

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2021-0347-OF

Quito, D.M., 28 de julio de 2021

Asunto: Respuesta a la solicitud de ampliación de Giro Específico del Negocio - PORTOAGUAS EP.

Señor Economista
Jan Carlo Giler Alava
Gerente General PortoAguas EP
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE PORTOVIEJO
Jan_giler@portoaguas.gob.ec

De mi consideración:

En atención a los oficios Nro. GADMP-EPMAPAP-2020-0058-O de 29 de diciembre de 2020, y Nro. GADMP-EPMAPAP-2021-0013-O de 19 de marzo de 2021, mediante los cuales la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo PORTOAGUAS E.P.** solicitó la ampliación de Giro Específico del Negocio; al respecto, me permito manifestar lo siguiente:

1. OBJETO SOCIAL DEL SOLICITANTE:

El artículo 2 de la Ordenanza Sustitutiva a la Ordenanza de creación de la Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo PORTOAGUAS E.P., aprobada por el Consejo Municipal y sancionada el 18 de noviembre de 2016, señala que su objeto social es "(...) *garantizar a la ciudadanía del cantón Portoviejo el acceso, disponibilidad y calidad de los servicios de agua potable y saneamiento, así como mantener la sostenibilidad de tales servicios. A tales efectos, a PORTOAGUAS EP le compete la gestión, explotación, administración y provisión de los servicios públicos de abastecimiento domiciliario de agua potable, incluyendo el mantenimiento, reposición, mejora y ampliación de redes y construcción de infraestructuras hidráulicas, depósitos, obras de captación y embalses, el suministro y comercialización del agua. Asimismo, compete a la empresa la gestión, explotación, administración y provisión de los servicios públicos de alcantarillado, manejo pluvial y depuración de residuos líquidos, incluyendo todas las fases del ciclo integral del agua igualmente corresponden a PORTOAGUAS EP la realización de las tareas de saneamiento ambiental y todas aquellas actividades accesorias, complementarias y derivadas de su objeto empresarial.*"

De igual manera, el artículo 4 de la Ordenanza establece que son funciones de PORTOAGUAS E.P. las siguientes:

1. *"Prestar servicios públicos, de agua potable, alcantarillado, manejo pluvial y depuración de residuos líquidos, incluyendo todas las fases del ciclo integral del agua;*
2. *Mantener, reponer, mejorar y ampliar las redes y la infraestructura hidráulica, los depósitos, las obras de captación y los embalses, el suministro y la comercialización del agua;*
3. *Prestar los servicios de tratamiento y disposición sanitaria de excretas, sistema de letrinas y fosas sépticas, unidades sanitarias, baterías sanitarias e infraestructura en general;*
4. *Promover la utilización racional de los recursos hídricos, considerando en sus costos y procesos productivos, variables socio-ambientales y de actualización tecnológicas;*
5. *Realizar todas aquellas actividades, accesorias, complementarias y derivadas de su objeto empresariales incluidas las tareas de saneamiento ambiental.*

La Empresa, para el cumplimiento de sus funciones y previa autorización de su directorio y/o gerente general, según corresponda, podrá realizar toda clase de actos y celebrar todo tipo de contratos permitidos por el ordenamiento jurídico ya sea con personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, nacionales o extranjeras."

2. FUNDAMENTOS DE HECHO:

El 24 de enero de 2017, con oficio No. SERCOP-DG-2017-0100-OF, el SERCOP emitió un requerimiento de

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2021-0347-OF

Quito, D.M., 28 de julio de 2021

cumplimiento obligatorio para las empresas públicas para la actualización de los CPC usados en el Régimen Especial de Giro Específico del Negocio.

Con oficio No. EPM2017GEROFI0060 de 20 de febrero de 2017, la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo PORTOAGUAS E.P.**, dio respuesta al requerimiento del SERCOP. Este Servicio Nacional respondió mediante oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0672-OF de 13 de abril de 2017, en el cual se aprobaron cinco (5) códigos CPC para uso de Giro Específico del Negocio.

Mediante oficios Nro. PORTOAGUAS2018GEROFI0003 de 02 de enero de 2018, y Nro. PORTOAGUAS2018GEROFI0088, de 19 de febrero de 2018, **PORTOAGUAS E.P.**, solicitó la **ampliación** del Giro Específico del Negocio. El SERCOP remitió respuesta mediante oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2018-0558-OF de 04 de abril de 2018, en el cual se aprobó la inclusión de un (1) código CPC para uso de Giro Específico del Negocio.

Mediante oficio Nro. GADMP-EPMAPAP-2020-0058-O de 29 de diciembre de 2020, **PORTOAGUAS E.P.**, solicitó la **ampliación** del Giro Específico del Negocio.

El 05 de febrero de 2021, se llevó a cabo una reunión técnica de trabajo entre funcionarios de PORTOAGUAS E.P. y la Dirección de Estudios de Contratación Pública del SERCOP, con el fin de solicitar información adicional que permita complementar el análisis de la solicitud, misma que fue remitida mediante oficio Nro. GADMP-EPMAPAP-2021-0013-O de 19 de marzo de 2021.

3. NORMATIVA APLICABLE:

El número 8 del artículo 2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCN-, dispone que se someterán a Régimen Especial los procedimientos precontractuales de las contrataciones que celebre: “[...] *el Estado con entidades del sector público, éstas entre sí, o aquellas con empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias; y las empresas entre sí [...]* El régimen especial previsto en este numeral para las empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias se aplicará únicamente para el giro específico del negocio; en cuanto al giro común se aplicará el régimen común previsto en esta Ley. [...] La determinación de giro específico y común le corresponderá al Director General o la Directora del Servicio Nacional de Contratación Pública. [...]”.

El artículo 4 de la LOSNCN, dispone los principios rectores del Sistema Nacional de Contratación Pública -SNCP-, dentro de los cuales se contempla el principio de legalidad, igualdad, trato justo, concurrencia, transparencia, entre otros.

El número 1 del artículo 10 de la Ley ibídem por su parte, determina las atribuciones del SERCOP, entre las cuales se encuentra la de: “[...] *Asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública*”.

El artículo 103 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -RGLOSNCN-, determina que se someterán a las disposiciones para contrataciones relacionadas al giro específico de su negocio, aquellas empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca al menos en un 50% a entidades de Derecho Público, de conformidad con el artículo 1 y número 8 del artículo 2 de la mencionada Ley; o las subsidiarias, definidas como tales en el número 11 del artículo 6 de LOSNCN y el número 9 del artículo 2 de la Ley ibídem.

El artículo 104 del RGLOSNCN, prescribe que: “*Las contrataciones a cargo de las empresas referidas en el artículo anterior, relacionadas con el giro específico de sus negocios, que estén reguladas por las leyes específicas que rigen sus actividades o por prácticas comerciales o modelos de negocios de aplicación internacional, y los contratos de orden societario, no estarán sujetas a las normas contenidas en la Ley*

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2021-0347-OF

Quito, D.M., 28 de julio de 2021

Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en este Reglamento General [...] Para el efecto, la máxima autoridad de las empresas o sus delegados, remitirán al SERCOP la solicitud para que este determine las contrataciones que correspondan al giro específico y al giro común del respectivo negocio, cumpliendo con los requisitos previstos por el Director General de la mencionada institución [...]”.

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en el número 9 del artículo 10, atribuye al SERCOP facultades para dictar normas administrativas, manuales e instructivos relacionados con el Sistema Nacional de Contratación Pública, así como el Reglamento General a la LOSNCP, en su artículo 7 y Disposición General Cuarta; por lo que, en uso de sus atribuciones se expidió la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el SERCOP, contenida en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072, de 31 de agosto de 2016, publicada en el Portal Institucional y en el Registro Oficial Edición Especial 245, de 29 de enero de 2018, que contempla en el Capítulo III del Título VIII las “*NORMAS COMPLEMENTARIAS PARA LA DETERMINACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO*”.

El artículo 415 de la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, prevé que: “*Todas las empresas públicas, subsidiarias, o personas jurídicas de derecho privado cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta por ciento (50%) a entidades de derecho público, que de conformidad con el numeral 8 del artículo 2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública que requieran la determinación del giro específico del negocio por parte del Director General del Servicio Nacional de Contratación Pública, de acuerdo con el objeto social de la entidad contratante que conste en la ley de creación, instrumento constitutivo, normativa sectorial o regulatoria o estatuto social, según sea el caso, deberán observar las disposiciones establecidas en este Capítulo*”.

El artículo 426 de la Codificación ibídem, dispone que la determinación del giro específico del negocio, su ampliación o modificación debe ser solicitada expresamente y por escrito por el representante legal de la entidad contratante al Director General del SERCOP, especificando el tipo de empresa, y para lo cual deberá remitir: “[...] 2. *Copia del acto o normativa legal de constitución en la que se verifique la razón social, objeto o actividad económica principal de la empresa pública, de ser el caso, o copia de la escritura pública o acto normativo legal de constitución en la que se verifique la razón social y objeto o actividad económica principal de la empresa, de ser el caso. 3. Detalle magnético que incluya los documentos de los numerales 1 y 2 en formato PDF y el listado de CPC adjunto como archivo Excel de las contrataciones de bienes, obras, servicios, incluidos las de consultoría, requeridas y relacionadas con el objeto social de la empresa pública, mismas que deberán justificarse y relacionarse con el Clasificador Central de Productos -CPC- a nueve dígitos [...] Para el caso de personas jurídicas de derecho privado cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta por ciento a entidades de derecho público se deberá adjuntar el certificado de socios o accionistas de la empresa, emitido por el organismo de control respectivo*”.

A través del Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, en el siguiente link: <http://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/giro-especifico-del-negocio/>, el SERCOP, como ente rector del Sistema Nacional de Contratación Pública, emitió el “*Modelo de Reglamento de Giro Específico de Negocio de cumplimiento obligatorio para las empresas públicas*”.

4. RESOLUCIÓN SOBRE LA AMPLIACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO:

En virtud de lo expuesto, y conforme al análisis pertinente realizado por la Dirección de Estudios en Contratación Pública del SERCOP, contenido en el informe Nro. GEN-009-2021, de 02 de mayo de 2021; y, la resolución del Comité de Giro Específico del Negocio, constante en Acta de sesión ordinaria de 20 de julio de 2021; me permito manifestar lo siguiente:

PORTOAGUAS E.P. es una empresa que tiene a su cargo los servicios básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial del cantón Portoviejo; y dentro de la información remitida por la empresa, se considera que no se justifica la necesidad del uso de Giro Específico del Negocio y su consecuente determinación por parte de este Servicio Nacional, toda vez que la empresa no ha logrado demostrar la pérdida de competitividad al realizar procedimientos diferentes a este Régimen Especial. Por lo cual **se niega** el siguiente código CPC, su descripción

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2021-0347-OF

Quito, D.M., 28 de julio de 2021

del producto y objeto de contratación, conforme lo detallado:

Nro.CPC N9	Descripción del producto	Objeto de la contratación
I 871590111	Servicios de mantenimiento y reparación de bombas y compresores	Servicio integral de mantenimiento correctivo de los equipos de bombeo de los sistemas de agua potable y de alcantarillado de la empresa pública municipal de agua potable y saneamiento de Portoviejo – PORTOAGUAS E.P.

La **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo PORTOAGUAS E.P.** realizará la contratación del servicio negado en el presente oficio mediante procedimientos de contratación pública diferentes al Régimen Especial de Giro Específico del Negocio, garantizando los principios y objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Sra. María Sara Jijón Calderón, LLM
DIRECTORA GENERAL

Referencias:
- SERCOP-SERCOP-2021-0901-EXT

Copia:

Señor Abogado
Luis Alberto Andrade Polanco
Subdirector General

Señor Economista
Diego Renán Benavides Huera
Director de Estudios de Contratación Pública

Señorita Economista
Patricia Gabriela Velásquez Cruz
Analista de Estudios de Contratación Pública 2

pv/db/la



Firmado electrónicamente por:
**MARIA SARA
JIJON**

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2018-0558-OF

Quito, D.M., 04 de abril de 2018

Asunto: Respuesta a la solicitud de ampliación de giro específico del negocio de PORTOAGUAS EP.

Señor . Economista

Jaime Leonel Muñoz Zambrano

Gerente General

PORTO AGUAS EMPRESA PÚBLICA MUNICIPAL DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO DE PORTOVIEJO EP

Manabí: Portoviejo - Calle Córdova y Chile (esquina)

De mi consideración:

En atención al oficio Nro. PORTOAGUAS2018GEROFI0003 de 02 de enero 2018 y al oficio alcance Nro. PORTOAGUAS2018GEROFI0088 de 19 de febrero de 2018, mediante los cuales la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. - PORTOAGUAS E.P.**, solicita a este Servicio la ampliación del Giro Específico de Negocio; al respecto me permito manifestar lo siguiente:

1. OBJETO SOCIAL DEL SOLICITANTE:

El artículo 4 de la Ordenanza Sustitutiva a la Ordenanza de creación de la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. - PORTOAGUAS E.P.**, aprobada por el Consejo Municipal en sesiones celebradas los días 8 de septiembre y 17 de noviembre de 2016, señala que el objeto social de referida empresa pública es el siguiente: “(...) 1) Prestar servicios públicos, de agua potable, alcantarillado, manejo pluvial y depuración de residuos líquidos, incluyendo todas las fases del ciclo integral del agua; 2) Mantener, reponer, mejorar y ampliar las redes y las infraestructura hidráulica, los depósitos, las obras de captación y los amblases, el suministro y la comercialización del agua; 3) Prestar los servicios de tratamiento y disposición sanitaria de excretas, sistema de letrinas y fosas sépticas, unidades sanitarias, baterías sanitarias e infraestructura en general, 4) Promover la utilización racional de los recursos hídricos, considerando en sus costos y procesos productivos, variables socio-ambientales y de actualización tecnológicas; 5) Realizar todas aquellas actividades, accesorias, complementarias y derivadas de su objeto empresarias incluidas las tareas de saneamiento ambiental”.

1. FUNDAMENTOS DE HECHO:

Con oficios EMP14GEROI00280 y EMP14GEROFI00286 de 17 y 18 de julio de 2014, la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P.**, solicitó al SERCOP autorización de Giro Especifico del Negocio.

Con oficio No. SERCOP-DG-2014-0870 de 15 de agosto de 2014, el SERCOP determinó el giro específico del negocio de la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P.**

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2018-0558-OF

Quito, D.M., 04 de abril de 2018

El 24 de enero de 2017, con oficio No. SERCOP-DG-2017-0100-OF, el SERCOP emitió un requerimiento de cumplimiento obligatorio para las empresas públicas para la actualización de los CPC usados en el Régimen Especial de Giro Específico de Negocio.

Con oficio No. EPM2017GEROFI0060 de 20 de febrero de 2017, la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P.**, dio respuesta al requerimiento del SERCOP. Este Servicio Nacional dio respuesta mediante oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0672-OF de 13 de abril de 2017.

Mediante oficio Nro. PORTOAGUAS2018GEROFI0003 del 2 de enero de 2018, la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. - PORTOAGUAS E.P.**, solicitó la **ampliación** del Giro Específico del Negocio. En este contexto se mantuvo una reunión de trabajo entre PORTOAGUAS EP y SERCOP, en la cual se acordó que la empresa remitiría un alcance con el análisis técnico y jurídico motivando la solicitud de ampliación de Giro Específico del Negocio; mismo que consta en oficio Nro.

PORTOAGUAS2018GEROFI0088 de 19 de febrero de 2018 y recibido en esta institución el 20 de febrero de 2018.

1. BASE LEGAL:

El número 8 del artículo 2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-¹, dispone que se someterán a Régimen Especial los procedimientos precontractuales de las contrataciones que celebre “[...] *el Estado con entidades del sector público, éstas entre sí, o aquellas con empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias; y las empresas entre sí [...] El régimen especial previsto en este numeral para las empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias se aplicará únicamente para el giro específico del negocio; en cuanto al giro común se aplicará el régimen común previsto en esta Ley. [...] La determinación de giro específico y común le corresponderá al Director General o la Directora del Servicio Nacional de Contratación Pública. [...]*”.

El artículo 4 de la LOSNC establece los principios rectores del Sistema Nacional de Contratación Pública, dentro de los cuales se contempla el principio de legalidad, igualdad, trato justo, concurrencia, transparencia, entre otros. El número 1 del artículo 10 por su parte, determina que entre las atribuciones del SERCOP está la de “[...] *Asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública*”.

El artículo 103 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -RGLOSNC-², establece que se someterán a las disposiciones para contrataciones relacionadas al giro específico de su negocio, aquellas empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca al menos en un 50% a entidades de Derecho Público de conformidad con el artículo 1 y número 8 del artículo 2 de la mencionada Ley; o las subsidiarias, definidas como tales en el número 11 del artículo 6 de LOSNC y el número 9

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2018-0558-OF

Quito, D.M., 04 de abril de 2018

del artículo 2 *Ibíd.*em.

El artículo 104 del RGLOSNCOP prescribe que *“Las contrataciones a cargo de las empresas referidas en el artículo anterior, relacionadas con el giro específico de sus negocios, que estén reguladas por las leyes específicas que rigen sus actividades o por prácticas comerciales o modelos de negocios de aplicación internacional, y los contratos de orden societario, no estarán sujetas a las normas contenidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en este Reglamento General [...] Para el efecto, la máxima autoridad de las empresas o sus delegados, remitirán al SERCOP la solicitud para que este determine las contrataciones que correspondan al giro específico y al giro común del respectivo negocio, cumpliendo con los requisitos previstos por el Director General de la mencionada institución [...]”*.

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública atribuye al SERCOP facultades para dictar normas administrativas, manuales e instructivos relacionados con el Sistema Nacional de Contratación Pública, por lo que, en uso de sus atribuciones se expidió la Codificación y Actualización de las Resoluciones contenida en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, publicada en el Portal Institucional, que contempla en el Capítulo III del Título VIII las *“NORMAS COMPLEMENTARIAS PARA LA DETERMINACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO”*.

Así, el artículo 426 de la mencionada Codificación, dispone que la determinación del Giro Específico del Negocio, su ampliación o modificación debe ser solicitada expresamente y por escrito por el representante legal de la entidad contratante al Director General del SERCOP, especificando el tipo de empresa, y para lo cual deberá remitir:

“[...] 2. Copia del acto o normativa legal de constitución en la que se verifique la razón social, objeto o actividad económica principal de la empresa pública, de ser el caso, o copia de la escritura pública o acto normativo legal de constitución en la que se verifique la razón social y objeto o actividad económica principal de la empresa, de ser el caso. 3. Detalle magnético que incluya los documentos de los numerales 1 y 2 en formato PDF y el listado de CPC adjunto como archivo Excel de las contrataciones de bienes, obras, servicios, incluidos las de consultoría, requeridas y relacionadas con el objeto social de la empresa pública, mismas que deberán justificarse y relacionarse con el Clasificador Central de Productos -CPC- a nueve dígitos [...] Para el caso de personas jurídicas de derecho privado cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta por ciento a entidades de derecho público se deberá adjuntar el certificado de socios o accionistas de la empresa, emitido por el organismo de control respectivo.”

A través del Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, en el siguiente link: <http://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/giro-especifico-del-negocio/>, el SERCOP, como ente rector y regulador de la contratación pública, emitió el *“Modelo de Reglamento de Giro Específico de Negocio de cumplimiento obligatorio para las empresas públicas”*.

Mediante la Ordenanza Sustitutiva a la Ordenanza de creación de la **Empresa Pública**

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2018-0558-OF

Quito, D.M., 04 de abril de 2018

Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P., el Concejo Municipal aprobó el objeto social de la empresa en las sesiones celebradas los días 8 de septiembre y 17 de noviembre de 2016.

1. ANÁLISIS SOBRE LA DETERMINACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO:

En virtud de las disposiciones citadas, con el análisis pertinente realizado por la Dirección de Estudios de la Contratación Pública, que consta en el informe Nro. GEN-007-2018 de 22 de febrero de 2018, mismo que fue presentado en sesión ordinaria de 27 de marzo de 2018 al Comité de Giro Específico del Negocio del SERCOP, y con la recomendación de aprobación por parte del Comité de Giro Específico del Negocio, manifiesto lo siguiente:

En virtud de las disposiciones legales citadas y una vez analizado la solicitud de ampliación de los objetos de contratación de los CPC requeridos mediante oficio Nro. PORTOAGUAS2018GEROFI0003 de 02 de enero 2018 y al oficio alcance Nro. PORTOAGUAS2018GEROFI0088 de 19 de febrero de 2018, se aprueba la ampliación del giro específico de negocio y determina que el siguiente CPC se incluye al objeto de contratación para la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. - PORTOAGUAS E.P.**, así:

Código CPC	Producto Específico	Objeto de la Contratación
342401114	CLORURO DE COBALTO	Adquisición de Polímero Coadyuvante Coagulación para ser utilizados en la potabilización del agua cruda que abastece a la planta Cuatro Esquinas

La **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. - PORTOAGUAS E.P.**, se sujetará a lo establecido en el número 8 del artículo 2 de la LOSNCP, y al artículo 104 del RGLOSNCP, para realizar las contrataciones que se han definido como parte de su giro específico exclusivamente; para el efecto, **la máxima autoridad de la entidad contratante emitirá una resolución motivada y/o reglamento que determine taxativamente las contrataciones y el régimen que aplicará para su realización, misma que deberá ser remitida para publicación en el Portal Institucional del SERCOP en un plazo de 30 días.** Para esto puede tomar en cuenta el formato base que se encuentra en el Portal Institucional del SERCOP en el siguiente link: https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/2017/06/Reglamento_Giro-Espec%C3%ADfico_Negocio.doc De no remitir la resolución y/o reglamento en el plazo solicitado, el SERCOP en uso de sus atribuciones podrá revisar lo resuelto en este oficio.

Se recuerda que la autorización para realizar contrataciones según el Giro Específico del Negocio, **no exime** a la entidad contratante de la obligación de considerar como proveedores

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2018-0558-OF

Quito, D.M., 04 de abril de 2018

únicamente a aquellas personas naturales o jurídicas que estén habilitadas en el Registro Único de Proveedores ni de la realización de contrataciones por selección y competitivos.

Además, la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. - PORTOAGUAS E.P.**, dará estricto cumplimiento a lo dispuesto tanto en el artículo 70 del RGLOSNC, así como lo establecido en el antepenúltimo inciso del artículo 3 de la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016 que establece *“(...) Las entidades contratantes para realizar los procedimientos de contratación por Régimen Especial deberán publicar la información considerada como relevante, para lo cual podrán utilizar la herramienta informática de “Régimen Especial” o publicar a través de la herramienta “Publicación” en el plazo de 15 días una vez que se haya realizado la contratación.”* (El subrayado me pertenece).

Es obligación de la empresa antes de contratar, observar lo establecido en el artículo 46 de la LOSNCP, que dispone que *“Las Entidades Contratantes deberán consultar el catálogo electrónico previamente a establecer procesos de adquisición de bienes y servicios. Solo en caso de que el bien o servicio requerido no se encuentre catalogado se podrá realizar otros procedimientos de selección para la adquisición de bienes o servicios, de conformidad con la presente Ley y su Reglamento. Si cualquiera de las Entidades Contratantes obtuviere ofertas de mejor costo que las que consten publicadas en el catálogo electrónico, deberán informar al Servicio Nacional de Contratación Pública para que éste conozca y confirme que la oferta es mejor y adopte las medidas necesarias que permitan extender tales costos, mediante la celebración de Convenios Marco, al resto de Entidades Contratantes”*.

Cabe aclarar que a partir de esta comunicación, el Servicio Nacional de Contratación Pública reconocerá **únicamente como válidos los códigos CPC otorgados mediante oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0672-OF de 13 de abril de 2017 y el presente oficio.** Se le previene a la entidad que de utilizar otros documentos anteriores o ajenos al mencionado, el SERCOP, en ejercicio de sus atribuciones tomará las acciones legales pertinentes.

De la misma manera, se debe indicar que la entidad contratante para la aplicación del Giro Específico del Negocio, deberá considerar, de conformidad con lo establecido en el artículo 288 de la Constitución de la República y 25.1 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, la incorporación de producción ecuatoriana en los procedimientos de contratación que se lleven a cabo por la entidad contratante a través de Giro Específico del Negocio.

Por otra parte, se menciona a la entidad contratante que, sobre la base a lo establecido en el artículo 15 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, este Servicio remitirá a la Contraloría General del Estado, los oficios en los que consta la autorización del uso de este Régimen Especial con el fin de que ese ente de control realice las acciones que correspondan.

En cumplimiento del artículo 105 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -RGLOSNC, deberá contratar los bienes y servicios,

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2018-0558-OF

Quito, D.M., 04 de abril de 2018

incluidos los de consultoría, que no han sido considerados dentro de la definición de su Giro Específico del Negocio, siguiendo los procedimientos contemplados en la LOSNCP y su Reglamento General.

Finalmente, y de conformidad con lo establecido en el artículo 99 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, la entidad contratante y sus funcionarios que intervengan serán responsables de llevar a cabo los procedimientos de contratación pública a través del Giro Específico del Negocio.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Econ. Laura Silvana Vallejo Páez
DIRECTORA GENERAL

Referencias:

- SERCOP-CZ4-2018-0056-EXT

Copia:

Señorita Magíster
María Belén Loor Iturralde
Directora de Estudios de Contratación Pública

Señor Doctor
Gustavo Alejandro Araujo Rocha
Subdirector General

pv/rd/fa/ga

Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0672-OF

Quito, D.M., 13 de abril de 2017

Asunto: DETERMINACIÓN GIRO ESPECÍFICO DE NEGOCIO

Señor Economista
Jaime Leonel Muñoz Zambrano
Gerente EPMAPAP
GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE PORTOVIEJO
Calle San Francisco Km. 1.5 vía Crucita. Portoviejo - Manabí

De mi consideración:

En atención al oficio No. EPM2017GEROFI0060 de 20 de febrero de 2017, mediante el cual la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P.**, solicita la ampliación de Giro Específico de Negocio; al respecto me permito indicar lo siguiente:

1. OBJETO SOCIAL DEL SOLICITANTE

El artículo 4 de la Ordenanza Sustitutiva a la Ordenanza de creación de la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P.**, aprobada por el Concejo Municipal en sesiones celebradas los días 8 de septiembre y 17 de noviembre de 2016, señala que el objeto social de la referida Empresa Pública es el siguiente: “[...] 1) Prestar servicios públicos, de agua potable, alcantarillado, manejo pluvial y depuración de residuos líquidos, incluyendo todas las fase del ciclo integral del agua; 2) Mantener, reponer, mejorar y ampliar las redes y las infraestructura hidráulica, los depósitos, las obras de captación y los embalses, el suministro y la comercialización del agua; 3) Prestar los servicios de tratamiento y disposición sanitaria de excretas, sistema de letrinas y fosas sépticas, unidades, sanitarias, baterías sanitarias e infraestructura sanitaria en general; 4) Promover la utilización racional de los recursos hídricos, considerando en sus costos y procesos productivos, variables, soci-ambientales y de actualización tecnológicas; 5) Realizar todas aquellas actividades, accesorias, complementarias y derivadas de su objeto empresarias incluidas las tareas de saneamiento ambiental”.

2. FUNDAMENTOS DE HECHO

Mediante la Ordenanza Sustitutiva a la Ordenanza de creación de la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P.**, se aprueba el objeto social de la empresa por el Concejo Municipal en sesiones celebradas los días 8 de septiembre y 17 de noviembre de 2016.

Mediante oficios EMP14GEROFI 00280 y EMP14GEROFI 00286 de 17 y 18 de julio de 2014 la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P.**, solicita al SERCOP giro específico de negocio.

Con oficio No. SERCOP-DG-2014-0870 de 15 de agosto de 2014, el SERCOP determina el giro específico de negocio de la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P.**

El 24 de enero de 2017 con oficio No. SERCOP-DG-2017-0100-OF, el SERCOP emite un requerimiento de cumplimiento obligatorio para las empresas públicas para la actualización de los CPC usados en el Régimen Especial de Giro Específico de Negocio.

Con oficio No. EPM2017GEROFI0060 de 20 de febrero de 2017, la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P. – PORTOAGUAS E.P.** da respuesta al requerimiento del SERCOP.



Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0672-OF

Quito, D.M., 13 de abril de 2017

3. BASE LEGAL

El numeral 8 del artículo 2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCP-, dispone que se someterán a Régimen Especial los procedimientos precontractuales de las contrataciones que celebre “[...] el Estado con entidades del sector público, éstas entre sí, o aquellas con empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias; y las empresas entre sí [...] El régimen especial previsto en este numeral para las empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en cincuenta (50%) por ciento a entidades de derecho público o sus subsidiarias se aplicará únicamente para el giro específico del negocio; en cuanto al giro común se aplicará el régimen común previsto en esta Ley. [...] La determinación de giro específico y común le corresponderá al Director General o la Directora del Servicio Nacional de Contratación Pública. [...]”.

El artículo 4 de la LOSNCP establece los principios rectores del Sistema Nacional de Contratación Pública, dentro de los cuales se contempla el principio de legalidad, igualdad, trato justo, concurrencia, transparencia, entre otros. El numeral 1 del artículo 10 por su parte, determina que entre las atribuciones del SERCOP está la de “[...] Asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública”.

El artículo 103 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -RGLOSNC- establece que se someterán a las disposiciones para contrataciones relacionadas al giro específico de su negocio, aquellas empresas públicas o empresas cuyo capital suscrito pertenezca al menos en un 50% a entidades de Derecho Público de conformidad con el artículo 1 y numeral 8 del artículo 2 de la mencionada Ley; o las subsidiarias, definidas como tales en el numeral 11 del artículo 6 de LOSNCP y el numeral 9 del artículo 2 Ibídem.

El artículo 104 del RGLOSNC prescribe que “Las contrataciones a cargo de las empresas referidas en el artículo anterior, relacionadas con el giro específico de sus negocios, que estén reguladas por las leyes específicas que rigen sus actividades o por prácticas comerciales o modelos de negocios de aplicación internacional, y los contratos de orden societario, no estarán sujetas a las normas contenidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en este Reglamento General [...] Para el efecto, la máxima autoridad de las empresas o sus delegados, remitirán al SERCOP la solicitud para que este determine las contrataciones que correspondan al giro específico y al giro común del respectivo negocio, cumpliendo con los requisitos previstos por el Director General de la mencionada institución [...]”.

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública atribuye al SERCOP facultades legales para dictar normas administrativas, manuales e instructivos relacionados con el Sistema Nacional de Contratación Pública, por lo que, en uso de sus atribuciones se expidió la Codificación y Actualización de las Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, publicada en el Portal Institucional, que contempla en el Capítulo III del Título VIII las “NORMAS COMPLEMENTARIAS PARA LA DETERMINACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO”.

Así, el artículo 426 de la mencionada Codificación, dispone que la determinación del Giro Específico del Negocio, su ampliación o modificación debe ser solicitada expresamente y por escrito por el representante legal de la entidad contratante al Director General del SERCOP, especificando el tipo de empresa, y para lo cual deberá remitir: “[...] 2. Copia del acto o normativa legal de constitución en la que se verifique la razón social, objeto o actividad económica principal de la empresa pública, de ser el caso, o copia de la escritura pública o acto normativo legal de constitución en la que se verifique la razón social y objeto o actividad económica principal de la empresa, de ser el caso. 3. Detalle magnético que incluya los documentos de los numerales 1 y 2 en formato PDF y el listado de CPC adjunto como archivo Excel de las contrataciones de bienes, obras, servicios, incluidos las de consultoría, requeridas y relacionadas con el objeto social de la empresa pública, mismas que deberán justificarse y relacionarse con el Clasificador Central de Productos -CPC- a nueve dígitos [...] Para el caso de personas jurídicas de derecho privado cuyo capital suscrito pertenezca, por lo menos en el



Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0672-OF

Quito, D.M., 13 de abril de 2017

cincuenta por ciento a entidades de derecho público se deberá adjuntar el certificado de socios o accionistas de la empresa, emitido por el organismo de control respectivo.”

4. ANÁLISIS SOBRE LA DETERMINACIÓN DEL GIRO ESPECÍFICO DEL NEGOCIO

En virtud de las disposiciones legales citadas y una vez analizados los CPC requeridos por la entidad para que formen parte de su Giro Específico del Negocio, se determina que los códigos que se detallan en la siguiente tabla y su objeto de contratación se consideran relativos al giro específico del negocio de la **Empresa Pública Municipal de Agua Potable y Saneamiento de Portoviejo E.P.**, por lo que **se aprueba** la solicitud presentada respecto de:

CPC N9	Descripción del Producto	Objeto de la contratación
342301212	COLORO GAS 1000KG	Adquisición de cloro gas para la Planta Potabilizadora.
3424011114	POLICLORURO DE ALUMINIO	Adquisición de policloruro para la Planta Potabilizadora.
342402512	SULFATO DE ALUMINIO	Adquisición de Sulfato de Aluminio para la Planta Potabilizadora.
342304721	POLIMERO FLOCULANTE DE AMPLIO ESPECTRO	Adquisición de Polímero para la Planta Potabilizadora.
3549004111	QUÍMICOS PARA TRATAMIENTO DE AGUA	Adquisición de químicos para utilizarlos en los laboratorios para el análisis de la calidad del agua.

La empresa se sujetará a lo establecido en el numeral 8 del artículo 2 de la LOSNCP, y al artículo 104 del RGLOSNC, para realizar las contrataciones que se han definido como parte de su giro específico exclusivamente; para el efecto, la máxima autoridad de la entidad contratante emitirá una resolución motivada y/o reglamento que determine taxativamente las contrataciones y el régimen que aplicará para su realización, misma que deberá ser remitida en los siguientes 90 días para su publicación en el Portal Institucional del SERCOP. Para esto puede tomar en cuenta el formato base que se encuentra en el Portal Institucional del SERCOP en el siguiente link:

<http://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/uploads/downloads/2017/01/mrgene.docx>

En aplicación del Régimen Especial de contratación relacionado con el giro específico del negocio, deberá observar los principios establecidos en el artículo 4 de la LOSNCP, y los objetivos previstos en el artículo 9 de la referida Ley. Adicionalmente, deberá dar estricto cumplimiento a lo dispuesto tanto en el artículo 70 del RGLOSNC, así como lo establecido en la Resolución Externa No. RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016. Se recuerda que la autorización para realizar contrataciones según el Giro Específico del Negocio, no exime a la entidad contratante de la obligación de considerar como proveedores únicamente a aquellas personas naturales o jurídicas que estén habilitadas en el Registro Único de Proveedores ni de la realización de contrataciones por selección en caso de ser aplicables.

Es obligación de la empresa antes de contratar, observar lo establecido en el artículo 46 de la LOSNCP, que dispone que *“Las Entidades Contratantes deberán consultar el catálogo electrónico previamente a establecer procesos de adquisición de bienes y servicios. Solo en caso de que el bien o servicio requerido no se encuentre catalogado se podrá realizar otros procedimientos de selección para la adquisición de bienes o servicios, de conformidad con la presente Ley y su Reglamento. Si cualquiera de las Entidades Contratantes obtuviera ofertas de mejor costo que las que consten publicadas en el catálogo electrónico, deberán informar al Servicio Nacional de Contratación Pública para que éste conozca y confirme que la oferta es mejor y adopte las medidas necesarias que permitan extender tales costos, mediante la celebración de Convenios Marco, al resto de Entidades Contratantes”* .

Además, si en el futuro uno de los CPC aprobados en este oficio es incorporado a los Catálogo Electrónico o Catálogo Dinámico Inclusivo, se considerará como retirado del giro específico del negocio de la empresa, sin la necesidad de recibir una notificación adicional por parte del Servicio Nacional de Contratación Pública.



Oficio Nro. SERCOP-SERCOP-2017-0672-OF

Quito, D.M., 13 de abril de 2017

Cabe aclarar que a partir de esta comunicación, el Servicio Nacional de Contratación Pública reconocerá **únicamente como válidos los códigos CPC otorgados mediante el presente documento**. Se le previene a la entidad que de utilizar **otros documentos anteriores o ajenos al mencionado**, el SERCOP, en ejercicio de sus atribuciones tomará las acciones legales pertinentes.

Finalmente, en cumplimiento del artículo 105 del RGLOSNCOP, deberá contratar los bienes y servicios, incluidos los de consultoría, que no han sido considerados dentro de la definición de su giro específico del negocio, siguiendo los procedimientos contemplados en la LOSNCP y su Reglamento General.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Econ. Santiago Daniel Vásquez Cazar
DIRECTOR GENERAL

gc/rt/wf/vg

