

RESOLUCIÓN N° RA-SG-SERCOP-2019-0556

EL SUBDIRECTOR GENERAL DEL
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: [...] l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho [...]”;

Que, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

Que, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC–, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria. Su máximo personero y representante legal es el Director General;

Que, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - LOSNC- señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

Que, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNC, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología establecida en su Reglamento General;

Que, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNC señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la

discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;

- Que,** los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 *ibidem*, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;
- Que,** de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;
- Que,** el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;
- Que,** de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCOP-, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;
- Que,** la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2016-0000072, de 31 de agosto de 2016, publicada en el Registro Oficial Edición Especial No. 245 del 29 de enero de 2018, establece los criterios y metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto correspondiente a los umbrales definidos para los códigos del clasificador central de productos (CPC) utilizados en los procedimientos de contratación pública de adquisición de bienes y/o servicios;
- Que,** el artículo 74 de la referida Codificación dispone que:

“Para los procedimientos de contratación pública de bienes y/o servicios, las entidades contratantes aplicarán los umbrales de Valor Agregado Ecuatoriano por producto, por





código CPC a nueve dígitos, que será publicado en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, conforme a los criterios y la metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto. [...]”;

Que, el artículo 78 de la Codificación, determina que con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan identificar a una oferta ecuatoriana, el SERCOP ya sea directamente o a través de las entidades reconocidas por el SERCOP, o a través de organismos de evaluación de la conformidad, acreditados por el Servicio de Acreditación Ecuatoriano (SAE), implementará los procesos de verificación respectivos; por lo que, según el artículo 79 Ibidem, “De identificarse que los productos proporcionados no pueden ser considerados como oferta ecuatoriana, o que la información declarada no corresponda a la realidad, se observará lo establecido en la Disposición General Primera de la presente Codificación.”;

Que, la Disposición General Primera de la mencionada Codificación prescribe que:

“Cuando el Servicio Nacional de Contratación Pública identifique que los oferentes o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información otorgada en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, dicha falsedad será causal para que la entidad contratante o el Servicio Nacional de Contratación Pública, lo descalifique del procedimiento de contratación, lo declare adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda; y, de ser el caso el Servicio Nacional de Contratación Pública aplique las sanciones previstas en el artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública respectivamente; sin perjuicio de las acciones legales a que hubiera lugar.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.



[Handwritten signature]



El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo [...]”;

- Que,** mediante Decreto Ejecutivo N° 145, de fecha 06 de septiembre de 2017, se nombró a la economista Laura Silvana Vallejo Páez, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;
- Que,** mediante Acción de Personal No. 2017-000341, de fecha 12 de septiembre del 2017, se nombra al señor Gustavo Alejandro Araujo Rocha, como Subdirector General del SERCOP;
- Que,** mediante Registro Oficial Edición Especial No. 231 de fecha 18 de enero de 2018 se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 11 numeral 1.3, literal a) establece como una atribución de la Subdirección General: Regular la administración de los procedimientos de producción nacional, Valor Agregado Ecuatoriano y desagregación tecnológica en los procedimientos precontractuales; y de autorización de importaciones de bienes y servicios por parte del Estado.
- Que,** con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, dejando sin efecto la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano emitida con fecha 27 de abril de 2018;
- Que,** mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-00000459, de fecha 20 de noviembre de 2018, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en el numeral 1) del artículo dos, delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa, que resulte del proceso de Régimen Sancionatorio, en aplicación del artículo 106 y 107 de la LOSNCP; así mismo en el numeral 2) del mismo artículo, dispone definir la metodología para la verificación de la declaración de un proveedor, respecto a su calidad de productor nacional en un procedimiento de contratación pública;
- Que,** mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-00000459, de fecha 20 de noviembre de 2018, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en el numeral 3) del artículo seis, delegar al Director de Control de Producción Nacional, la notificación de inicio del proceso sancionatorio a los proveedores que hayan incurrido en la infracción prevista en la letra c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública;
- Que,** el numeral 1, del artículo 71, del Código Orgánico Administrativo, publicado en el Suplemento No. 31 del Registro Oficial del 07 de julio de 2017, establece que las decisiones delegadas se consideran adoptadas por el delegante;



Que, la PROCURADURÍA GENERAL DEL ESTADO, publicó en el Portal Institucional del SERCOP, con fecha 16 de septiembre de 2019, el procedimiento de contratación No. **SIE-PGE-UA-009-2019**, para la “CONTRATACIÓN DE LOS SERVICIOS DE UN TALLER AUTOMOTRIZ MULTIMARCA PARA REALIZAR EL MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y MANO DE OBRA DEL MANTENIMIENTO CORRECTIVO DEL PARQUE AUTOMOTOR DE LA PROCURADURÍA GENERAL DEL ESTADO”, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 7.83 %;

Que, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, el oferente **VALLEJO ARAUJO S.A.**, con RUC No. **0990023859001**, representado legalmente por el señor **SANTIAGO FELIPE AMADOR VILLALBA**, con cédula de ciudadanía No. **1001343605**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 29.16 %;

Que, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano del oferente; por lo que mediante correo electrónico, de fecha 23 de octubre de 2019, se notificó el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el Formulario 1.11;

Que, transcurrido el término otorgado para la presentación de respaldos, el oferente no envió respuesta a la notificación realizada;

Que, con fecha 29 de octubre de 2019, el SERCOP emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2019-077-DM, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el que establece lo siguiente:

“[...] 6. RESULTADOS.

Debido a la falta de contestación del oferente VALLEJO ARAUJO S.A., no se ha podido comprobar que se trate de un productor, tal como lo declaró en su oferta.

Adicionalmente se verificó las actividades económicas registradas en su RUC, donde se pudo observar que las mismas no reflejan procesos productivos de los bienes solicitados por la entidad contratante.

[...] 7. CONCLUSIONES.

Sobre la base de los resultados observados, se presume que el oferente VALLEJO ARAUJO S.A., ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, pues no se demuestra que se trate de un PRODUCTOR de los productos requeridos en el objeto de la contratación.”;

Que, mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2019-1493-O, de fecha 06 de noviembre de 2019, el SERCOP notificó al oferente sobre los resultados obtenidos, en el cual se señala diez



(10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el formulario 1.11 presentado en la oferta;

Que, mediante oficio S/N, de fecha 19 de noviembre de 2019, recibido a través de correo electrónico de fecha 20 de noviembre de 2019, el oferente presentó descargos a los hallazgos establecidos en el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2019-077-DM; mismo que en su parte pertinente señala:

“[...] La declaración del VAE de la oferta presentada por mi representada supera el umbral del VAE del procedimiento, y los valores correspondientes a la mano de obra son superior en más de la mitad del valor que representan los repuestos, por lo cual, la oferta es de **ORIGEN NACIONAL**.

[...] VALLEJO ARAUJO S.A. brinda el SERVICIO de mantenimientos preventivo y correctivo objeto del procedimiento; y, este servicio (actividad productiva) representa en más de la mitad de la oferta económica, por tanto, es una oferta de PRODUCCIÓN NACIONAL, sin que este SERVICIO sea realizado a través de un tercero ni como distribuidor, comerciante, importador, o intermediario.

[...] Respecto al **mantenimiento correctivo** el propio pliego y términos de referencia de este procedimiento de contratación indican en la “**Metodología de Trabajo**” que:

“Los repuestos y accesorios requeridos para el mantenimiento correctivo, serán provistos por la entidad contratante, para lo que queda a criterio de esta donde adquirirlos y el procedimiento de contratación a utilizarse”

[...] Por lo tanto, se solicita al SERCOP en base a mi derecho de la defensa y de contradicción establecido en el artículo 76 de la Constitución de la República, que los descargos y justificaciones que se presentan en esta respuesta sean considerados y tomados en cuenta, ya que, demuestran de una manera objetiva, clara, completa y real los valores del objeto del contrato, y se comprueba que el monto de la mano de obra es superior al de los repuestos, conforme consta de las matrices de insumos que se adjuntan como Anexo 3.” (sic);

Que, el SERCOP, una vez analizado el expediente del caso, con fecha 28 de noviembre de 2019, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2019-077-DM, en el que establece lo siguiente:

“[...] 3. RESULTADOS FINALES.

El proveedor argumenta que su declaración de PRODUCTOR en esta contratación, fue realizada en virtud que presta directamente el servicio de mantenimiento, tanto preventivo como correctivo, solicitado por la entidad contratante.



Respecto a la documentación remitida por el oferente VALLEJO ARAUJO S.A.; se realizó el análisis de: Detalle de insumos utilizados para cumplir con el objeto de la contratación, detalle de mano de obra, copia de facturas y proformas, copia de planillas del IESS; con lo que se pudo determinar que cuenta con la capacidad necesaria para realizar el SERVICIO DE MANTENIMIENTO PREVENTIVO Y CORRECTIVO solicitado por la entidad contratante dentro del pliego.

Adicionalmente, se identificó el documento *Detalle de insumos utilizados para cumplir con el objeto de la contratación*, en donde se muestra el desglose de los bienes y servicios utilizados para cumplir con el objeto de la contratación, respaldados debidamente mediante facturas No. 003-101-000709994, 003-101-000648301 y proforma No. 4945.

[...] De esta manera, el oferente ha demostrado que el costo de los servicios ofertados resulta mayor al de los bienes que adquirirá para cumplir con el objeto del contrato.

En referencia a los valores justificados a través de cotizaciones, se observa que existe una amplia diferencia, en los montos declarados correspondientes a los bienes de origen extranjero.

[...] Al respecto, el oferente VALLEJO ARAUJO S.A., como alcance a sus justificativos envía correo electrónico, indicando en lo pertinente que:

“[...] se debe indicar que por un error de digitación, involuntario y de buena fe, la persona encargada en elaborar y generar la oferta en el Módulo Facilitador de Ofertas MFC colocó un valor mayor al momento de elaborar y generar la oferta en el Módulo Facilitador de Ofertas MFC.

No obstante, el VAE de nuestra empresa se encuentra debidamente respaldado evidenciándose que el ítem principal de nuestra oferta corresponde a los servicios (mano de obra).”

En tal virtud, la diferencia detectada entre los valores declarados y los respaldados, no causa ninguna afectación al resultado del procedimiento de contratación, ni a otros proveedores, ya que el porcentaje de VAE final obtenido es superior al declarado en su oferta.

[...] 5. CONCLUSIONES FINALES.

Sobre la base de los resultados observados, se concluye que el proveedor VALLEJO ARAUJO S.A., ha demostrado ser PRODUCTOR de los servicios requeridos en esta contratación; sin embargo, los valores declarados difieren de la documentación de respaldo presentada.

Considerando lo establecido en el numeral 8.5.2., de la sección “Régimen Sancionatorio” contenida en la Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de



Contratación Pública de Bienes o Servicios, este error no se considera infracción, ya que no ha generado afectación a la entidad contratante ni a la participación de otros oferentes.

6. RECOMENDACIÓN.

En virtud de lo expuesto y considerando lo establecido en la Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios, se recomienda al Subdirector General del SERCOP **advertir** al oferente VALLEJO ARAUJO S.A., que en futuras declaraciones de VAE deberá presentar los valores reales que correspondan en las preguntas a) y b) del formulario 1.11 de sus ofertas.”;

- Que,** el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;
- Que,** de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;
- Que,** para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

En ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

RESUELVE

Artículo 1.- Informar al oferente **VALLEJO ARAUJO S.A.**, con RUC No. **0990023859001**, que al haberse analizado los descargos recibidos, se ha demostrado su condición de **PRODUCTOR** de los servicios requeridos por la entidad contratante, sin embargo los valores declarados difieren de la documentación presentada; razón por la cual se **ADVIERTE** que para futuras declaraciones de Valor Agregado Ecuatoriano, deberá presentar los valores reales que correspondan en las preguntas a) y b) del formulario 1.11 de sus ofertas.

Artículo 2.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental efectúe la notificación al oferente **VALLEJO ARAUJO S.A.**, con el contenido de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.

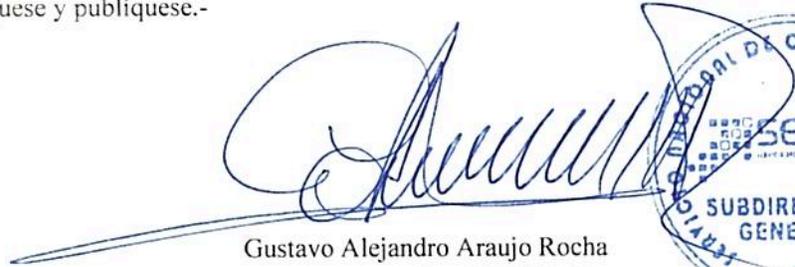
Artículo 3.- Una vez ejecutoriada la presente Resolución, archívese el expediente de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE-.



DISPOSICIÓN ÚNICA.- La presente resolución entrará en vigencia a partir de su publicación en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública.

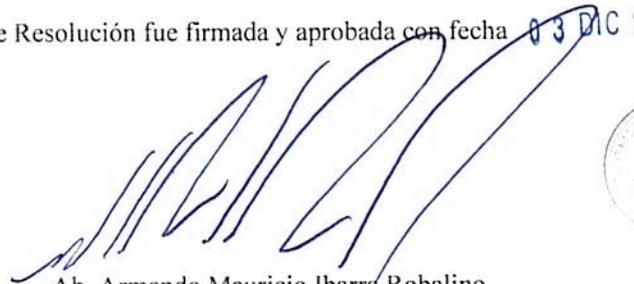
Dado en la ciudad de San Francisco de Quito, DM, con fecha 03 DIC 2019

Comuníquese y publíquese.-


Gustavo Alejandro Araujo Rocha
SUBDIRECTOR GENERAL
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA



Certifico que la presente Resolución fue firmada y aprobada con fecha 03 DIC 2019


Ab. Armando Mauricio Ibarra Robalino
DIRECTOR DE GESTIÓN DOCUMENTAL Y ARCHIVO
SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA



