

**EL SUBDIRECTOR GENERAL
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

CONSIDERANDO:

- Que,** el numeral 7), literal l) del artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:
- “En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: [...]7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (...) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...)”;
- Que,** el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;
- Que,** el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;
- Que,** la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria. Su máximo personero y representante legal es el Director General;
- Que,** el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC- señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional;
- Que,** el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNCP, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología establecida en su Reglamento General;
- Que,** los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;
- Que,** los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 de la Ley ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema



Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

- Que,** de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, proporcionar, publicar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma verás y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;
- Que,** el artículo 25.1, de la Ley Ibídem, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;
- Que,** de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCOP-, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante Resoluciones;
- Que,** mediante Decreto Ejecutivo N° 648, de fecha 25 de marzo de 2015, se nombró al economista Santiago Vásquez Cazar, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;
- Que,** mediante Resolución Externa No. RE-2013-0000089, de fecha 28 de junio de 2013, se expidió las disposiciones para la priorización de las ofertas de bienes, obras y servicios de origen ecuatoriano en los procedimientos de contratación pública, por lo que las entidades contratantes previstas en el artículo 1 de la LOSNCP deberán aplicar los márgenes de preferencia previstos en el pliego, correspondiendo al máximo puntaje a la oferta con mayor porcentaje de componente ecuatoriano y a las demás en forma directamente proporcional siempre que las ofertas de obras, bienes y servicios cumplan con el porcentaje mínimo de Valor Agregado Ecuatoriano;
- Que,** la Disposición Transitoria Primera de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No- RE-SERCOP-2016-0000072, de 31 de agosto de 2016, un su numeral 6, señala que:

“Hasta que el Servicio Nacional de Contratación Pública adecúe las condiciones de funcionamiento de las herramientas informáticas determinadas en esta Codificación, se seguirán aplicando la normativa que se detalla a continuación: [...] Artículos 1 “Ámbito de



- aplicación”, 4 “Obras de origen ecuatoriano” y 6 “Ofertas de bienes o servicios de origen extranjero” de la Resolución Externa No. 2013-0000089 de 28 de junio de 2013, que expide las DISPOSICIONES PARA LA PRIORIZACIÓN DE LAS OFERTAS DE BIENES, SERVICIOS Y OBRAS DE ORIGEN ECUATORIANO EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA. [...]”;
- Que,** la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación *Ibidem*, establece los criterios y metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto correspondiente a los umbrales definidos para los códigos del clasificador central de productos (CPC) utilizados en los procedimientos de contratación pública de adquisición de bienes y/o servicios;
- Que,** el artículo 74 de la referida Codificación dispone que:
- “Para los procedimientos de contratación pública de bienes y/o servicios, las entidades contratantes aplicarán los umbrales de Valor Agregado Ecuatoriano por producto, por código CPC a nueve dígitos, que será publicado en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, conforme a los criterios y la metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto. [...]”;
- Que,** el artículo 78 de la Codificación *Ibidem*, determina que con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan identificar a una oferta ecuatoriana, el SERCOP ya sea directamente o a través de las entidades reconocidas por el SERCOP, o a través de organismos de evaluación de la conformidad, acreditados por el Servicio de Acreditación Ecuatoriano (SAE), implementará los procesos de verificación respectivos; por lo que, según el artículo 79 *Ibidem*, “De identificarse que los productos proporcionados no pueden ser considerados como oferta ecuatoriana, o que la información declarada no corresponda a la realidad, se observará lo establecido en la Disposición General Primera de la presente Codificación.”;
- Que,** la Disposición General Primera de la mencionada Codificación prescribe que:
- “Cuando el Servicio Nacional de Contratación Pública identifique que los oferentes o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información otorgada en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, dicha falsedad será causal para que la entidad contratante o el Servicio Nacional de Contratación Pública, lo descalifique del procedimiento de contratación, lo declare adjudicatario fallido, contratista incumplido o en su defecto se apliquen las sanciones previstas en el Art. 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública según corresponda; sin perjuicio de las acciones legales a que hubiera lugar.”;
- Que,** el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).



Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo [...];

- Que,** mediante Resolución No. RI-SERCOP-2016-0000147, de fecha 24 de mayo de 2016, la máxima autoridad del SERCOP resolvió delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa que resulte del proceso de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano (VAE);
- Que,** mediante acción de personal N° 2017-000294 de fecha 20 de julio del 2017, el Ec. FIERRO ESPINOSA WAGNER NAPOLEON subroga al Subdirector General -Ec. Juan Pablo Bermeo Arcos-, desde el 20 de julio del 2017 hasta el 04 de agosto del 2017 inclusive;
- Que,** la FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS UNIVERSIDAD CENTRAL ECUADOR, con fecha 08 de octubre de 2015, publicó el procedimiento de contratación No. SIE-FCE-UCE-002-2015, para la “Provisión, instalación, configuración de Switches, Cableado, Fibra Óptica para la Facultad de Ciencias Económicas”, a través del Portal Institucional del SERCOP, cuyo umbral mínimo de VAE se establece es 60.00 %;
- Que,** dentro del procedimiento de contratación No. SIE-FCE-UCE-002-2015, la compañía **DESCASERV ECUADOR S.A.** representada legalmente por la señora **LISBETH JOSEFINA MORENO CONSUEGRA**, presentó su oferta incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los bienes objeto de su oferta con un porcentaje de 100.00%;
- Que,** mediante oficio No. SERCOP-CTC-2017-0241-OF de fecha 11 de mayo de 2017, el SERCOP solicitó a la compañía **DESCASERV ECUADOR S.A.**, la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el Formulario 1.11, presentado en la oferta dentro del procedimiento de contratación No. SIE-FCE-UCE-002-2015, de la FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS UNIVERSIDAD CENTRAL ECUADOR;
- Que,** mediante oficio S/N fecha 12 de mayo del 2017, la compañía **DESCASERV ECUADOR S.A.** envió respuesta al oficio SERCOP-CTC-2017-0241-OF, misma que en su parte pertinente expresa:



"[...] Una vez presentada la oferta física y documentos justificativos a la entidad requirente, DESCA, en fecha 18 de noviembre de 2017 notificó al Decano de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Centro del Ecuador, que el registro del sistema de Compras Públicas de SERCOP generó un error al momento de reportar el valor de VAE, pues determinó como 100% y DESCA determinó el 25%. Tan es así que, se generó la incidencia No. INC000000036284, habiendo mi representada, actuado en forma transparente, pues pese a observar la metodología utilizada para el presente procedimiento de contratación, la herramienta informática no arrojó la información completa en la Declaración o Formulario del VAE respectivo, reflejando al momento algunos ítems en blanco. [...]";

Que, el SERCOP en base a sus atribuciones y de conformidad con la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, mediante oficio No. SERCOP-CTC-2017-0269-OF, a través de correo electrónico de fecha 17 de mayo de 2017, notificó a la compañía **DESCASERV ECUADOR S.A.**, sobre los resultados arrojados producto del análisis de la documentación proporcionadas, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hechos producidos y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el formulario 1.11 presentado en la oferta; además se adjunta el informe de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano No. VAE-UIO-2017-024-DM, el cual concluye que:

"[...] En base a los resultados observados, si bien se verifica que el oferente no intermedia los servicios objeto del contrato, se presume que el proveedor ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, pues no se evidencia que los valores declarados correspondan con la documentación de respaldo presentada, generando afectación a la entidad contratante y/o a la participación de otros oferentes. Situación que se pone en conocimiento de las autoridades del SERCOP para que den inicio al proceso de notificación y descargo correspondiente. [...]";

Que, mediante oficio S/N, recibido con fecha 31 de mayo de 2017, la compañía **DESCASERV ECUADOR S.A.** envió respuesta al oficio No. SERCOP-CTC-2017-0269-OF, mismo que en su parte pertinente expresa:

"[...] nuestra empresa no realizó su propuesta en la versión del aplicativo USHAY mencionada en el informe de verificación, por lo que no pudo colocar los valores de a, b y c respectivamente, ni tampoco pudo haber respondido a la pregunta de SI o NO sobre el intermediario porque dicha versión no contenía esa pregunta. La empresa presentó su VAE remitiendo su cálculo al formulario anterior de la Resolución 31.

"[...] En virtud de este error del portal, al aceptar la oferta en una versión anterior en cuyo contenido nuestra empresa NUNCA contestó SI o NO a la pregunta de intermediario porque dicha versión no contenía dicha pregunta, el portal de compras públicas cometió un segundo error al interpretar con este vacío que la oferta era de origen "Nacional", y le asignó automáticamente 100% en su valor de VAE, sin tomar en cuenta el valor de VAE que subimos en nuestra Oferta USHAY de 25%. Estas afirmaciones las demostramos a través de los formularios correspondientes a nuestra oferta debidamente subidos al portal, los cuales



presentamos como **ANEXO No. 1**, y también pueden ser constatados por ustedes en el propio portal.

[...] Otro error que consta en el Informe de verificación del VAE, radica en que el funcionario que elaboró el VAE consideró para el cálculo los valores económicos de nuestra oferta después de la puja, finales, cuando lo correcto era tomar los valores de nuestra propuesta económica inicial para dicho calculo.

[...] Como puede observarse, el VAE real da como resultado un 61.39%, valor que se encontraría sobre el umbral mínimo de VAE del proceso de contratación. [...]"

Que, una vez analizado el expediente de la compañía **DESCASERV ECUADOR S.A.**, se concluye que:

“[...] Los argumentos expuestos por el oferente **DESCASERV ECUADOR S.A.** dentro de la documentación remitida, no justifican el error en la declaración realizada sobre su condición de productor de los bienes objeto de esta contratación, puesto que existe una inobservancia a la normativa vigente en la fecha en que se desarrolló el procedimiento de contratación que nos ocupa.

No obstante, debido al tiempo transcurrido desde la publicación del procedimiento de contratación SIEFCE-UCE-002-2015 hasta la elaboración de este informe final, este Servicio Nacional recomendará a la entidad contratante declarar desierto el mismo; ya que se debe recalcular los costos y necesidades a la fecha actual; además que se debe obtener primeramente una nueva certificación de fondos para su contratación, con las exigencias actuales del Ministerio de Finanzas.

[...] En base a los resultados observados, se concluye que el proveedor **DESCASERV ECUADOR S.A.**, ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, pues no se evidencia que los valores declarados correspondan con la documentación de respaldo presentada.

Sin embargo, en razón de las circunstancias expuestas anteriormente, este error no constituiría infracción, ya que al declararse desierto el procedimiento, no generará afectación a la entidad contratante ni a la participación de otros oferentes.

[...] Por lo expuesto se recomienda al Sub Director General del SERCOP no aplicar sanción en esta ocasión, sino enviar una advertencia al proveedor que para futuras declaraciones de Valor Agregado Ecuatoriano en sus ofertas presentadas, deberá cumplir con las disposiciones legales vigentes, caso contrario se aplicarán las sanciones correspondientes”

Que, en el procedimiento de contratación, la declaración generada no ha afectado a la entidad contratante ni a la participación de otros oferentes;

En ejercicio de sus facultades legales vigentes:



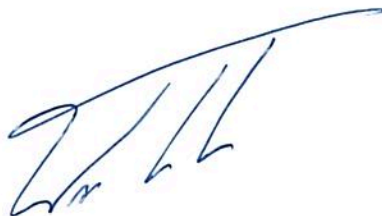
RESUELVE

Artículo 1.- la compañía **DESCASERV ECUADOR S.A.**, con RUC. **1791263847001**, y la señora **LISBETH JOSEFINA MORENO CONSUEGRA**, con cédula de identidad **1792014808001** en su calidad de Representante Legal, posterior al análisis realizado y los antecedentes señalados, no se materializaría ninguna afectación al procedimiento de contratación, ni a la participación de otros oferentes; por lo que este Servicio Nacional dispone el archivo del expediente de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano.

Artículo 2.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental efectúe la notificación a la compañía **DESCASERV ECUADOR S.A.**, y a la señora **LISBETH JOSEFINA MORENO CONSUEGRA**, en su calidad de Representante Legal con el contenido de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.

Comuníquese y publíquese.-

Dado en la ciudad de San Francisco de Quito, DM, con fecha 03 AGO 2017



Ec. Wagner Napoleón Fierro Espinosa
SUBDIRECTOR GENERAL (S)
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Certifico que la presente Resolución fue firmada con fecha 03 AGO 2017



Ing. Fabricio Ramiro Rivera Zapata
DIRECTOR DE GESTIÓN DOCUMENTAL Y ARCHIVO
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA



