

RESOLUCIÓN N° RI-SERCOP-2018- 0076

**EL SUBDIRECTOR GENERAL DEL  
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

**CONSIDERANDO:**

- Que,** el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:
- “En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: [...] 1) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho [...]”;
- Que,** el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;
- Que,** el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;
- Que,** la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria. Su máximo personero y representante legal es el Director General;
- Que,** el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - LOSNC-/, señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;
- Que,** el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNC/, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología establecida en su Reglamento General;



- Que,** los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;
- Que,** los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;
- Que,** de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;
- Que,** el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;
- Que,** de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCP-, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;
- Que,** mediante Resolución No. RE-2013-0000089, de fecha 28 de junio de 2013, se expidió las disposiciones para la priorización de las ofertas de bienes, obras y servicios de origen ecuatoriano en los procedimientos de contratación pública, por lo que las entidades contratantes previstas en el artículo 1 de la LOSNCP deberán aplicar los márgenes de preferencia previstos en el pliego, correspondiendo el máximo puntaje a la oferta con mayor porcentaje de componente ecuatoriano y a las demás en forma directamente proporcional siempre que las ofertas de obras, bienes y servicios cumplan con el porcentaje mínimo de Valor Agregado Ecuatoriano;
- Que,** la Disposición Transitoria Primera de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2016-0000072, de 31 de agosto de 2016, un su numeral 6, señala que:



“Hasta que el Servicio Nacional de Contratación Pública adecúe las condiciones de funcionamiento de las herramientas informáticas determinadas en esta Codificación, se seguirá aplicando la normativa que se detalla a continuación: [...] Artículos 1 “Ámbito de aplicación”, 4 “Obras de origen ecuatoriano” y 6 “Ofertas de bienes o servicios de origen extranjero” de la Resolución No. 2013-0000089 de 28 de junio de 2013, que expide las DISPOSICIONES PARA LA PRIORIZACIÓN DE LAS OFERTAS DE BIENES, SERVICIOS Y OBRAS DE ORIGEN ECUATORIANO EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA. [...]”;

**Que,** la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación citada, establece los criterios y metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto correspondiente a los umbrales definidos para los códigos del clasificador central de productos (CPC) utilizados en los procedimientos de contratación pública de adquisición de bienes y/o servicios;

**Que,** el artículo 74 de la referida Codificación dispone que:

“Para los procedimientos de contratación pública de bienes y/o servicios, las entidades contratantes aplicarán los umbrales de Valor Agregado Ecuatoriano por producto, por código CPC a nueve dígitos, que será publicado en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, conforme a los criterios y la metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto. [...]”;

**Que,** el artículo 78 de la Codificación, determina que con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan identificar a una oferta ecuatoriana, el SERCOP ya sea directamente o a través de las entidades reconocidas por el SERCOP, o a través de organismos de evaluación de la conformidad, acreditados por el Servicio de Acreditación Ecuatoriano (SAE), implementará los procesos de verificación respectivos; por lo que, según el artículo 79 *Ibidem*, “De identificarse que los productos proporcionados no pueden ser considerados como oferta ecuatoriana, o que la información declarada no corresponda a la realidad, se observará lo establecido en la Disposición General Primera de la presente Codificación.”;

**Que,** la Disposición General Primera de la mencionada Codificación prescribe que:

“Cuando el Servicio Nacional de Contratación Pública identifique que los oferentes o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información otorgada en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, dicha falsedad será causal para que la entidad contratante o el Servicio Nacional de Contratación Pública, lo descalifique del procedimiento de contratación, lo declare adjudicatario fallido, contratista incumplido o en su defecto se apliquen las sanciones previstas en el Art. 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública según corresponda; sin perjuicio de las acciones legales a que hubiera lugar.”;

**Que,** el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:



“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo [...]”;

**Que,** mediante Resolución No. RI-SERCOP-2016-0000147, de fecha 24 de mayo de 2016, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en su artículo dos, delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa que resulte del proceso de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano (VAE), así mismo, en su artículo tres, dispone aplicar la metodología que emita la Subdirección General del Servicio Nacional de Contratación Pública para la verificación de la declaración del proveedor respecto a su calidad de productor nacional en un procedimiento de contratación pública;

**Que,** con fecha 6 de junio de 2016, el Subdirector General del SERCOP, aprueba la metodología para la verificación del valor agregado ecuatoriano de la oferta en procedimientos de contratación pública de bienes y servicios;

**Que,** con fecha 20 de enero de 2017, el Subdirector General del SERCOP, aprueba modificaciones realizadas a la metodología para la verificación del valor agregado ecuatoriano de la oferta en procedimientos de contratación pública de bienes y servicios;

**Que,** mediante Decreto Ejecutivo N° 145, de fecha 06 de septiembre de 2017, se nombró a la economista Laura Silvana Vallejo Páez, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;



**Que,** mediante Acción de Personal No. 2017-000341, de fecha 12 de septiembre del 2017, se nombra al señor Gustavo Alejandro Araujo Rocha como Subdirector General del SERCOP;

**Que,** la Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador EP PETROECUADOR, con fecha 28 de noviembre de 2017, publicó en el Portal Institucional del SERCOP el procedimiento

de contratación No. SIE-EPP-2013869-1-17, para la "ADQUISICIÓN DE BLOQUEADORES SOLARES", cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 20.18%;

**Que,** de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, la compañía **PROESTHETIC S.A.**, con RUC No. **0391014949001** representada legalmente por el señor **VERA MAYORGA LEONARDO MANUEL**, presentó su oferta para el procedimiento de contratación No. SIE-EPP-2013869-1-17, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los bienes objeto de la contratación, con un porcentaje de 60.28%;

**Que,** el SERCOP aperturó el caso de verificación de la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano No. VAE-GYE-2018-002-JC, por lo que mediante correo electrónico, de fecha 16 de enero de 2018, se notificó a la compañía **PROESTHETIC S.A.**, sobre el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el Formulario 1.11, presentado en la oferta dentro del procedimiento de contratación No. SIE-EPP-2013869-1-17, de la Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador EP PETROECUADOR;

**Que,** mediante oficio S/N, de fecha 17 de enero de 2018, la compañía **PROESTHETIC S.A.**, envió respuesta a la notificación enviada por correo electrónico, misma que en su parte pertinente señala que:

"[...] Por medio de la presente, en calidad de oferente adjudicado del proceso de contratación pública SIE-EPP-2013869-1-17, número del caso VAE-GYE-2018-002-JC adjunto documentación solicitada, justificando los valores ingresado en los puntos a y b de la declaración VAE.

En el literal a, adjuntamos la proforma del país donde es elaborado el producto en base a nuestra fórmula y requerimiento.

En el literal b, adjuntamos la proforma del producto que se comprará en Ecuador pero tiene origen extranjero. De esa manera cumplimos con la documentación requerida.

Dado los valores presentados en nuestra oferta antes del inicio de la puja contamos con un valor agregado del 69.95%. Una vez terminada la puja y conociendo por medio del sistema de contratación pública que hemos sido adjudicados, demostramos que el cálculo VAE después de la puja es de 60.28%, cumpliendo así con el umbral vae solicitado por la entidad contratante que es del 20.18%.

Hemos escogido la opción no en la pregunta si es intermediario, basado a que la fórmula del producto forma parte de la oferta y fue realizada en Ecuador en base a nuestras necesidades, considerando el servicio como mano de obra ecuatoriana.[...]" (sic)

**Que,** con fecha 22 de enero de 2018, el SERCOP emite el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-GYE-2018-002-JC, en el que concluye:



[...] Sobre la base de los resultados observados, se presume que el proveedor PROESTHETIC S.A. ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, pues no se evidencia que se trate de un PRODUCTOR de los bienes objeto de la contratación”;

**Que,** mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2018-0088-O, de fecha 23 de enero de 2018, el SERCOP notificó a la compañía **PROESTHETIC S.A.**, sobre los resultados obtenidos producto del análisis de la documentación proporcionada, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hechos producidos y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el formulario I.11 presentado en la oferta;

**Que,** mediante oficio S/N, de fecha 06 de febrero de 2018, la compañía **PROESTHETIC S.A.**, presentó descargos a los hallazgos contenidos en el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-GYE-2018-002-JC, misma que en su parte pertinente señala que:

"[...] Al revisar el formulario la opción NO nos pareció la más indicada porque era la única que nos permitía exponer y detallar que nuestro producto si bien no es prevención procesada ni envasada en Ecuador (prevención antes la continua copia de fórmulas en laboratorios Ecuatorianos), su formulación si fue desarrollada en Ecuador por una profesional ecuatoriana. Además el resto de componente que en conjunto forman la presentación del producto terminado (skin block bloqueador solar) son manufacturados en Ecuador.

Como aclaratoria mencionamos que la opción SI, no nos permitía detallar nada acerca del valor agregado ecuatoriano que nosotros consideramos que si lo tenemos.

2.- En lo referente al profesional la Dra. Catalina Nieto Cevallos que nos desarrolló la fórmula, se deja asentado que si bien es cierto no está en el rol de dependencia de la compañía PROESTHETIC S.A. su círculo laboral está estipulado a través de un contrato de servicios, en el cual se detalla la confidencialidad de las fórmulas desarrolladas para nuestra empresa, a tal punto que la Dra. Catalina Nieto Cevallos funge como la representante técnica de todos nuestros productos en la agencia regulatoria ARCSA.

Como aclaratoria antes la interrogante de una proforma donde se detalla parte de la fórmula, mencionamos que al tener la Dra. Catalina Nieto Cevallos el contrato de servicios y confidencialidad con la empresa, cada desarrollo o reformulación de nuestros productos lo detalla a través de un documento (proforma) con el único fin de cumplir formalidades para nuestros procesos contables.

En esta ocasión ante la solicitud del Sercop para la comprobación del VAE lo que hicimos fue adjuntar el último soporte de la última reformulación desarrollada por la Dra. Catalina Nieto Cevallos de la fórmula base.[...]"



**Que,** el SERCOP, una vez analizada la información remitida por la compañía **PROESTHETIC S.A.**, con fecha 14 de febrero de 2018, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-GYE-2018-002-JC; adicionalmente de la revisión realizada en el Portal Institucional del SERCOP, se verificó que la compañía **PROESTHETIC S.A.** se encuentra habilitada en el Registro Único de Proveedores, concluyendo que:

“[...] Así mismo, en la oferta presentada para el procedimiento, no se evidencia que el producto ofertado guarde relación directa con la fórmula implementada de manera que se sustente a la formulación como parte del proceso productivo del bien objeto de contrato.

[...] Sobre la base de los resultados observados, se concluye que el proveedor **PROESTHETIC S.A.** ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, pues no se evidencia que se trate de una **PRODUCTORA** de los bienes objeto de la contratación, sino de una **INTERMEDIARIA**, generando afectación a la entidad contratante y a otros oferentes..

[...] En virtud de lo expuesto y considerando lo establecido en el literal b) de la sección “Sanciones a ser aplicadas por el SERCOP” contenida en la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano -emitida por el SERCOP, con fecha 06 de junio de 2016 y modificada el 20 de enero de 2017-; se considera esta infracción como **LEVE**, por lo que se recomienda al Subdirector General del SERCOP se aplique una sanción de 60 días de suspensión en el RUP.”

**Que,** el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;

**Que,** el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días término;

**Que,** de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;

**Que,** las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;

**Que,** el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;



**Que,** el artículo 50 de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, señala que quien sea suspendido en el RUP no tendrá derecho de recibir invitaciones ni a participar en procedimientos establecidos en la LOSNCP;

En ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

## RESUELVE

**Artículo 1.-** Sancionar a la compañía **PROESTHETIC S.A.**, con RUC No. **0391014949001**, y al señor **VERA MAYORGA LEONARDO MANUEL** con cédula de identidad **0924011638**, en su calidad de representante legal, por haber incurrido en la infracción tipificada en el literal c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es: "Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional", así como inobservar lo establecido en la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2016-0000072, de fecha 31 de agosto de 2016, sanción interpuesta con la finalidad de salvaguardar la producción nacional y los principios consagrados en el artículo 4 de la Ley de la materia, así como garantizar la legalidad, transparencia, trato justo e igualdad.

**Artículo 2.-** Suspender del Registro Único de Proveedores a la compañía **PROESTHETIC S.A.**, con RUC No. **0391014949001**, y al señor **VERA MAYORGA LEONARDO MANUEL** con cédula de identidad **0924011638**, en su calidad de representante legal, por el término de sesenta (60) días contados a partir de la notificación de la presente Resolución a través del Portal Institucional; en consecuencia, mientras dure la suspensión, no tendrá derecho a recibir invitación alguna ni a participar en procedimientos de contratación pública derivados de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.

**Artículo 3.-** Disponer a la Dirección de Gestión Documental efectúe la notificación a la compañía **PROESTHETIC S.A.**, y al señor **VERA MAYORGA LEONARDO MANUEL**, en su calidad de representante legal, con el contenido de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.

**Artículo 4.-** Notificar a la Dirección de Atención y Registro de Usuarios del SERCOP con el contenido de la presente resolución para que proceda con la suspensión correspondiente y dé cumplimiento al contenido de la presente Resolución.





**DISPOSICIÓN ÚNICA.-** La presente resolución entrará en vigencia a partir de su publicación en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública.

Dado en la ciudad de San Francisco de Quito, DM, con fecha 21 FEB 2018

Comuníquese y publíquese.-



Gustavo Alejandro Araujo Rocha  
**SUBDIRECTOR GENERAL**  
**SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

Certifico que la presente Resolución fue firmada y aprobada con fecha 21 FEB 2018



Ab. Armando Mauricio Ibarra Robalino  
**DIRECTOR DE GESTIÓN DOCUMENTAL Y ARCHIVO**  
**SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**



