes y servicios cumplan con el porcentaje mínimo de Valor Agregado Ecuatoriano;
- Que,** la Disposición Transitoria Primera de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No- RE-SERCOP-2016-0000072, de 31 de agosto de 2016, un su numeral 6, señala que:

“Hasta que el Servicio Nacional de Contratación Pública adecúe las condiciones de funcionamiento de las herramientas informáticas determinadas en esta Codificación, se seguirán aplicando la normativa que se detalla a continuación: [...] Artículos 1 “Ámbito de aplicación”, 4 “Obras de origen ecuatoriano” y 6 “Ofertas de bienes o servicios de origen extranjero” de la Resolución Externa No. 2013-0000089 de 28 de junio de 2013, que expide



las DISPOSICIONES PARA LA PRIORIZACIÓN DE LAS OFERTAS DE BIENES, SERVICIOS Y OBRAS DE ORIGEN ECUATORIANO EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA. [...]”;

Que, la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación *Ibidem*, establece los criterios y metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto correspondiente a los umbrales definidos para los códigos del clasificador central de productos (CPC) utilizados en los procedimientos de contratación pública de adquisición de bienes y/o servicios;

Que, el artículo 74 de la referida Codificación dispone que:

“Para los procedimientos de contratación pública de bienes y/o servicios, las entidades contratantes aplicarán los umbrales de Valor Agregado Ecuatoriano por producto, por código CPC a nueve dígitos, que será publicado en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, conforme a los criterios y la metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto. [...]”;

Que, el artículo 78 de la Codificación *Ibidem*, determina que con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan identificar a una oferta ecuatoriana, el SERCOP ya sea directamente o a través de las entidades reconocidas por el SERCOP, o a través de organismos de evaluación de la conformidad, acreditados por el Servicio de Acreditación Ecuatoriano (SAE), implementará los procesos de verificación respectivos; por lo que, según el artículo 79 *Ibidem*, “De identificarse que los productos proporcionados no pueden ser considerados como oferta ecuatoriana, o que la información declarada no corresponda a la realidad, se observará lo establecido en la Disposición General Primera de la presente Codificación.”;

Que, la Disposición General Primera de la mencionada Codificación prescribe que:

“Cuando el Servicio Nacional de Contratación Pública identifique que los oferentes o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información otorgada en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, dicha falsedad será causal para que la entidad contratante o el Servicio Nacional de Contratación Pública, lo descalifique del procedimiento de contratación, lo declare adjudicatario fallido, contratista incumplido o en su defecto se apliquen las sanciones previstas en el Art. 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública según corresponda; sin perjuicio de las acciones legales a que hubiera lugar.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.



De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo [...];

- Que,** mediante Resolución No. RI-SERCOP-2016-0000147, de fecha 24 de mayo de 2016, la máxima autoridad del SERCOP resolvió delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa que resulte del proceso de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano (VAE);
- Que,** mediante acción de personal N° 2017-000294 de fecha 20 de julio del 2017, el Ec. FIERRO ESPINOSA WAGNER NAPOLEON subroga al Subdirector General -Ec. Juan Pablo Bermeo Arcos-, desde el 20 de julio del 2017 hasta el 04 de agosto del 2017 inclusive;
- Que,** el HOSPITAL DEL NIÑO, con fecha 27 de junio de 2017 publicó el procedimiento de contratación No. SIE-HNFIB-079-2017, para la “ADQUISICION DE MATERIALES DE ASEO”, a través del Portal Institucional del SERCOP, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 34.88 %;
- Que,** dentro del procedimiento de contratación No. SIE-HNFIB-079-2017, el señor **CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO**, presentó su oferta incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los bienes objeto de su oferta con un porcentaje de 38.09%;
- Que,** mediante correo electrónico de fecha 12 de julio del 2017, el SERCOP solicitó al señor **CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO**, la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el Formulario 1.11, presentado en la oferta dentro del procedimiento de contratación No. SIE-HNFIB-079-2017, del HOSPITAL DEL NIÑO;
- Que,** mediante oficio S/N de fecha 13 de julio del 2017, el señor **CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO**, envió respuesta al correo electrónico, mismo que en su parte pertinente expresa:

"[...] declaré NO ser intermediario de los productos (...) Se marcó dicho valor como compra local “pero importada” sin embargo se trata de un producto íntegramente producido en el Ecuador (...).

He operado durante aproximadamente 5 años bajo el nombre comercial Distribuidora Grafac con la actividad preponderante de comercialización de toallas y papel higiénico para aseo, productos que son elaborados para comercialización de Grafac por parte de Representaciones Continental con planta de producción en Vicente Duque N74-39 y



Mariano Cardenal, en Quito. (...) los mismos se manufacturan bajo mi control y con mi capital (...) es elaborado bajo el control y la gestión y con el capital de Distribuidora Grafac [...]"

Que, el SERCOP en base a sus atribuciones y de conformidad con la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, mediante Oficio SERCOP-CTC-2017-0383-OF de fecha 19 de julio de 2017, notificó al señor **CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO** sobre los resultados arrojados producto del análisis de la documentación proporcionadas, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hechos producidos y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el formulario 1.11 presentado en la oferta; conjuntamente con el informe de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano No. VAE-GYE-2017-044-ML, el cual concluye que:

"[...] En base a los resultados observados, se presume que el proveedor ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, pues no se evidencia que se trate de un PRODUCTOR de los bienes objeto de la contratación.

Situación que se pone en conocimiento de las autoridades del SERCOP para que den inicio al proceso de notificación y descargo correspondiente."

Que, el señor **CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO**, mediante oficio s/n de fecha 02 de agosto del 2017, envió respuesta al SERCOP indicando en su parte pertinente:

"[...] En la presentación de la propuesta, dentro del Formulario de Declaración de Valor Agregado de la Oferta declaré NO ser intermediario de los productos ofertados, y el valor aproximado de US\$ 32500 de compra local.

[...] Se marcó dicho valor como compra local "pero importada"; sin embargo, se trata de un producto íntegramente producido en el Ecuador, lo cual se demostró mediante escrito presentado el al inicio de la presente investigación.

[...] He operado durante aproximadamente 5 años bajo el nombre comercial Distribuidora Grafac con la actividad preponderante de comercialización de toallas y papel higiénico para aseo, productos que son elaborados para comercialización de Grafac por parte de Representaciones Continental...

[...] La figura mantenida para la comercialización de los productos no es la de distribución, ya que los mismos se manufacturan bajo mi control y con mi capital lo cual se desprende del convenio de producción, no se trata de productos ni insumos importados...

[...] La infracción establecida en el Art. 106 literal d) de la LOSNCP señala: "Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un proceso de contratación inclusive respecto de su calidad de productor nacional..."



[...] La LOSNCP en ningún otro artículo se refiere o amplía el contenido de una disposición tan ambigua como la señalada y que ahora ha sido empleada por el SERCOP para darle el contenido que discrecionalmente considera de acuerdo a cada situación.

[...]El SERCOP no ha revisado con detenimiento los documentos presentados, en los cuales se valida que la producción de los bienes ofertados se realiza con capital del señor CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO. Esto le quita su calidad de intermediario...se evidencia que la pretensión de imponer una sanción no solo es ilegal pues no se encuentra previamente establecida en la Ley...

[...] El producto ofertado tiene origen nacional que es lo que el informe debe concluir ya que es manufacturado en el Ecuador y con insumos locales.

[...] La norma es ambigua, ya que no se califica cuándo existe un error y peor aún por qué debería ser sancionado a pesar de que se ha demostrado que la manufactura del producto es nacional.

[...] El informe emitido no toma en cuenta que la misma Resolución No. 72 del SERCOP se refiere a PRODUCCIÓN ECUATORIANA DE BIENES con lo cual si se ha cumplido en mi oferta ya que se ha verificado y reconocido la producción local.

[...] Más adelante los Resultados del informe indican lo siguiente:

2. La única manera en que el oferente CARRERA BRACHO CARLOS ALBERTO podía acceder al Valor Agregado Ecuatoriano que pueda tener Representaciones Continental. era presentar su oferta bajo la figura de CONSORCIO...

[...] El consorcio es un tipo de contrato, así como también lo es el contrato de producción presentado, por lo que es ilegal y discriminatorio que en el segundo caso se busque imponerme una sanción [...]"

Que, el SERCOP, una vez analizada la respuesta enviada por el señor **CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO**, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano No. VAE-GYE-2017-044-ML, que se adjunta como anexo a la presente Resolución, concluyendo que:

[...] De la verificación realizada se desprende que el oferente CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO no dispone de una línea de producción PROPIA de los bienes ofertados, sino que los bienes que oferta los fabrica la empresa Representaciones Continental.

Los argumentos expuestos por el oferente, no justifican la declaración realizada sobre su condición de productor de los bienes objeto de esta contratación.

[...] En base a los resultados observados, se concluye que el proveedor ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, pues no se evidencia que se trate de una empresa PRODUCTORA de los bienes objeto de la contratación sino de una empresa INTERMEDIARIA, generando afectación al flujo normal del procedimiento.



[...] Por lo expuesto y tomando como base el valor de la oferta final presentada por el oferente en la etapa de puja del procedimiento de contratación, se considera esta infracción como LEVE, por lo que se recomienda al Sub Director General del SERCOP que se aplique una sanción de 60 días de suspensión en el RUP [...];

- Que,** el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;
- Que,** el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días término;
- Que,** de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;
- Que,** las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;
- Que,** el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;
- Que,** el artículo 50 de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No- RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, señala que quien sea suspendido en el RUP no tendrá derecho de recibir invitaciones ni a participar en procedimientos establecidos en la LOSNCP;

En ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

RESUELVE

Artículo 1.- Sancionar al señor **CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO** con RUC. **1714063458001**, por haber incurrido en la infracción tipificada en el literal c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es: “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”, así como inobservar lo establecido en la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No- RE-SERCOP-2016-0000072, de fecha 31 de agosto de 2016, sanción interpuesta con la finalidad de salvaguardar la producción nacional y los principios consagrados en el artículo 4 de la Ley ibídem, así como garantizar la legalidad, transparencia, trato justo e igualdad, por lo tanto se suspende del Registro Único de Proveedores al señor **CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO**, por el término de sesenta (60) días contados a partir de la notificación de la presente Resolución a través del Portal Institucional, en consecuencia mientras dure la suspensión, no tendrá derecho a recibir invitación



alguna ni a participar en procedimientos de contratación pública derivados de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

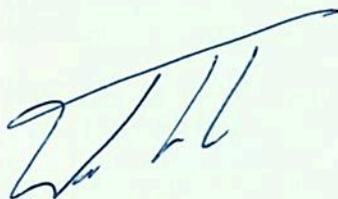
Artículo 2.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental efectúe la notificación al señor **CARLOS ALBERTO CARRERA BRACHO**, con el contenido de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.

Artículo 3.- Notificar a la Dirección de Atención y Registro de Usuarios del SERCOP con el contenido de la presente resolución para que proceda con la suspensión correspondiente y dé cumplimiento al contenido de la presente Resolución.

DISPOSICIÓN ÚNICA.- La presente resolución entrará en vigencia a partir de su publicación en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública.

Dado en la ciudad de San Francisco de Quito, DM, con fecha 10/3/2017

Comuníquese y publíquese.-



Ec. Wagner Napoleón Fierro Espinosa
SUBDIRECTOR GENERAL (S)
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Certifico que la presente Resolución fue firmada y aprobada con fecha 10/3/2017



Ing. Fabricio Ramiro Rivera Zapata
DIRECTOR DE GESTIÓN DOCUMENTAL Y ARCHIVO
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA