No. DECP-2021-12-002
FECHA: 2022-02-24

ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA CON ENFOQUE DE GÉNERO
PERÍODO 2017 a OCTUBRE 2021

DIRECCIÓN DE ESTUDIOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

FEBRERO 2022

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo **Código Postal:** 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

SISTEMA DE GESTIÓN INTEGRADO	Vigencia: 2021/05/26
ESTUDIO	Versión: 6
Análisis de la contratación pública con enfoque de género. Período 2017 a octubre 2021	Código: 7.5.P01.F02

Contenido

1. ANTECEDENTES 5
2. OBJETIVO GENERAL 6
3. BASE LEGAL 6
4. CONSIDERACIONES 6
5. DICCIONARIO 7
6. PARTICIPACIÓN DE LA MUJERES EN EL MERCADO LABORAL INTERNACIONAL - NACIONAL 8
6.1 Países con mayor porcentaje de mujeres emprendedoras en América Latina 8
6.2 Participación laboral de las mujeres en América Latina 9
6.3 Empleo global según sexo en el Ecuador 9
7. DESARROLLO 10
7.1 Contratación pública con enfoque de género en América Latina – modelos exitosos 10
7.1.1 Caso Chile Compra: Hacia la institucionalización de las contrataciones públicas con impacto social 10
7.1.2 Inclusión de la mujer en procesos de contratación pública en República Dominicana 11
7.2 Contratación pública en el Ecuador - Periodo 2017 a octubre 2021 11
7.2.1 Número de procesos y valor adjudicado 11
7.2.2 Registro Único de Proveedores por tipo de persona. 12
7.2.3 Proveedores registrados según sexo 13
7.3 Contratación pública con enfoque de género en el Ecuador – Periodo 2017 a octubre 2021 14
7.3.1 Disponibilidad de información para el procesamiento de contratación pública con enfoque de género 14
7.3.2 Valores y número de procesos adjudicados por tipo de persona natural y sexo 15
7.3.3 Valores y número de procesos adjudicados por tipo de persona jurídica y sexo 16
7.3.4 Valores y números de procesos por tipo de régimen, tipo persona natural y sexo 17
7.3.5 Valores y números de procesos por tipo de régimen, tipo persona jurídica y sexo 18
7.3.6 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tamaño del proveedor, tipo persona natural 19
7.3.7 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tamaño del proveedor, tipo persona jurídica 20
7.3.8 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y provincia del proveedor tipo persona natural 21
7.3.9 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y provincia del proveedor tipo persona jurídica 22
7.3.10 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tipo de compra, persona natural 23
7.3.11 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tipo de compra, tipo persona jurídica 24

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo Código Postal: 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

7.4 Evolución de la contratación pública con enfoque de género - Economía Popular y Solidaria (EPS) ... 24
7.4.1 Valores y número de procesos adjudicados a la EPS según sexo y tipo persona natural ... 24
7.4.2 Valores y número de procesos adjudicados a la EPS según sexo y tipo persona jurídica ... 25
7.4.3 Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural de la EPS según sexo y tipo de régimen ... 26
7.4.4 Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona jurídica de la EPS según sexo y tipo de régimen ... 27
7.4.5 Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural de la EPS según sexo y tamaño del proveedor ... 28
7.4.6 Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona jurídica de la EPS según sexo y tamaño del proveedor ... 29
8. CONCLUSIONES ... 30
9. RECOMENDACIONES ... 31
10. BIBLIOGRAFÍA ... 31
11. FIRMAS DE ELABORACIÓN Y APROBACIÓN ... 32

Índice de Gráficos

Gráfico 1. Países con mayor porcentaje de mujeres emprendedoras en América Latina ... 8
Gráfico 2. Empleo global según sexo, 2017 - octubre 2021 ... 10
Gráfico 3. Número de procesos y valor adjudicado (millones de dólares) ...
Gráfico 4. Registro Único de Proveedores por tipo de persona ... 12
Gráfico 5. Registro de proveedores según sexo personas naturales ... 13
Gráfico 6. Disponibilidad de información en el periodo 2017 - octubre 2021 ... 14
Gráfico 7. Valores y número de procesos adjudicados por tipo de persona natural y sexo ... 15
Gráfico 8. Valores y número de procesos adjudicados por tipo de persona jurídica y sexo ... 17
Gráfico 9. Valores y número de procesos por tipo de régimen, tipo persona natural y sexo ... 18
Gráfico 10. Valores y números de procesos por tipo de régimen, tipo persona jurídica y sexo ... 19
Gráfico 11. Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tamaño del proveedor, tipo persona natural 20
Gráfico 12. Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tamaño del proveedor, tipo persona jurídica 21
Gráfico 13. Valores y números de procesos adjudicados a la EPS según sexo y tipo persona natural ... 25
Gráfico 14. Valores y números de procesos adjudicados a la EPS según sexo y tipo persona jurídica ... 26
Gráfico 15. Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural de la EPS según sexo y tipo de régimen ... 27
Gráfico 16. Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona jurídica de la EPS según sexo y tipo de régimen ... 28
Gráfico 17. Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural de la EPS según sexo y tamaño del proveedor ... 29
Gráfico 18. Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona jurídica de la EPS según sexo y tamaño del proveedor ... 30

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo Código Postal: 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

Gobierno del Encuentro | Juntos lo logramos

Índice de Tablas

Tabla 1. Tasas de participación laboral promedio por hombres y mujeres en América Latina 9
Tabla 2. Disponibilidad de información en el periodo 2017 a octubre 2021 14
Tabla 3. Ranking de valores y números de procesos adjudicados según sexo y provincia del proveedor 21
Tabla 4. Ranking de valores y número de procesos según sexo y provincia del proveedor 22
Tabla 5. Valores y número de procesos según sexo y tipo de compra 23
Tabla 6. Valores y número de procesos según sexo y tipo de compra 24

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo **Código Postal:** 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

SISTEMA DE GESTIÓN INTEGRADO	Vigencia: 2021/05/26
ESTUDIO	Versión: 6
Análisis de la contratación pública con enfoque de género. Período 2017 a octubre 2021	Código: 7.5.P01.F02

1. ANTECEDENTES

EL Servicio Nacional de Contratación Pública –SERCOP- es la entidad rectora del Sistema Nacional de Contratación Pública -SNCP[1]- responsable de desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador -SOCE- y de establecer las políticas y condiciones de la contratación pública a nivel nacional; ha enfocado su gestión sobre la base de los ejes de transparencia, calidad, eficiencia, eficacia y ahorro para el Estado, y garantiza el cumplimiento de sus principios, valores y política integrada de calidad y anti-soborno en los procesos de contratación pública.

La contratación pública es una herramienta que permite al Estado ecuatoriano efectuar de manera firme y transparente los diferentes procedimientos de contratación alineados a las leyes y políticas vigentes, fomentando de esta manera la economía y producción nacional. En este sentido, la contratación pública es uno de los elementos que coadyuva a alcanzar los objetivos institucionales, enfocados a la reducción de brechas en los diferentes sectores de la sociedad; de igual forma, conseguir la igualdad en todas sus formas y crear oportunidades para promover y mejorar los diferentes indicadores socioeconómicos.

Cada año los países de la región y del resto del mundo a través de sus gobiernos realizan compras de bienes y servicios para el cumplimiento de sus políticas, es así como según lo establece (Maureira, Jun 2019) estos gastos corresponden entre el 10 y 15% del Producto Interno Bruto -PIB- en los países desarrollados, y entre el 30 y 40% de aquellos en vías de desarrollo. Para el caso del Ecuador a octubre de 2021 el valor adjudicado en contratación pública representó el 4,02% respecto al PIB, y el 12,84% respecto al Presupuesto General del Estado -PGE-.

A partir de 1997 el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas estableció la incorporación teórica de "integración de género" o "incorporación de la perspectiva de género"; en concordancia a lo descrito por (CHAVES & FOX (h), 2010) que señala que **la visión de género busca el desarrollo humano basado en la equidad**, "entendida ésta como la distribución justa de recurso y beneficios entre mujeres y hombres que conforman las normas y valores culturales". Razón por la que alcanzar la igualdad de género debe ser una de las prioridades en todas las agendas políticas. (Énfasis añadido)

En este contexto, el presente estudio permite conocer una aproximación estadística de la dinámica de los procesos de contratación pública con un enfoque de género, es decir conocer la participación de las mujeres como proveedoras del Estado en los diferentes procesos de contratación pública durante el período 2017 a octubre de 2021, para lo cual se seguirán las definiciones establecidas por el método deductivo que parte de "(…) conclusiones generales para explicaciones particulares. El método se inicia con el análisis de los postulados, teoremas, leyes, principios, etcétera, de aplicación universal y de comprobada validez, para aplicarlos a soluciones o hechos particulares." (Bernal, 2006).

Además, para el análisis estadístico descriptivo se utilizará el método analítico, con el fin de tener mayor comprensión de las variables y categorías enmarcadas dentro del presente estudio, así como la interpretación y análisis de resultados.

En función al método descrito, el presente estudio se estructuró desde una visión general, presentando en primer lugar una aproximación a indicadores generales de empleo de mujeres, para luego seguir con el análisis general de los procesos de contratación pública y del Registro Único de Proveedores; en un siguiente apartado se presenta el análisis de la participación de mujeres en número de procesos y valores que fueron adjudicados para el caso de la contratación pública general y la contratación pública a actores de la Economía Popular y Solidaria -EPS-. Finalmente se presentan las principales conclusiones y recomendaciones.

[1] Art 5. Reglamento a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública – RLOSNCP.

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo Código Postal: 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

2. OBJETIVO GENERAL

Analizar la dinámica de los procesos de contratación pública con enfoque de género en el Ecuador durante el periodo 2017 a octubre 2021, describiendo la participación de las mujeres como proveedoras de bienes y servicios en los diferentes procedimientos de contratación pública adjudicados por las entidades contratantes.

3. BASE LEGAL

Constitución de la República del Ecuador

Art. 11.- El ejercicio de los derechos se regirá por los siguientes principios:

1. *Los derechos se podrán ejercer, promover y exigir de forma individual o colectiva ante las autoridades competentes; estas autoridades garantizarán su cumplimiento.*

2. *Todas las personas son iguales y gozarán de los mismos derechos, deberes y oportunidades.*

   Nadie podrá ser discriminado por razones de etnia, lugar de nacimiento, edad, sexo, identidad de género, identidad cultural, estado civil, idioma, religión, ideología, filiación política, pasado judicial, condición socio-económica, condición migratoria, orientación sexual, estado de salud, portar VIH, discapacidad, diferencia física; ni por cualquier otra distinción, personal o colectiva, temporal o permanente, que tenga por objeto o resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de los derechos. La ley sancionará toda forma de discriminación.

   El Estado adoptará medidas de acción afirmativa que promuevan la igualdad real en favor de los titulares de derechos que se encuentren en situación de desigualdad.

Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCP-

Art. 4.- Principios. - *Para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional.*

Art. 5.- Interpretación. - *Los procedimientos y los contratos sometidos a esta Ley se interpretarán y ejecutarán conforme los principios referidos en el artículo anterior y tomando en cuenta la necesidad de precautelar los intereses públicos y la debida ejecución del contrato.*

4. CONSIDERACIONES

En el presente estudio se toman en cuenta las siguientes consideraciones:

- Se consideran los procesos adjudicados a través de los procedimientos de los regímenes común y especial, de los procedimientos de emergencias, ínfima cuantía y arrendamiento y adquisición de bienes inmuebles del período 2017 a octubre de 2021.

- El SERCOP cuenta con el Registro Único de Proveedores –RUP- que corresponde al listado de personas jurídicas públicas y privadas, y personas naturales, que se encuentran registradas para participar en los procesos de contratación pública con obligatoriedad; no obstante, existen procedimientos de contratación pública como Ínfima Cuantía en donde no es necesario que el proveedor esté inscrito en el RUP, por ello la

disponibilidad de información de la variable sexo para procesos adjudicados, en el período 2017 a octubre de 2021, alcanza en promedio el **76,2%**, de igual forma se excluye del análisis a los proveedores extranjeros (**1,92%** del total de proveedores registrados).

- Para obtener información de la variable sexo (mujer y hombre) en el caso de personas naturales, se recurrió a la disponibilidad de datos del Registro Civil, partiendo de la información del RUP disponible en el SERCOP con corte a octubre de 2021. Para el caso de personas jurídicas, con el fin de conocer la participación accionaria de mujeres en las diferentes empresas que son proveedoras del Estado, se recurrió a la búsqueda de información disponible en la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros.

- Con el fin de determinar la participación mayoritaria de las mujeres, para el caso de proveedores jurídicos, se consideró la participación accionaria igual o superior al 51% con el fin de identificar si al menos una mujer cuenta con el mayor porcentaje de acciones dentro de una empresa, en cuyo caso en el presente documento nos referiremos como "personas jurídicas-mujeres", caso contrario se denominará "personas jurídicas-hombres". Cabe aclarar que en algunos casos no se dispone de información completa para la variable en análisis debido a: i. falta de información en los registros externos; ii. en el grupo de accionistas de una empresa no existe la participación accionaria igual o superior al 51% (sin participación accionaria).

- Se tomó como línea base la información publicada por el SERCOP respecto a las bases de contratación pública del 2017 a octubre de 2021, en este sentido, los valores adjudicados para el período de referencia del estudio son los mismos a los valores presentados en las respectivas publicaciones. Sin embargo, para la presentación de resultados del presente estudio se tomó en cuenta únicamente los registros que cuentan con la variable sexo, es decir se trabajó con la cobertura de información del 76,2%.

- Para identificar a los Actores de la Economía Popular y Solidaria -AEPS- se consideran tres fuentes; la primera a partir de la información obtenida de la Superintendencia de la Economía Popular y Solidaria-SEPS[2]; la segunda mediante pedido al Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria – IEPS -, y la tercera de la información declarada[3] por los proveedores registrados en el RUP.

- La información de tamaño de proveedor corresponde a la registrada en el SOCE.

5. DICCIONARIO

- **Igualdad:** Todo ser humano debe ser reconocido como un igual ante la ley y disfrutar de todos sus derechos, sin discriminación por motivo de nacionalidad, raza, sexo o creencias (ONU, 2018).

- **Género:** El género se refiere a los roles, comportamientos, actividades, y atributos que una sociedad determinada en una época específica considera apropiados para mujeres y hombres. Además de los atributos sociales y las oportunidades asociadas con la condición de ser mujer y hombre, y las relaciones entre mujeres y hombres, niñas y niños, el género también se refiere a las relaciones entre mujeres y las relaciones entre hombres (ONU Mujeres, 2020).

- **Sexo:** Conjunto de diferencias biológicas, anatómicas y fisiológicas de los seres humanos que los definen como hombres o mujeres (varón o hembra). Esto incluye la diversidad evidente de sus órganos genitales

[2] https://servicios.seps.gob.ec/gosnf-internet/paginas/consultarOrganizaciones.jsf
[3] Para validar la información declarada por el proveedor se solicita el documento de los estatutos remitidos por la Superintendencia de la Economía Popular y Solidaria –SEPS.

externos e internos, las particularidades endócrinas que las sustentan y las diferencias relativas a la función de la procreación (ONU Mujeres, 2020).

- **Identidad:** La identidad designa aquello que es propio de un individuo o grupo y los singulariza, las expresiones de identidad varían en función de las referencias culturales, profesionales, religiosas, y lingüísticas, entre otras. A pesar de su vaguedad semántica, el concepto de identidad permite esclarecer las relaciones entre el individuo y su entorno (Derecho Ecuador, 2021).

- **Inclusión:** De las personas, familias y grupos en vulnerabilidad de la sociedad en todos sus estamentos y actividades. Responde a la creación de capacidades en las personas y condiciones en el Estado y la sociedad para que se pueda lograr esta inclusión social y económica (Ministerio de Inclusión Económica y Social, 2020).

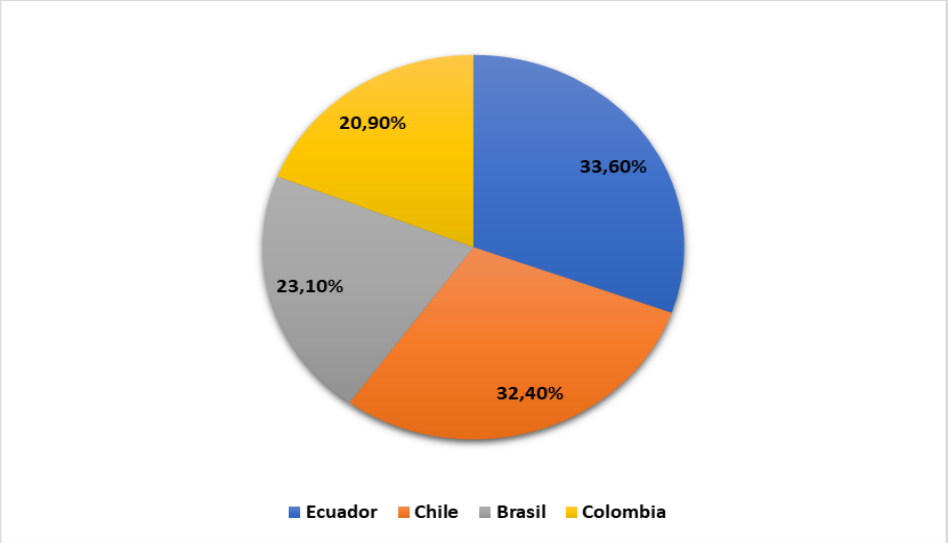
6. PARTICIPACIÓN DE LA MUJERES EN EL MERCADO LABORAL INTERNACIONAL - NACIONAL

El siguiente apartado describe la situación actual respecto al nivel de emprendimiento y participación de las mujeres en el mercado laboral en América Latina en general y en el Ecuador en particular.

6.1 Países con mayor porcentaje de mujeres emprendedoras en América Latina

El gráfico N° 1 presenta información de la Asociación Global de Investigación sobre Emprendimiento, en el cual se evidencia que durante el año 2021 Ecuador ocupa el primer lugar en porcentaje de mujeres entre 18 y 64 años que se encuentran en la etapa inicial del establecimiento de su propia empresa con el 33,60%, lo que equivale a los primeros 3,5 años de vida de un negocio, seguido de Chile, Brasil y Colombia con el 32,4%, 23,1% y el 20,9%, respectivamente.

Gráfico 1. Países con mayor porcentaje de mujeres emprendedoras en América Latina (Porcentajes)



Fuente: Asociación Global de Investigación sobre Emprendimiento 2021
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.

6.2 Participación laboral de las mujeres en América Latina

La inserción de la mujer en actividades laborales en América Latina tomó relevancia como lo demuestran los indicadores de mercado laboral que presentan una tendencia positiva a partir de 2015 con crecimiento hasta finales de 2019, así, conforme el análisis de los puntos porcentuales presentados en la tabla N°1 de la Organización Internacional del Trabajo –OIT- se observa que las tasas de participación de mujeres crecieron en promedio anual 1,04%; sin embargo, la crisis sanitaria a nivel mundial tuvo repercusión en la tendencia del indicador provocando un retroceso en los logros alcanzados; se evidencia que para el 2020 respecto al 2019 existió una tasa de decrecimiento del 10,42%.

En esta línea comparativa, para el caso de la tasa de ocupación de mujeres entre los años 2015 y 2019 se obtuvo un crecimiento promedio anual del 0,38%, mientras que para el año 2020 la ocupación de las mujeres tuvo un decrecimiento del 12,01%, reflejándose en el incremento de la tasa de desempleo, dando como resultado para el año 2020 una tasa de participación del **46,40%.**

Tabla 1. Tasas de participación laboral promedio por hombres y mujeres en América Latina Periodo 2015 a 2020 (Porcentajes)

Indicadores		2015	2016	2017	2018	2019	2020
Tasa de Participación[4]	Hombres	75,20%	75,10%	75,20%	75,10%	74,20%	68,70%
	Mujeres	49,70%	50,00%	50,60%	50,90%	51,80%	**46,40%**
Tasa de Ocupación	Hombres	71,00%	70,10%	70,00%	70,00%	68,80%	62,40%
	Mujeres	45,80%	45,50%	45,80%	46,20%	46,50%	**40,90%**
Tasa de Desempleo	Hombres	5,70%	6,80%	7,00%	6,90%	7,40%	9,40%
	Mujeres	7,90%	9,20%	8,60%	9,40%	10,30%	**12,10%**

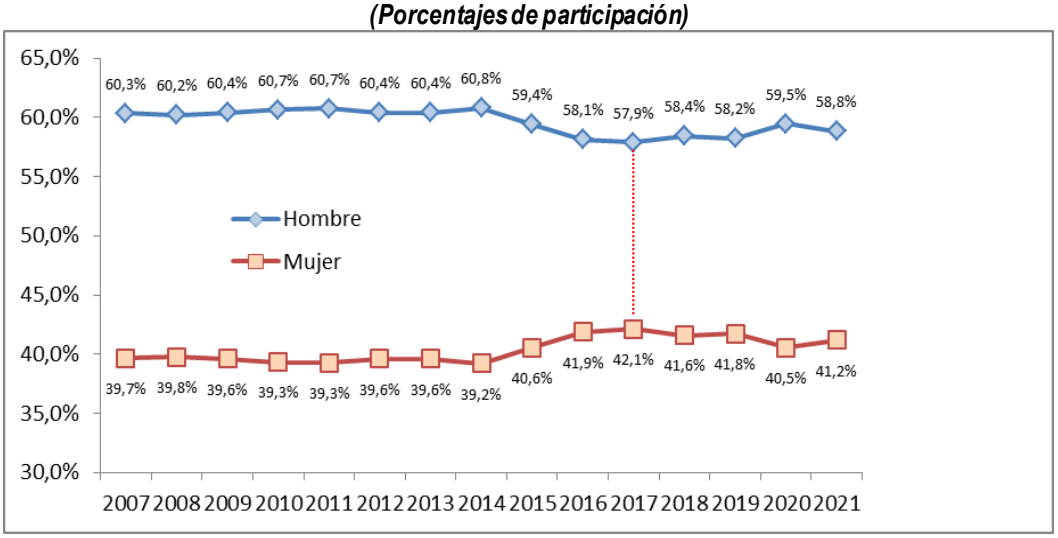
Fuente: Organización Internacional del Trabajo (OIT).
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.
Nota: al ser promedios anuales su sumatoria no es el 100% de la participación.

6.3 Empleo global según sexo en el Ecuador

En el gráfico N° 2 se presenta la información estadística del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos -INEC- respecto al empleo global[5] de acuerdo con el sexo en el Ecuador. El empleo según sexo muestra en el 2017 una reducción de brecha, situándose los hombres en el 57,9% de participación y las mujeres con el 42,1%, sin embargo, a partir de entonces la brecha vuelve a profundizarse, dando en el 2021 una participación de los hombres del 58,8% y de mujeres del 41,2%.

[4] Es el cociente entre la población económicamente activa (PEA) y la población en edad de trabajar (PET)
[5] Empleo global corresponde a la suma del Empleo Adecuado/Pleno, Subempleo, Empleo no Remunerado, Otro Empleo no pleno, Empleo no Clasificado.

Gráfico 2. Empleo global según sexo, 2017 - octubre 2021
(Porcentajes de participación)



Fuente: Estadísticas Laborales INEC, 2021
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.

7. DESARROLLO

7.1 Contratación pública con enfoque de género en América Latina – modelos exitosos

La contratación pública es una herramienta que permite la ejecución de transacciones públicas que debe ser vista desde un enfoque de igualdad, promoción de autonomía y empoderamiento económico; es por tanto un referente para el impulso de la participación económica de las mujeres dado que puede generar un aumento en la productividad y competitividad de las economías generando mayor empleo e igualdad. A continuación, se exponen algunas experiencias internacionales que cuentan con metodologías de éxito en contratación pública con enfoque de género.

7.1.1 Caso Chile Compra: Hacia la institucionalización de las contrataciones públicas con impacto social

Chile presenta un sistema de contratación pública destacado a nivel internacional, en el cual se crea un marco regulatorio único para las contrataciones públicas administrado por la Dirección de Compras y Contratación Pública Chile Compra. Con la misión de contribuir a la eficiencia y transparencia en la contratación pública de bienes y servicios apertura el mercado implementando un Sistema de Información donde los organismos del Estado realizan sus procesos de compra mediante un acceso público y gratuito para todos los usuarios y potenciales proveedores a través de una plataforma electrónica.

A pesar de estos importantes avances, tanto en el marco regulatorio como en el campo tecnológico, el mercado público de Chile no ha logrado revertir con la misma intensidad una de las desigualdades socioeconómicas más persistentes a nivel mundial: la desigualdad entre hombres y mujeres que se evidencia en este aspecto en la baja participación de mujeres como proveedoras del Estado.

Chile desarrolló una iniciativa, pionera a nivel mundial: definió como eje estratégico la participación de las mujeres en las contrataciones públicas, para ello diseñó un plan de acción integral que se propuso: i) lograr la consolidación de la capacidad de oferta de las proveedoras públicas, especialmente las dueñas de micro y pequeñas empresas y, ii) apoyar la visibilización y crecimiento de sus empresas. El plan definió también como eje estratégico el fortalecimiento de la demanda de las mujeres proveedoras del Estado, a través de acciones de sensibilización y

formación a los agentes compradores y de construcción de normativa y promulgación de política pública orientada a facilitar la inclusión de la participación de mujeres en las ventas al Estado.

Chile Compra con estas acciones logró un incremento del número de mujeres como proveedoras certificadas del Estado. En el 2017 se incrementa de 34.000 a 36.051 proveedoras como personas naturales, y de 350 a 529 empresas proveedoras lideradas por mujeres como personas jurídicas, aun así, su participación relativa como personas naturales se ha mantenido estable, en torno al 36%. Por otro lado, para persona naturales su participación en los montos transados en el mercado público se incrementó en 25% entre 2013 y 2017 y, de hecho, el monto promedio transado por cada proveedora creció en casi USD 1.500 anuales (ChileCompra, 2018).

7.1.2 Inclusión de la mujer en procesos de contratación pública en República Dominicana

La legislación de República Dominicana, particularmente la de fomento a pequeñas y medianas empresas (Pyme), obliga al Estado a dedicar el 15% del presupuesto de los ministerios estatales destinado a compras al fomento de las Pymes, mismo que aumenta a 20% cuando son lideradas por mujeres.

El proceso de compra en República Dominicana es normativamente centralizado, pero descentralizado en la operación. Por esa razón hay un órgano rector del sistema (Dirección General de Contratación Pública) que gestiona los procesos de licitaciones y el Registro de Proveedores.

Para diseñar una intervención eficiente realizaron un modelo que busca a las Pymes de mujeres para facilitar su entrada y permanencia en el mercado. Dicha estrategia propuesta por la Dirección General de Contratación Pública consistió en:

- Análisis de la situación de Pymes de mujeres: marcador de género, estudios de mercado y análisis de la situación de mercado para identificar oportunidades
- Creación de un ambiente para la participación: publicación de procesos de compra, subdivisión de los contratos en lotes, simplificación de los procesos y sorteo de obras (es un modo de elección del proveedor mediante sorteo en donde todos compiten en igualdad de condiciones).
- Promover oportunidades: difusión de información sobre oportunidades, acercamiento con asociaciones de mujeres, sensibilización a mujeres y a compradores.
- Acompañar en la primera venta al Estado: capacitación sobre ventas públicas y asistencia técnica, facilidad para los mecanismos de resolución de conflictos.

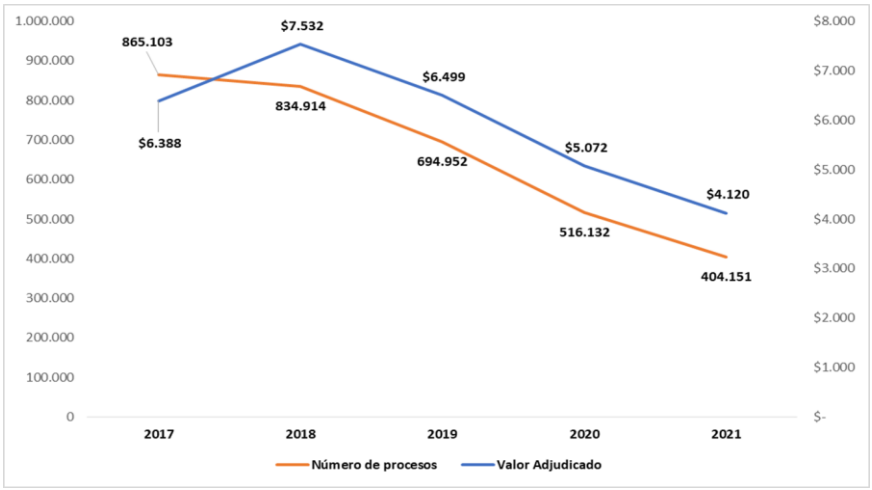
7.2 Contratación pública en el Ecuador - Periodo 2017 a octubre 2021

Con la información disponible y de acceso público respecto a las estadísticas de contratación pública en el Ecuador se presentan los principales indicadores relacionados a la actividad en la compra pública con enfoque de género, con cifras por número de procesos y valores adjudicados.

7.2.1 Número de procesos y valor adjudicado

En el gráfico N° 3 se evidencia la tendencia de valores adjudicados y números de procesos por parte del sector público a proveedores. En promedio se observa que entre los años 2017 a 2020, existe un decrecimiento promedio anual del 15,03% en el número de procesos ejecutados; mientras que para enero a octubre 2021 el número de procesos fue de 404.151. Existe una tasa de decrecimiento del 6,06% en valores adjudicados para el periodo 2017 a 2020, y para el periodo enero a octubre de 2021 el monto adjudicado alcanzó los 4.120 millones de dólares.

Gráfico 3. Número de procesos y valor adjudicado (millones de dólares)
Periodo 2017 – octubre de 2021



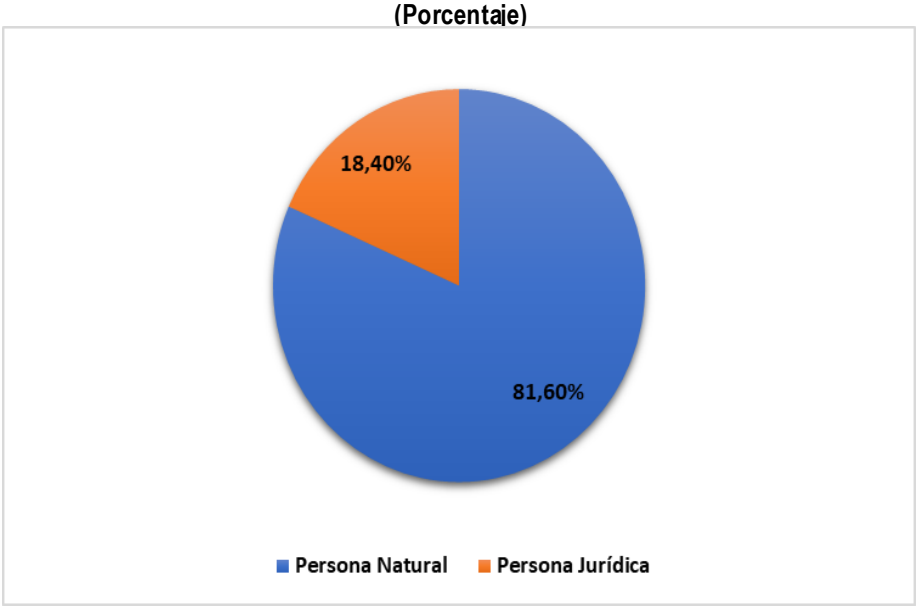
Fuente: SERCOP - SOCE
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.

Durante el año 2018 existió una tasa de crecimiento del 18% frente al año 2017 en valores adjudicados, siendo este último el único año en que se produce un crecimiento positivo; no obstante, el número de procesos de contratación decrecen en 3%.

7.2.2 Registro Único de Proveedores por tipo de persona.

En el gráfico N° 4 se evidencia la información referente al Registro Único de Proveedores por tipo de persona desde 2008 a octubre de 2021, en donde el 81,60% corresponde a personas naturales y el 18,40% a personas jurídicas.

Gráfico 4. Registro Único de Proveedores por tipo de persona
(Porcentaje)

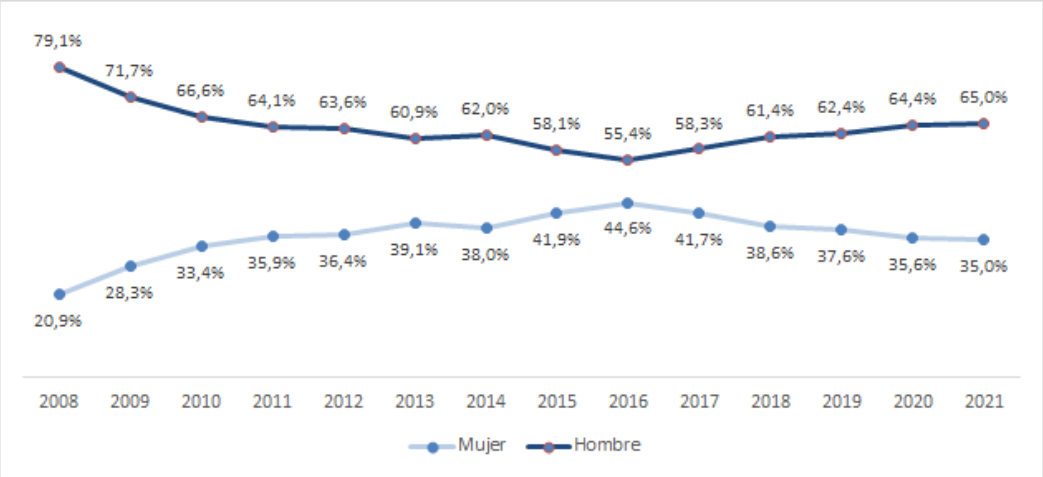


Fuente: SERCOP - SOCE
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

7.2.3 Proveedores registrados según sexo

El SERCOP dispone del RUP[6] a partir del año 2008 dicho registro se actualiza permanentemente en función a las nuevas solicitudes; a continuación, se presenta dicha información desagregada por sexo del proveedor registrado para el caso de personas naturales y jurídicas. Para el caso de personas naturales se aprecia que partir del año 2008 a octubre del 2021 se registraron en promedio anual **36,22%** de mujeres mientras que el **63,78%** son hombres.

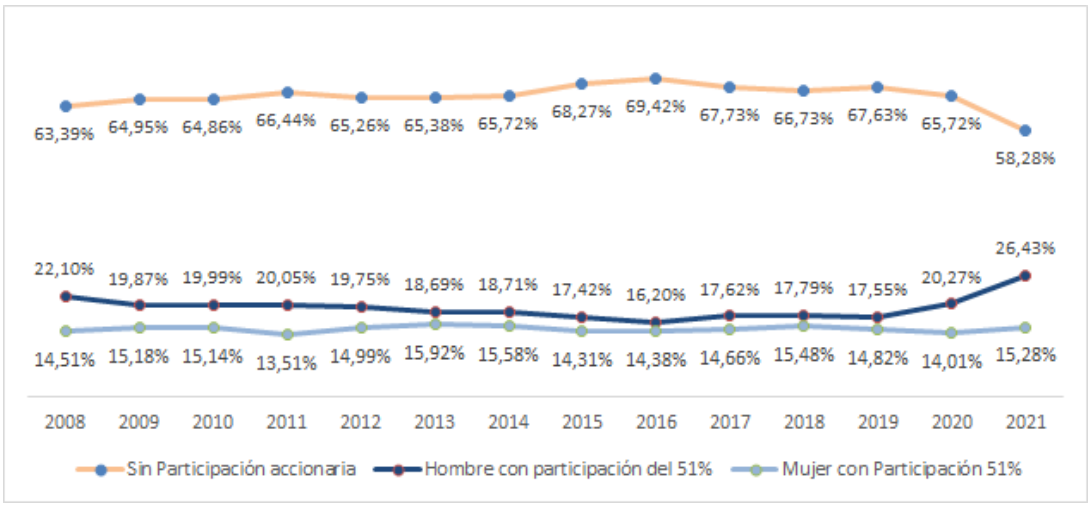
Gráfico 5. Registro de proveedores según sexo personas naturales
(Porcentajes)



Fuente: SERCOP - SOCE
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

Por su parte el gráfico 5.1 presenta información para el caso de personas jurídicas, donde se han registrado en promedio anual el 14,84% de personas jurídicas-mujeres, mientras que el 19,46% son personas jurídica-hombres, finalmente en promedio anual se puede identificar un 65,70% de información de personas jurídicas que no tienen participación accionaria[7].

Gráfico 5.1. Registro de proveedores según sexo personas jurídicas
(Porcentajes)



Fuente: SERCOP - SOCE
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

[6] Referirse a la consideración segunda del presente estudio.
[7] Referirse a la consideración cuarta del presente estudio.

7.3 Contratación pública con enfoque de género en el Ecuador – Periodo 2017 a octubre 2021

7.3.1 Disponibilidad de información para el procesamiento de contratación pública con enfoque de género

En el gráfico N° 6 se observa la disponibilidad de información derivada de fuentes externas; para el caso de personas naturales se recurrió a la información disponible en el Registro Civil; mientras que para personas jurídicas se identificó los accionistas registrados en la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros; dicha información se incluyó en el Registro Único de Proveedores -RUP- disponible en el SERCOP, se alcanzó en promedio una disponibilidad de información para los años 2017 a octubre 2021 del 76,18%. Para el análisis de datos del presente estudio se tomó en cuenta únicamente la información que cuenta con la variable sexo.

Gráfico 6. Disponibilidad de información en el periodo 2017 - octubre 2021

Fuente: Registro Civil, Superintendencia de Compañías, Valores, y Seguros, SERCOP
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.

En la tabla N° 2 se visualiza la disponibilidad de información desagregada por años; en promedio anual el 76,18% cuenta con información estadística para el presente estudio, donde el año con mayor porcentaje de información fue el 2020 con un 77,1%; asimismo en promedio se identificó que el 23,8% no cuenta con información de la variable sexo debido a varios factores entre los que se puede destacar: RUC de proveedor incorrecto y proveedores extranjeros, dicha información se excluye del presente análisis.

Tabla 2. Disponibilidad de información en el periodo 2017 a octubre 2021

Año Adjudicación	Resumen				
	Con dato		Sin dato		Total nro. procesos
	No. Procesos	% de participación	No. Procesos	% de participación	
2017	651.099	75,23%	214.404	24,77%	865.503
2018	633.706	75,84%	201.898	24,16%	835.604
2019	534.047	76,78%	161.528	23,22%	695.575
2020	408.131	76,79%	123.368	23,21%	531.499
2021	309.885	77,07%	92.174	22,93%	402.059

Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.

7.3.2 Valores y número de procesos adjudicados por tipo de persona natural y sexo

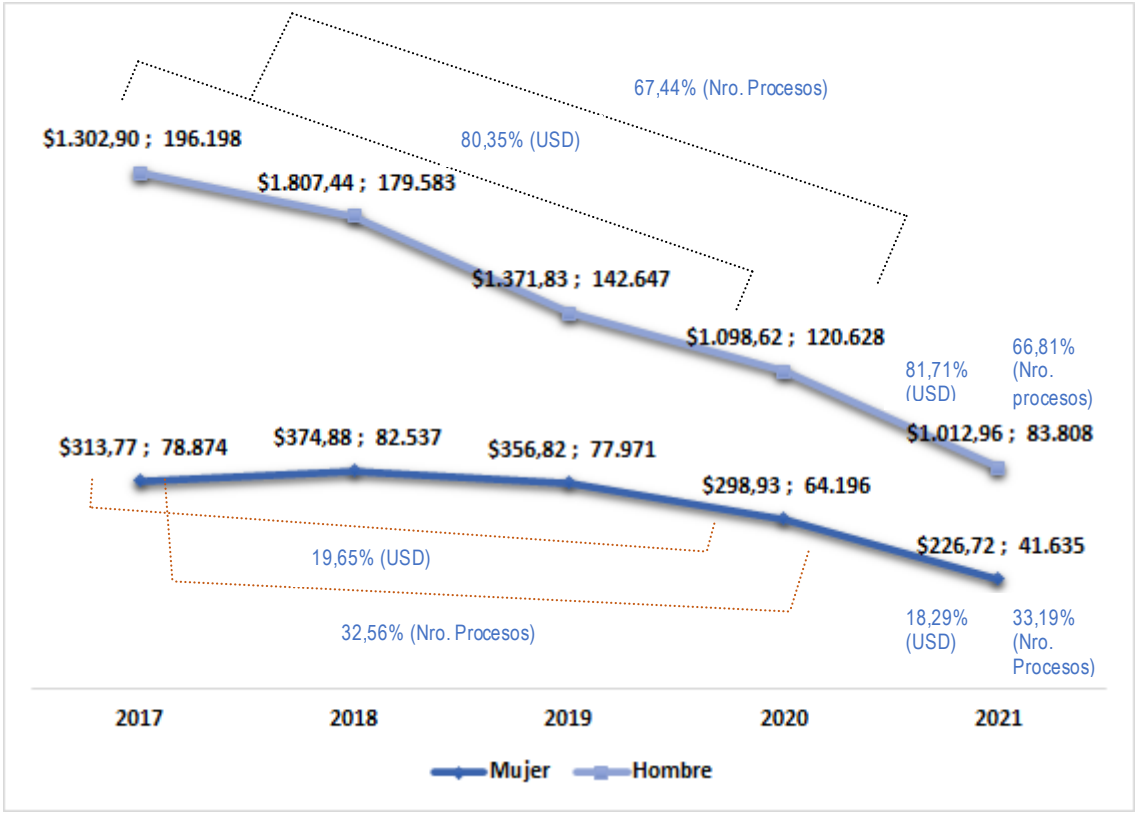
El gráfico N° 7 presenta valores y números de procesos adjudicados a personas naturales durante el periodo 2017 – octubre 2021. En promedio las mujeres participaron en el **19,65%** y los hombres en el 80,35% en del valor total adjudicado en los procesos de contratación para el período 2017 a 2020. Por otro lado, para los meses de enero a octubre de 2021 las mujeres adjudicaron el 18,29% mientras que los hombres adjudicaron el 81,71%.

En valores, las mujeres adjudicaron 313,77 millones de dólares en los procesos de contratación pública en el año 2017; mientras que, para enero a octubre de 2021 el valor adjudicado fue de 226,72 millones de dólares. Para el año 2017 se adjudicó 1.302,90 millones de dólares a hombres en diferentes procesos de contratación pública, y entre enero a octubre de 2021 el valor adjudicado fue de 1.012,96 millones de dólares.

El número de procesos adjudicados según el sexo para el caso de personas naturales[8], durante el periodo 2017 a 2020 en promedio anual las mujeres participaron en el **32,56%** de procesos adjudicados, mientras que los hombres participaron en el 67,44%. A su vez para el periodo enero a octubre de 2021 las mujeres han participado en el **33,19%,** mientras que los hombres representan el 66,81%.

Durante el 2017 se adjudicaron 78.874 procesos a mujeres, mientras que para el 2020 este número fue de 64.196 procesos adjudicados, esto representa en promedio una de tasa de decrecimiento del 6,18%. Por su parte, para el 2017 se adjudicó 196.198 procesos a hombres, que representa una tasa de decrecimiento del 14,82%, pasando a 120.628 procesos adjudicados en el 2020.

Gráfico 7. Valores y número de procesos adjudicados por tipo de persona natural y sexo Período 2017- octubre 2021



Fuente: SERCOP – SOCE
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.

[8] Son todas las personas, nacionales o extranjeras, que realizan actividades económicas.

7.3.3 Valores y número de procesos adjudicados por tipo de persona jurídica y sexo

El gráfico N° 8 presenta valores y números de procesos que fueron adjudicados en los procesos de contratación pública según sexo para personas jurídicas[9], durante el periodo 2017 a octubre de 2021. En promedio las personas jurídica-mujeres intervinieron en el **14,81%** del valor adjudicado durante el 2017 al 2020, mientras que las personas jurídica-hombres intervinieron en promedio anual en el 23,78%; la categoría de procesos de contratación pública sin participación accionaria ocupo en promedio anual el 61,40% del valor total adjudicado de los procesos de contratación pública. Para el período enero a octubre 2021 las personas jurídicas-mujeres adjudicaron el **16,04%** del monto total.

Durante el 2017 se adjudicaron procesos de contratación pública que sumaron 444,75 millones de dólares a personas jurídicas-mujeres, mientras que de enero a octubre de 2021 este monto fue de 302,55 millones de dólares; por su parte, a personas jurídicas-hombres para el año 2017 se adjudicó 521,94 millones de dólares, pasando al año 2018 a 809,39 millones de dólares (incremento del 55,07%), mientras que para el año 2019 se adjudicó 933,33 millones de dólares representando una tasa de crecimiento del 15,31%, llegando así al año 2020 con un total de 469,97 millones de dólares y para enero a octubre de 2021 un total de 430,63 millones de dólares.

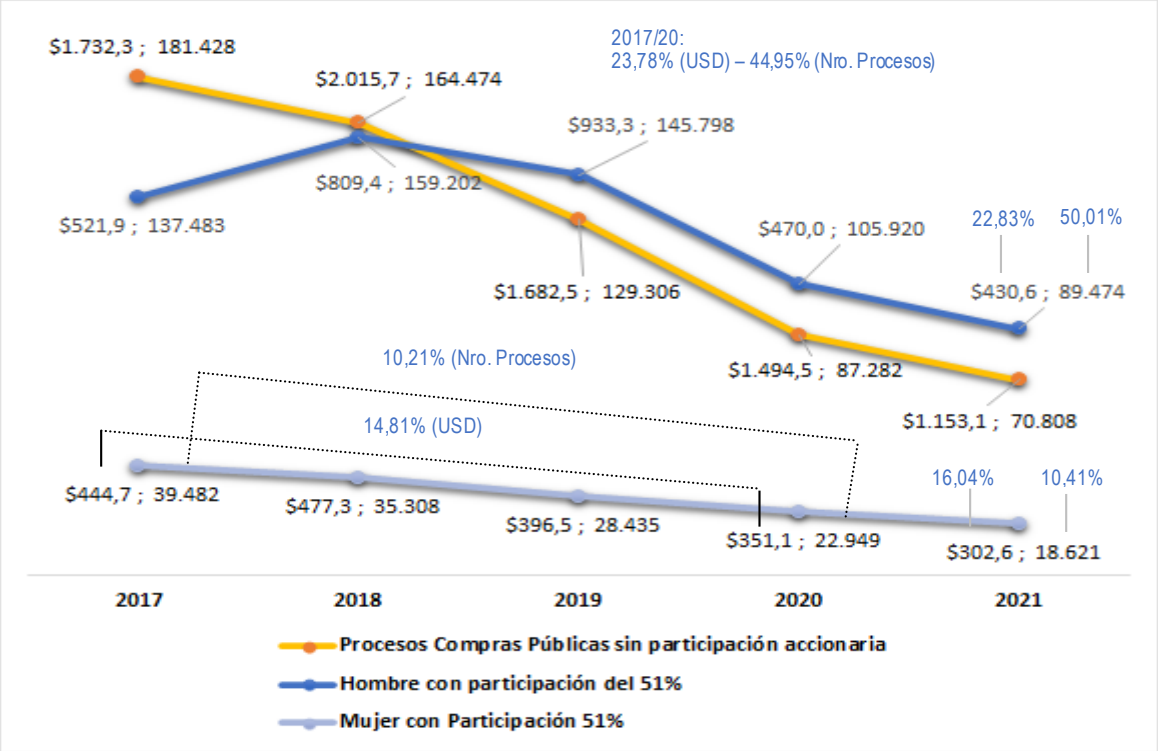
Respecto del número de procesos adjudicados según sexo para el caso de personas jurídicas, durante el periodo 2017 a 2020 en promedio las personas jurídicas-mujeres intervinieron en el **10,21%** de los procesos adjudicados, mientras que las personas jurídicas-hombres intervinieron en promedio anual en el 44,94% de procesos de contratación. Las personas jurídicas-mujeres para el periodo enero a octubre 2021 representan el 10,41%.

Durante el 2017 se adjudicaron 39.482 procesos de contrataciones públicas a personas jurídicas-mujeres, mientras que para el período enero a octubre 2021 este número fue de 18.621 procesos adjudicados; por su parte, para el 2017 se adjudicó 137.483 procesos de contrataciones públicas a personas jurídicas-hombres, pasando al año 2018 a 159.202 procesos, mientras que para el año 2019 se adjudicó 145.798 representando una tasa de decrecimiento del 8,42%, llegando así al año 2020 con un total de 105.920 procesos adjudicados y para el año 2021 de enero a octubre un total de 89.474 procesos adjudicados.

En este segmento existe en promedio, en el periodo de referencia, un 43,80% de procesos adjudicados que carecen de información de participación accionaria.

[9] Conforme lo estipula el Art. 564 del Código Civil: "Se llama persona jurídica una persona ficticia, capaz de ejercer derechos y contraer obligaciones civiles, y de ser representada judicial y extrajudicialmente"

Gráfico 8. Valores y número de procesos adjudicados por tipo de persona jurídica y sexo Período 2017 - octubre 2021



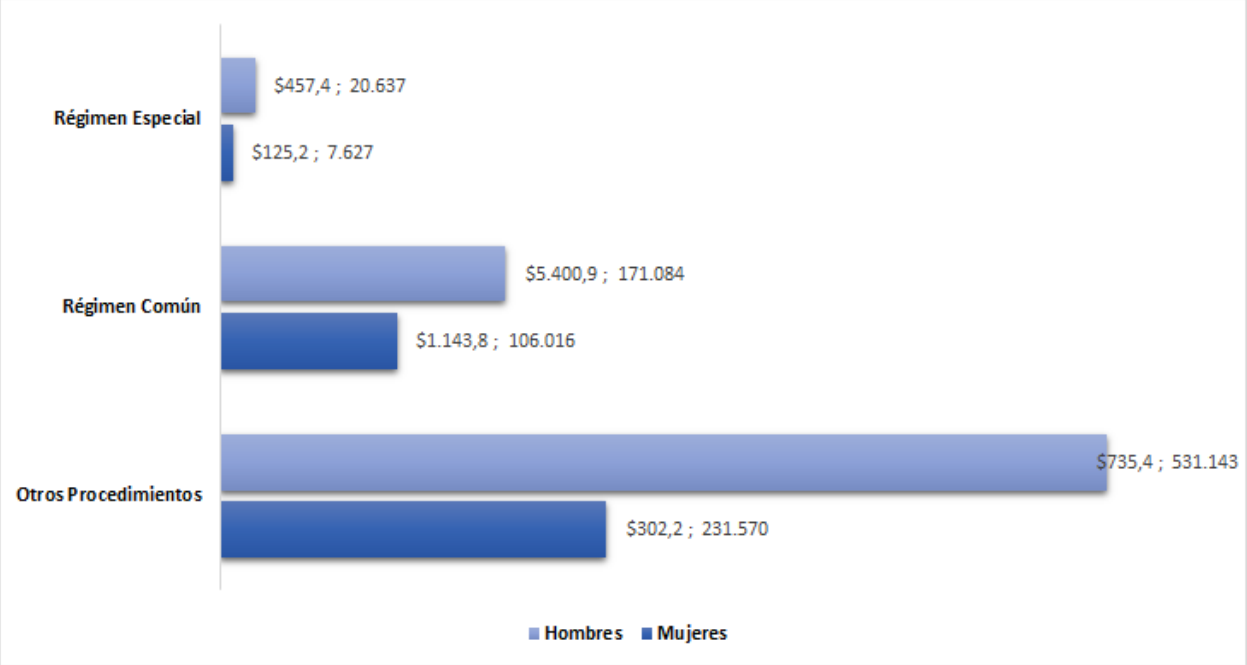
Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.

7.3.4 Valores y números de procesos por tipo de régimen, tipo persona natural y sexo

El gráfico N° 9 muestra los valores y números de procesos de contratación pública según sexo y tipo de régimen para proveedores de tipo persona natural durante el periodo 2017 a octubre de 2021. En régimen especial las mujeres adjudicaron 125,2 millones de dólares (21,48%) y 7.627 procesos (26,98%), mientras que los hombres adjudicaron 457,4 millones de dólares (78,52%) y 20.637 procesos (73,02%). Para el caso de régimen común las mujeres adjudicaron 1.143,8 millones de dólares (17,48%) y 106.016 procesos (38,26%), mientras que los hombres adjudicaron 5.400,9 millones de dólares (82,52%) y 171.084 procesos (61,74%). Finalmente, en otros procedimientos las mujeres adjudicaron 302,2 millones de dólares (29,12%) y 231.570 procesos (30,36%) mientras que los hombres adjudicaron 735,4 millones de dólares (70,88%) y 531.143 procesos (69,64%).

Se determina que, para el caso de régimen especial, régimen común y otros tipos de procedimientos, los hombres participaron en valores adjudicados en un 57,03%, 65,05%, y 41,75% más que las mujeres, respectivamente. Mientras que, según el número de procesos adjudicados, para el caso de régimen especial, régimen común y otros tipos de procedimientos, los hombres participaron en un 46,03%, 23,48%, y 39,28% más que las mujeres, respectivamente.

Gráfico 9. Valores y número de procesos por tipo de régimen, tipo persona natural y sexo Periodo 2017 – octubre de 2021



Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.

7.3.5 Valores y números de procesos por tipo de régimen, tipo persona jurídica y sexo

En el gráfico N° 10 se visualiza los valores y números de procesos de contratación pública según sexo, tipo de régimen, y tipo personas jurídicas. Para el presente análisis se excluye la categoría de procesos contratación pública sin participación accionaria que representa para valores adjudicados el 69,65% en régimen especial, el 58,91% en régimen común y el 69,24% en otros procedimientos; mientras que para el caso de números de procesos los porcentajes para régimen especial, régimen común y otros procedimientos son 69,65%, 33,59% y 70,46% respectivamente.

Respecto a valores adjudicados las personas jurídicas-mujeres ocupan el **12,51%** en régimen especial, el **15,13%** en régimen común y el **18,50%** en otros procedimientos, por su parte, las personas jurídicas-hombres ocupan el 17,84% en régimen especial, el 25,96% en régimen común y el 12,26% en otros procedimientos.

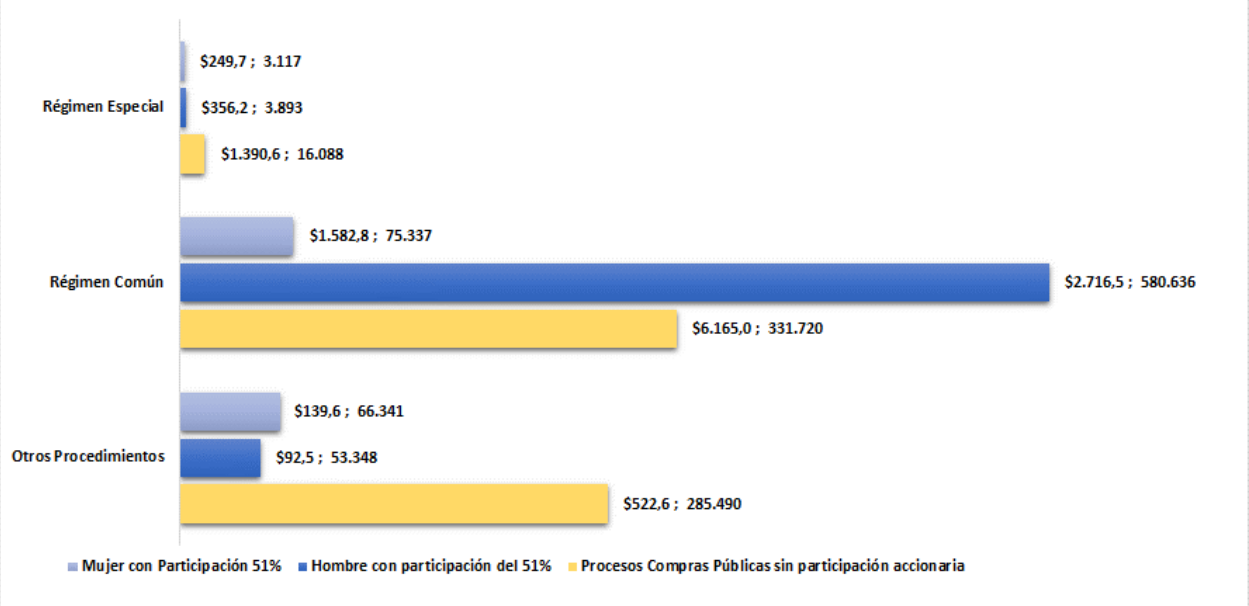
Considerando el número de procesos adjudicados, las personas jurídicas-mujeres ocupan el **13,49%** en régimen especial, el **7,63%** en régimen común y el **16,37%** en otros procedimientos, por otro lado, las personas jurídicas-hombres ocupan el 16,85% en Régimen especial, el 58,79% en régimen común y el 13,17% en otros procedimientos.

En otros procedimientos se puede identificar una particularidad dado que las personas jurídicas-mujeres participan en un 6,24% más que las personas jurídicas-hombres en valores adjudicados, asimismo, en número de procesos las personas jurídicas-mujeres participaron en un 3,21% más que las personas jurídicas-hombres.

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo Código Postal: 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

Gobierno del Encuentro | Juntos lo logramos

Gráfico 10. Valores y números de procesos por tipo de régimen, tipo persona jurídica y sexo Periodo 2017 – octubre 2021



Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.

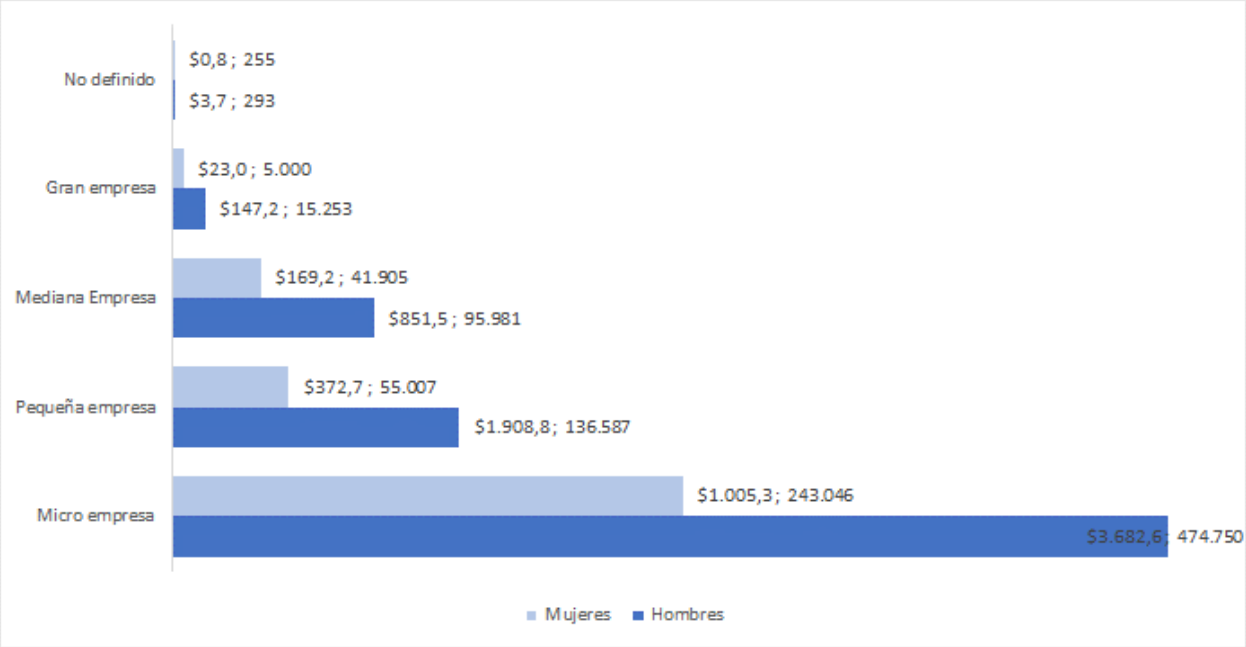
7.3.6 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tamaño del proveedor, tipo persona natural

El gráfico N° 11 evidencia los valores y números de procesos de contratación pública según sexo y tamaño de proveedores de tipo personas naturales. Las mujeres en el segmento de micro empresa adjudicaron el 21,44% del valor y el 33,86% de procesos, mientras que a los hombres se adjudicó el 78,56% del valor y el 66,14% de procesos; para el caso de la pequeña empresa se puede identificar que las mujeres participaron en el 16,34% del valor adjudicado y en el 28,71% de procesos adjudicados, en tanto los hombres participaron en el 83,66% del valor adjudicado y en el 71,29% de procesos adjudicados.

En el segmento de mediana empresa las mujeres participaron en el 16,58% del valor adjudicado y en el 30,39% de procesos, mientras que a los hombres se les adjudicó el 83,42% del valor adjudicado y el 69,61% de procesos.

Finalmente, para el segmento de gran empresa las mujeres participaron en el 13,53% del valor adjudicado y en el 24,69% de procesos, mientras que a los hombres se les adjudicó el 86,47% del valor adjudicado y el 75,31% de procesos.

Gráfico 11. Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tamaño del proveedor, tipo persona natural
Periodo 2017 – octubre 2021



Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.
Nota: Los "No definido" corresponden a los registros que no se encuentran categorizados por el tamaño de empresa en la base del RUP

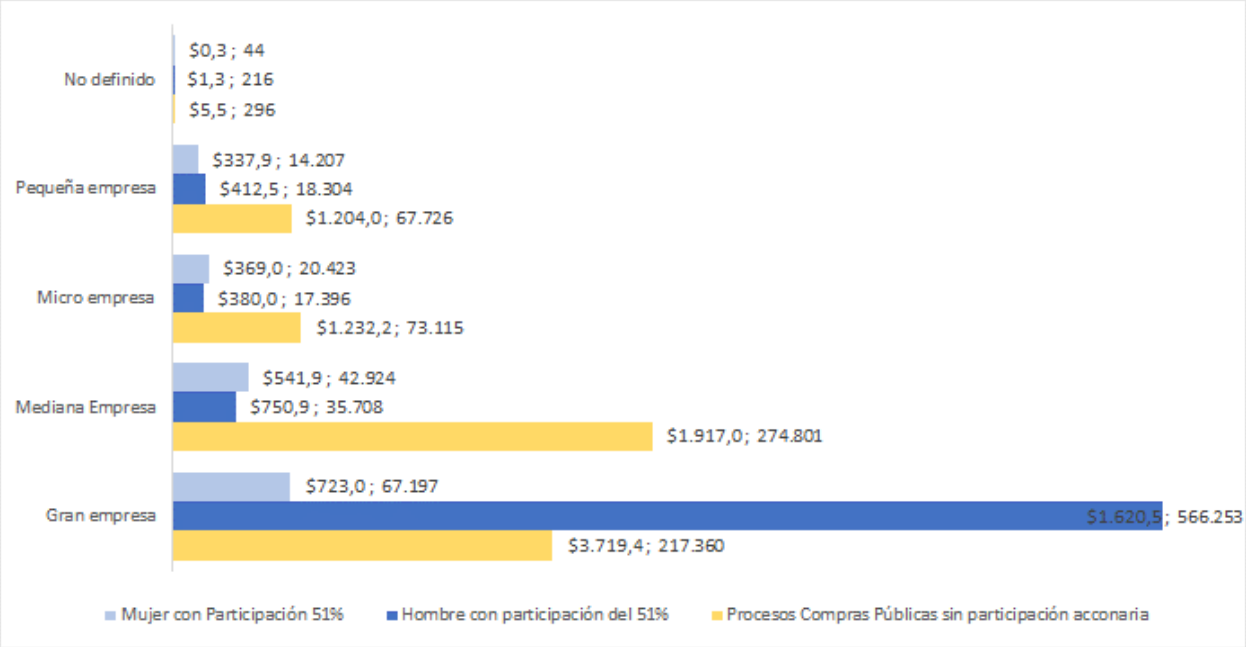
7.3.7 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tamaño del proveedor, tipo persona jurídica

En el gráfico N° 12 se observan los valores y números de procesos en contratación pública según sexo y tamaño de proveedor para el caso de personas jurídicas.

Para el caso de la gran empresa, mediana empresa, micro empresa, y pequeña empresa nótese que las personas jurídicas-mujeres participaron en 11,93%, 16,88%, 18,63%, 17,29% respectivamente.

Mientras que para el caso de número de procesos se observa una mayor participación de personas jurídicas-mujeres en el segmento de microempresa con un **18,41%,** mientras que la categoría de procesos contratación pública sin participación accionaria se encuentra concentrada con un 67,57% en pequeña empresa; asimismo la categoría personas jurídicas-hombres se encuentra en gran empresa con un 66,55% para los periodos analizados.

Gráfico 12. Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tamaño del proveedor, tipo persona jurídica
Periodo 2017 – octubre 2021



Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública.
Nota: Los "No definido" corresponden a los registros que no se encuentran categorizados por el tamaño de empresa en la base del RUP

7.3.8 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y provincia del proveedor tipo persona natural

La tabla N° 3 presenta el ranking de valores y números de procesos de contratación pública adjudicados según sexo y provincia del proveedor tipo persona natural, se observa que en la provincia de Pichincha se adjudicó a mujeres el 34,26% de procesos y el 21,29% de valores; mientras que en la provincia del Azuay las mujeres adjudicaron el 36,14% de procesos y el 16,29% de valores.

Tabla 3. Ranking de valores y números de procesos adjudicados según sexo y provincia del proveedor Personas naturales
Periodo 2017 – octubre 2021

Provincia	Número de Procesos					Valor Adjudicado				
	Mujeres		Hombres		Total	Mujeres		Hombres		Total
	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Valores adjudicados
PICHINCHA	90.326	34,26%	173.333	65,74%	263.659	$ 360,0	21,29%	$ 1.330,6	78,71%	$ 1.690,6
AZUAY	43.089	36,14%	76.127	63,86%	119.216	$ 104,3	16,29%	$ 536,0	83,71%	$ 640,3
GUAYAS	30.238	34,21%	58.143	65,79%	88.381	$ 430,1	25,67%	$ 1.245,6	74,33%	$ 1.675,7

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo Código Postal: 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec
Gobierno del Encuentro | Juntos lo logramos

Provincia	Número de Procesos					Valor Adjudicado				
	Mujeres		Hombres		Total	Mujeres		Hombres		Total
	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Valores adjudicados
TUNGURAHUA	16.389	29,43%	39.291	70,57%	55.680	$ 55,5	14,74%	$ 321,1	85,26%	$ 376,6
MANABÍ	17.454	32,47%	36.305	67,53%	53.759	$ 104,8	16,40%	$ 534,0	83,60%	$ 638,8
IMBABURA	10.652	19,92%	42.813	80,08%	53.465	$ 35,1	16,09%	$ 183,1	83,91%	$ 218,2
LOJA	11.892	28,09%	30.440	71,91%	42.332	$ 29,9	14,42%	$ 177,3	85,58%	$ 207,2
CHIMBORAZO	12.911	32,08%	27.332	67,92%	40.243	$ 43,2	16,92%	$ 211,9	83,08%	$ 255,1
EL ORO	14.729	37,33%	24.722	62,67%	39.451	$ 48,5	13,11%	$ 321,7	86,89%	$ 370,2
MORONA SANTIAGO	11.212	29,40%	26.922	70,60%	38.134	$ 28,9	17,87%	$ 132,8	82,13%	$ 161,7
Resto	86.321	31,53%	187.436	68,47%	273.757	$ 331,0	17,14%	$ 1.599,6	82,86%	$ 1.930,6
Total	**345.213**	**32,32%**	**722.864**	**67,68%**	**1.068.077**	**$ 1.571,1**	**19,24%**	**$ 6.593,7**	**80,76%**	**$ 8.164,9**

Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

7.3.9 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y provincia del proveedor tipo persona jurídica

En la tabla N° 4 se evidencia el ranking de participación por el número de procesos adjudicados según el sexo y provincia del proveedor de tipo persona jurídica, en Pichincha a las personas jurídicas-mujeres se adjudicaron el 6,76% de procesos y el 11,70% de los valores. Mientras que en la provincia del Guayas las personas jurídicas-mujeres participaron en el 16,12% de procesos y el 25,19% de valores adjudicados.

Tabla 4. Ranking de valores y número de procesos según sexo y provincia del proveedor
Personas jurídicas
Periodo 2017 – octubre 2021

Provincia	Número de Procesos							Valor Adjudicado						
	Procesos de Contratación Pública sin participación		Personas jurídicas-hombre		Personas jurídicas-mujer		Total	Procesos de Contratación Pública sin participación		Personas jurídicas-hombre		Personas jurídicas-mujer		Total
	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Procesos Adjudicados
PICHINCHA	345.228	34,44%	589.340	58,80%	67.772	6,76%	1.002.340	$2.927,9	63,10%	$1.169,5	25,20%	$ 542,9	11,70%	$ 4.640,3
GUAYAS	151.657	72,07%	24.839	11,80%	33.925	16,12%	210.421	$3.270,9	57,99%	$1.421,0	25,19%	$ 948,2	16,81%	$ 5.640,2
AZUAY	49.971	55,72%	9.902	11,04%	29.809	33,24%	89.682	$ 260,4	49,56%	$147,9	28,14%	$ 117,2	22,30%	$ 525,4
MANABÍ	14.861	78,58%	2.030	10,73%	2.022	10,69%	18.913	$ 301,1	71,98%	$82,5	19,72%	$ 34,7	8,29%	$ 418,3

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo Código Postal: 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

Gobierno del Encuentro | Juntos lo logramos

Provincia	Número de Procesos							Valor Adjudicado						
	Procesos de Contratación Pública sin participación		Personas jurídicas-hombre		Personas jurídicas-mujer		Total	Procesos de Contratación Pública sin participación		Personas jurídicas-hombre		Personas jurídicas-mujer		Total
	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	% Porcentaje	Procesos Adjudicados	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Valor Adjudicado en Millones	% Porcentaje	Procesos Adjudicados
TUNGURAHUA	14.754	78,27%	2.412	12,80%	1.683	8,93%	18.849	$ 164,6	81,13%	$18,7	9,20%	$19,6	9,67%	$202,9
LOJA	9.663	86,18%	1.184	10,56%	365	3,26%	11.212	$81,2	79,00%	$ 16,9	16,47%	$4,7	4,52%	$102,8
IMBABURA	8.766	83,80%	461	4,41%	1.233	11,79%	10.460	$91,9	60,97%	$ 20,6	13,67%	$38,2	25,36%	$150,7
EL ORO	5.941	67,80%	1.717	19,59%	1.105	12,61%	8.763	$101,0	61,90%	$33,1	20,32%	$29,0	17,79%	$163,1
SANTO DOMINGO DE LOS TSACHILAS	5.837	82,75%	512	7,26%	705	9,99%	7.054	$44,9	28,37%	$29,3	18,55%	$84,0	53,08%	$158,2
CAÑAR	4.370	84,67%	302	5,85%	489	9,47%	5.161	$30,5	77,65%	$5,7	14,54%	$3,1	7,81%	$39,3
Resto	22.250	67,19%	5.178	15,64%	5.687	17,17%	33.115	$803,6	68,44%	$219,9	18,73%	$150,7	12,83%	$1.174,2
Total	**633.298**	**44,73%**	**637.877**	**45,05%**	**144.795**	**10,23%**	**1.415.970**	**$8.078,1**	**61,13%**	**$3.165,3**	**23,95%**	**$1.972,2**	**14,92%**	**$13.215,6**

Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

7.3.10 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tipo de compra, persona natural

La tabla N° 5 muestra los números de procesos y valores adjudicados por tipo de compra para personas naturales, en el cual la brecha promedio de número de procesos adjudicados entre hombres (-) mujeres de todas las categorías por tipo de compra es de 42,52%, mientras que la brecha promedio en referencia al valor adjudicado entre hombres (-) mujeres es de 44,85%; únicamente en fármacos las mujeres adjudicaron por un valor de 56,20% más que los hombres.

Tabla 5. Valores y número de procesos según sexo y tipo de compra
Personas naturales
Periodo 2017 – octubre 2021

Tipo de Compra	Número de Procesos		Valor Adjudicado	
	Hombre	Mujer	Hombre	Mujer
Bien	62,94%	37,06%	65,83%	34,17%
Servicio	75,19%	24,81%	77,36%	22,64%
Obra	85,99%	14,01%	91,42%	8,58%
Consultoría	83,20%	16,80%	88,08%	11,92%
Seguros	72,09%	27,91%	88,37%	11,63%
Fármacos	61,48%	38,52%	21,90%	78,10%
Sin clasificación	57,91%	42,09%	74,03%	25,97%
Promedio	71,26%	28,74%	72,43%	27,57%

Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo **Código Postal:** 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

Gobierno del Encuentro | Juntos lo logramos

7.3.11 Valores y números de procesos adjudicados según sexo y tipo de compra, tipo persona jurídica

Para el caso de personas jurídicas la tabla 6 presenta el número de procesos y valores que fueron adjudicados por tipo de compra. En promedio de todas las categorías de tipo de compra las personas jurídicas-mujeres intervinieron en el 11,34% de procesos y 11,62 del valor adjudicado. Por su parte las personas jurídicas-hombres adjudicaron el 11,34% de procesos y 11,62% del valor total.

Tabla 6. Valores y número de procesos según sexo y tipo de compra
Personas jurídicas
Periodo 2017 – octubre 2021

Tipo de Compra	Número de Procesos			Valor Adjudicado		
	Sin participación accionaria	Personas jurídicas-hombre	Personas jurídicas-mujer	Sin participación accionaria	Personas jurídicas-hombre	Personas jurídicas-mujer
Bien	36,85%	52,11%	11,04%	61,95%	18,72%	19,33%
Servicio	72,09%	15,15%	12,76%	59,21%	27,69%	13,10%
Obra	61,37%	20,96%	17,67%	59,13%	26,61%	14,25%
Consultoría	63,91%	23,12%	12,96%	62,77%	23,59%	13,64%
Seguros	74,04%	24,48%	1,48%	72,74%	25,31%	1,95%
Fármacos	58,32%	39,54%	2,15%	71,93%	25,42%	2,65%
Sin clasificación	61,36%	17,34%	21,30%	76,65%	6,96%	16,40%
Promedio	**61,13%**	**27,53%**	**11,34%**	**66,34%**	**22,04%**	**11,62%**

Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

7.4 Evolución de la contratación pública con enfoque de género - Economía Popular y Solidaria (EPS)

7.4.1 Valores y número de procesos adjudicados a la EPS según sexo y tipo persona natural

El gráfico N° 13 presenta los valores y números de procesos adjudicados a la EPS según sexo y proveedores de tipo persona natural. En promedio anual, las mujeres adjudicaron el **34,90%** (87,72 millones de dólares) y los hombres adjudicaron el 65,10% (163,15 millones de dólares) del valor total adjudicado a la EPS, entre el 2017 y 2020. Mientras que para enero a octubre de 2021 las mujeres adjudicaron el 17,95% (8,21 millones de dólares) del valor y los hombres adjudicaron el 82,05% (37,53 millones de dólares) del monto total adjudicado a la EPS.

Para el caso del número de procesos adjudicados a la EPS según sexo y proveedores de tipo persona natural, entre 2017 y 2020 en promedio anual las mujeres participaron en el **50,12%** de procesos adjudicados (5.505 procesos), mientras que los hombres participaron en el 49,88% para los periodos 2017 a 2020; asimismo para enero a octubre 2021 las mujeres participaron en el 33,44% y los hombres ocupan el 66,56% del total del número de procesos adjudicados.

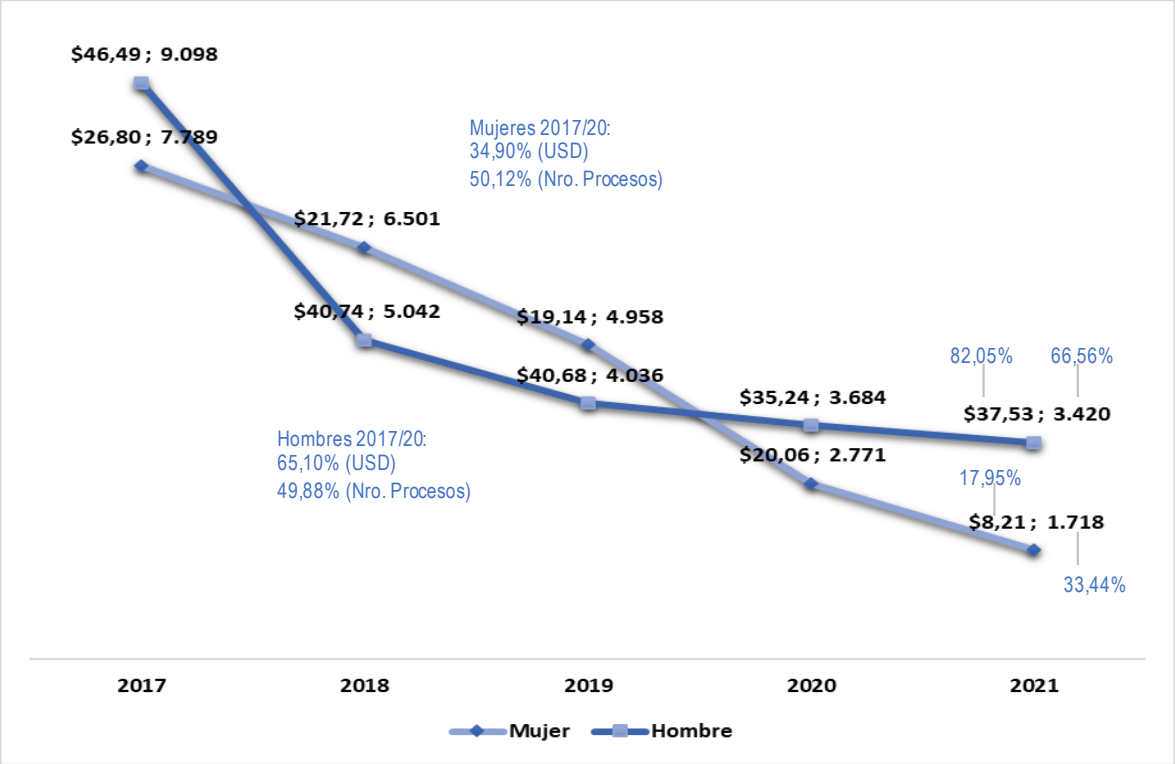
Durante el año 2017 las mujeres adjudicaron 7.789 procesos de contratación pública por la categoría de EPS, mientras que para el año 2021 este número fue de 1.718 procesos adjudicados; por su parte, los proveedores hombre de tipo persona natural para el año 2017 adjudicaron 9.098 procesos de contratación pública, y 3.420 procesos en enero a octubre de 2021.

Para los años 2018 y 2019 las mujeres adjudicaron mayor número de procesos que los hombres en un 12,64% y 10,25% respectivamente; no obstante, en promedio para estos años el valor adjudicado fue de 33,39% para las mujeres, y del 66,61% para los hombres.

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo Código Postal: 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

Gobierno del Encuentro | Juntos lo logramos

Gráfico 13. Valores y números de procesos adjudicados a la EPS según sexo y tipo persona natural Periodo 2017-octubre 2021



Fuente: SERCOP
Elaborado por: Dirección de Estudios de Contratación Pública

7.4.2 Valores y número de procesos adjudicados a la EPS según sexo y tipo persona jurídica

En el gráfico N° 14 se observa el valor y número de procesos adjudicados a la EPS según sexo y proveedores de tipo persona jurídica.

Referente valores en promedio anual, las personas jurídicas-mujeres adjudicaron el **17,07%** y las personas jurídicas-hombres adjudicaron el 9,50% del valor total de la EPS entre el 2017 y 2020. Para el periodo enero a octubre de 2021 las personas jurídicas-mujeres adjudicaron el **11,97%** y las personas jurídicas-hombres el 31,96% del monto total adjudicado a la EPS.

Las personas jurídicas-mujeres adjudicaron 0,07 millones de dólares (2,68%) en los procesos de contratación pública durante el año 2017, mientras que entre enero y octubre de 2021 tuvieron un valor adjudicado igual a 1,92 millones de dólares (11,97%). Por su parte las personas jurídicas-hombres adjudicaron 0,35 millones de dólares (12,60%) en los procesos de contratación pública durante el año 2017, y entre enero y octubre de 2021 adjudicaron un valor igual a 5,14 millones de dólares (31,96%).

Para el caso de número de procesos adjudicados a la EPS según sexo para proveedores de tipo persona jurídica, entre 2017 y 2020, las personas jurídicas- mujeres adjudicaron en promedio anual el **12,38%** de los procesos concedidos a la EPS, por otro lado, las personas jurídicas-hombres adjudicaron en promedio anual el 10,54%. Entre enero y octubre de 2021 las personas jurídicas-mujeres adjudicaron el 17,21% del total de número de procesos adjudicados a la EPS, mientras que las personas jurídicas-hombres adjudicaron el 7,48% de número de procesos. No obstante, entre enero a octubre de 2021 pese a que las personas jurídicas-mujeres participaron en un mayor

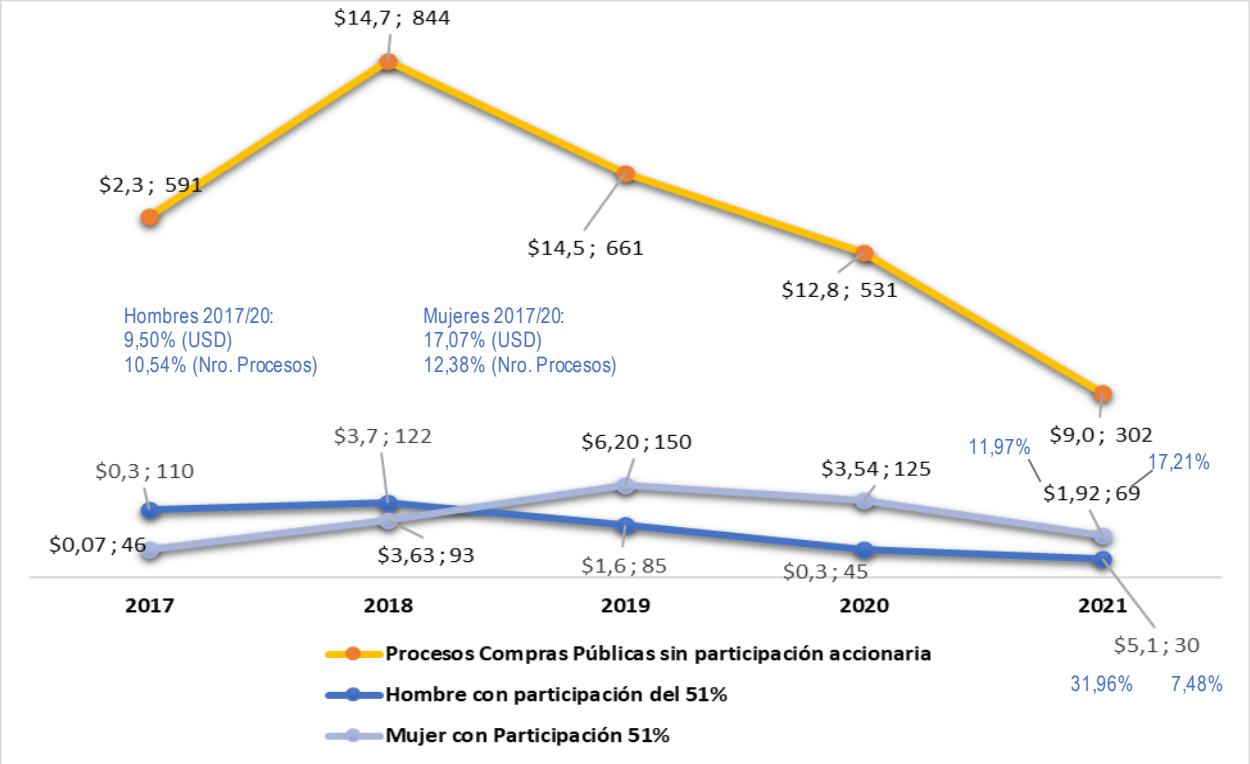
número de procesos, las personas jurídicas-hombres adjudicaron el 36,1% del valor frente al 11,97% del valor adjudicado a las personas jurídicas-mujeres.

Se puede identificar que para los años 2019 y 2020 las mujeres adjudicaron un valor mayor que los hombres (20,53% y 19,87% respectivamente); asimismo adjudicaron un mayor número de procesos que los hombres (7,25% y 11,41%).

Durante el año 2017 se adjudicaron 46 procesos de contratación pública a personas jurídicas-mujeres, mientras que para el periodo enero a octubre 2021 este número fue de 69 procesos adjudicados (crecimiento del 50%), por su parte, las personas jurídicas-hombres para el año 2017 adjudicaron 110 procesos, pasando para enero a octubre de 2021 un total de 30 procesos adjudicados (tasa de decrecimiento promedio anual del -25%)

La categoría de procesos de contratación pública sin participación accionaria ocupó en promedio el 77,08% de los procesos adjudicados y el 73,42% del valor total adjudicado a la EPS en el período 2017 a 2020.

Gráfico 14. Valores y números de procesos adjudicados a la EPS según sexo y tipo persona jurídica Periodo 2017 – octubre 2021



Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

7.4.3 Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural de la EPS según sexo y tipo de régimen

En el gráfico N° 15 se observa los valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural y que forman parte de la EPS según sexo y tipo de régimen de contratación pública.

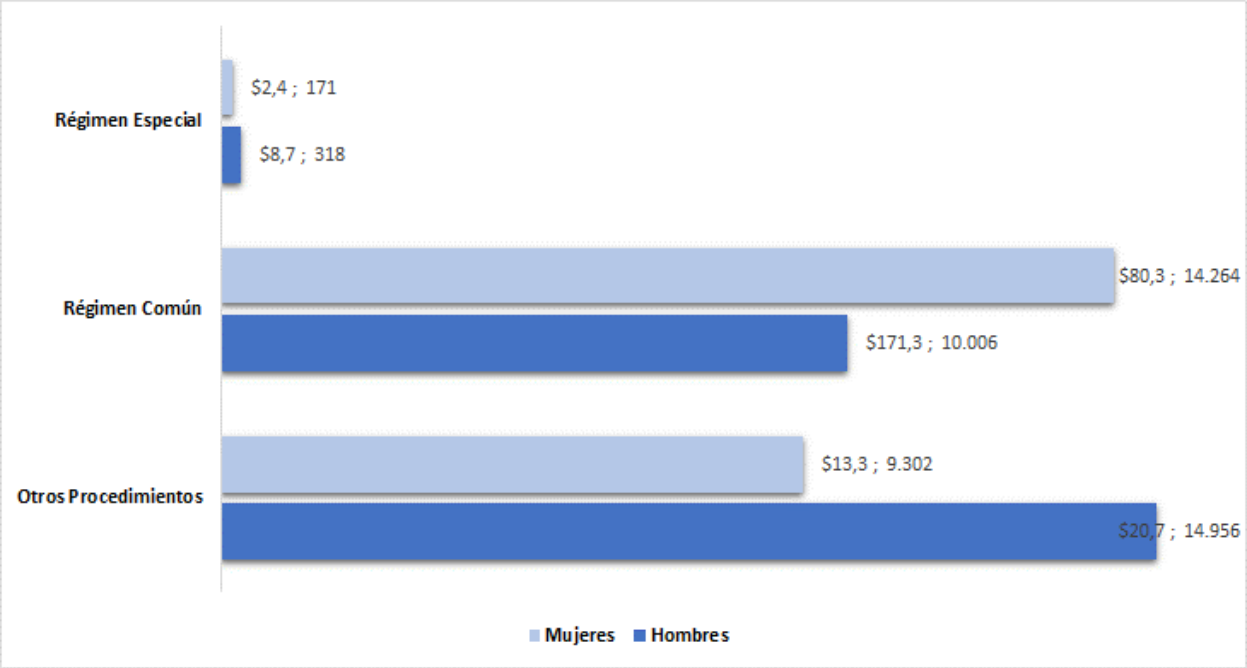
Respecto a valores adjudicados se puede observar que, para el caso de régimen especial, régimen común, otros procedimientos los hombres participaron en 56,96%, 36,18% y 21,85% más que las mujeres, respectivamente.

Las mujeres registradas como persona natural adjudicaron 171 procesos mediante procedimientos del régimen especial que representa el 34,97% del número total de procesos adjudicados a la EPS mediante este tipo de régimen, entre 2017 a octubre de 2021.

En procedimientos competitivos, es decir, a través de procedimientos de Régimen Común, las mujeres concentran el **58,77%** del número total de procesos adjudicados a la **EPS** en el período de análisis, mientras que los hombres concentran el 41,23%.

Por otro lado, en otros procedimientos la participación de las mujeres representa el 38,35% mientras que la participación de los hombres es del 61,65% en el número total de procesos adjudicados.

Gráfico 15. Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural de la EPS según sexo y tipo de régimen
Periodo 2017 – octubre de 2021



Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

7.4.4 Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona jurídica de la EPS según sexo y tipo de régimen

En el gráfico N°16 se observa los valores y números de procesos adjudicados a proveedores por tipo persona jurídica y que forman parte de la EPS según sexo y tipo de régimen de contratación pública.

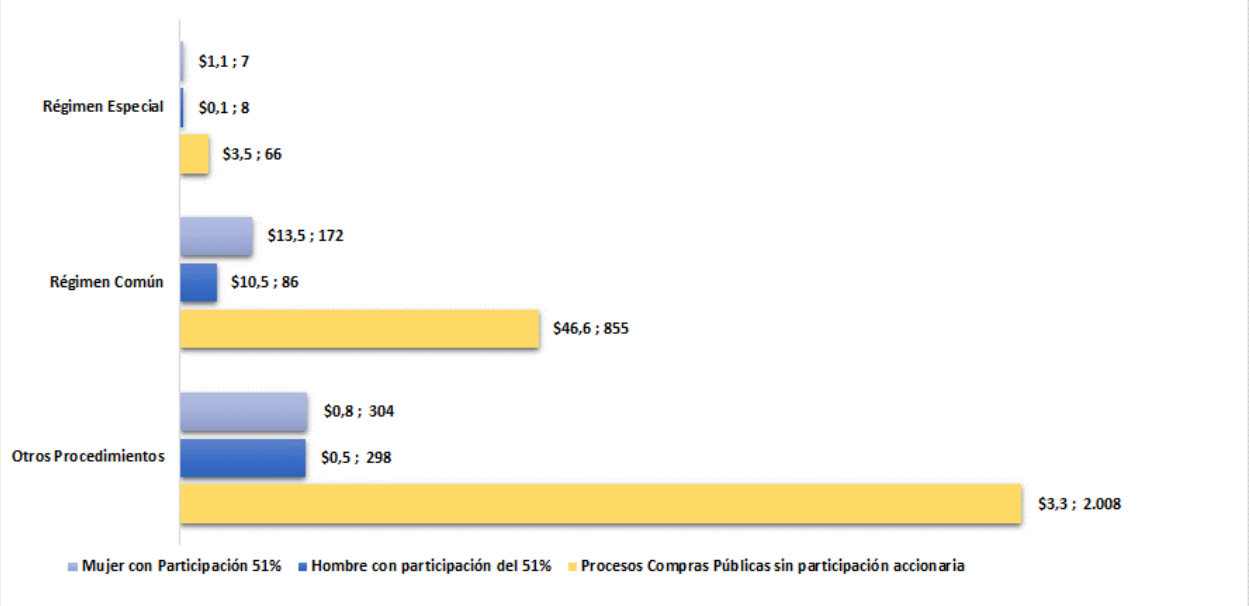
Para el caso de valores adjudicados se puede apreciar una mayor participación de las personas jurídicas-mujeres frente a las personas jurídicas-hombres, pudiéndose identificar una brecha de participación para el caso de régimen especial, régimen común y otros procedimientos del 22,44%, 4,24% y 6,50%, respectivamente.

Respecto al número de procesos, las personas jurídicas-mujeres concentran el 8,64% del número de procesos adjudicados a través de procedimientos del régimen especial, el 15,45% en régimen común y el 11,65% en otros procedimientos.

Las personas jurídicas-hombres concentran el 9,88% del número de procesos adjudicados a través de procedimientos del régimen especial, el 7,73% en régimen común y 11,42% en otros procedimientos.

La categoría procesos contratación pública sin participación accionaria para el caso de régimen especial, régimen común y otros procedimientos, representa para el caso de valores adjudicados el 70,84% mientras que para el número de procesos representa el 78,41%.

Gráfico 16. Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona jurídica de la EPS según sexo y tipo de régimen
Periodo 2017 – octubre 2021



Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

7.4.5 Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural de la EPS según sexo y tamaño del proveedor

El gráfico N° 17 presenta valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural de la EPS según sexo y tamaño de proveedor.

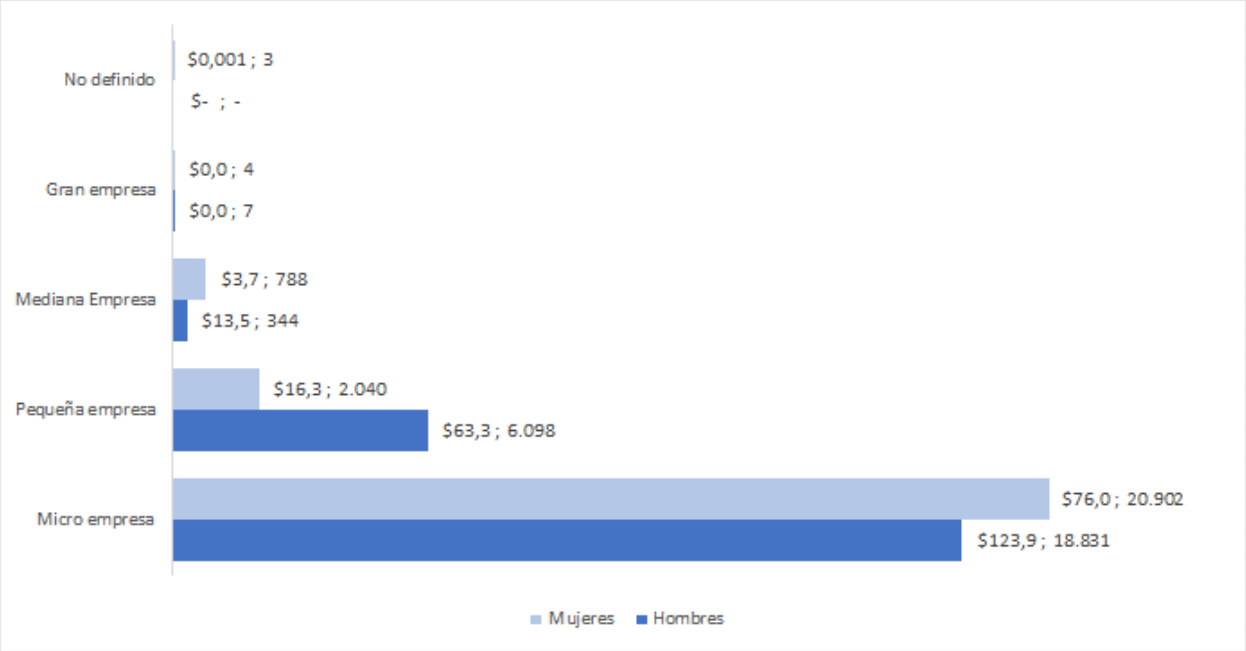
Respecto a valores, las mujeres en la gran empresa, mediana empresa, micro empresa, y pequeña empresa adjudicaron el 14,84%, 21,41%, 38,01%, y 20,48%, respectivamente.

Entre 2017 y octubre de 2021, las mujeres registradas como persona natural sobresalen por número de procesos adjudicados a la micro y mediana empresa, los que representan el **52,61%** y el **69,61%** del número total de procesos adjudicados a la EPS, respectivamente.

Existe una gran concentración en el número de procesos adjudicados a hombres en la pequeña y gran empresa siendo esta concentración del 74,93% y 63,64% del número total de procesos adjudicados a la EPS, respectivamente.

Un análisis más a detalle muestra que el **81%** (39.733 procesos) fueron adjudicados a proveedores micro de la EPS en el período de análisis. Del cual, por número de procesos adjudicados, el **52,61%** corresponde a mujeres registradas como persona natural (**20.904 procesos adjudicados**).

Gráfico 17. Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona natural de la EPS según sexo y tamaño del proveedor
Periodo 2017 – octubre 2021



Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

7.4.6 Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona jurídica de la EPS según sexo y tamaño del proveedor

El gráfico N° 18 se observa los valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona jurídica de la EPS según sexo y tamaño de proveedor.

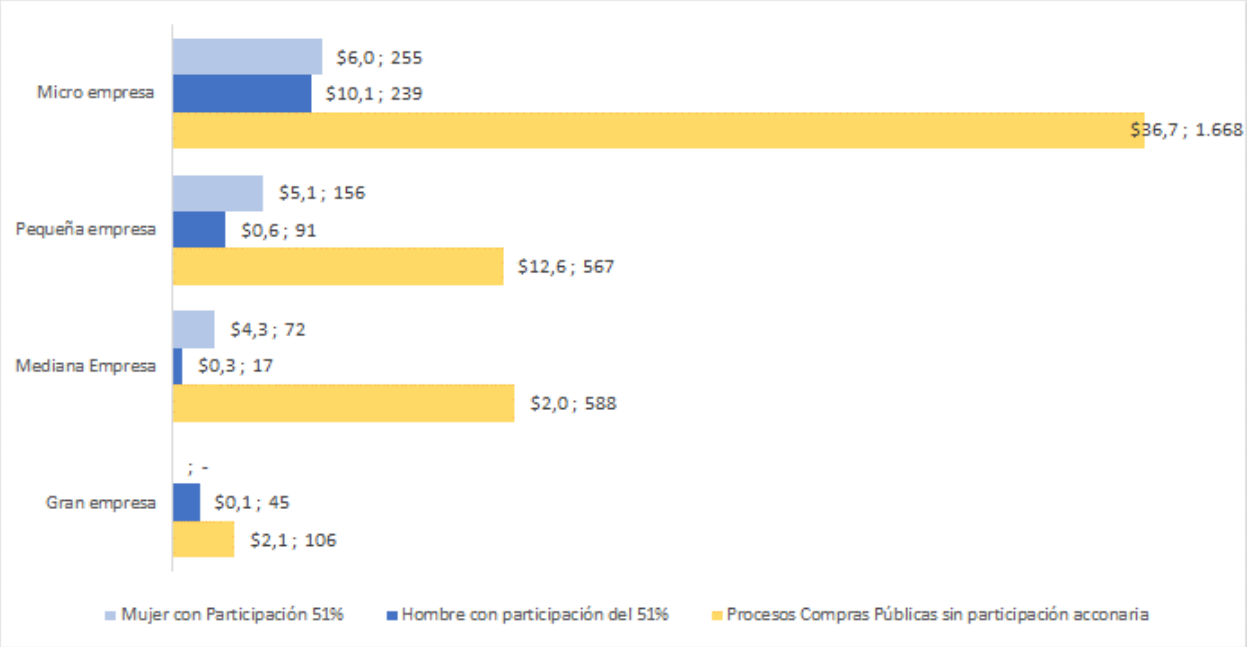
Para el caso de valores, las persona jurídicas-mujeres tienen una participación mayor en la mediana empresa con el 65,35%, mientras que a las personas jurídicas-hombres se adjudicó el 4,25%.

Se observa que las personas jurídicas-mujeres se encuentran en el segmento de la pequeña empresa con un **19,16%.**

La categoría de procesos contratación pública sin participación accionaria concentra el 86,85% en la mediana empresa; asimismo, la categoría personas jurídicas-hombres se encuentra en el segmento de gran empresa con un 29,80% para el periodo analizado.

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo **Código Postal:** 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

Gráfico 18. Valores y números de procesos adjudicados a proveedores de tipo persona jurídica de la EPS según sexo y tamaño del proveedor
Periodo 2017 – octubre 2021



Fuente: SERCOP - SOCE.
Elaborado por: SERCOP - Dirección de Estudios de Contratación Pública

8. CONCLUSIONES

- Debido a la falta de información, se requirió acudir a fuentes secundarias tales como el Registro Civil y la Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros, con estos registros administrativos fue posible el desarrollo del presente estudio, no obstante, no se alcanzó el 100% de disponibilidad de información.

- Se establece una línea base de las contrataciones públicas con enfoque de género, que da cuenta de la desigualdad, donde el hombre, en persona natural o persona jurídica, mantiene ventaja, así: en personas naturales: 80,76% versus 129,24% en montos, 67,68% versus 32,32% en número de procesos; personas jurídicas 61,97% versus 38,03% en montos, 80,13% versus 19,87% en número de procesos.

- Por tipo de régimen, las mujeres en persona natural tienen mayor participación en régimen especial y otros procedimientos en montos adjudicados, y mayor en régimen común por número de procesos. En persona jurídica-mujeres tienen mayor participación en monto adjudicado y número de procedimientos en régimen especial y otros procedimientos.

- Por tamaño del proveedor, las mujeres en persona natural tienen mayor participación en microempresa por montos. En persona jurídica-mujeres tienen mayor participación en Mipymes tanto por montos como por número de procesos.

- Por tipo de bienes o servicios adquiridos, entre bienes, servicios, obra, consultoría, seguros y fármacos, las mujeres como persona natural tienen mayor participación solo en fármacos y monto, y en persona jurídica-mujeres tienen mayor participación en bienes y montos.

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo Código Postal: 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec

- En referencia a las EPS se concluye que en los años 2018 y 2019 las mujeres en persona natural superan en número de procesos adjudicados, pero no en montos, y en lo referente a personas jurídicas-mujeres logran mayor monto adjudicado, y en dos años tiene mayor número procesos y monto.

- Por tipo de régimen, en las EPS, las mujeres en persona natural logran mayor participación en otros procedimientos por montos, y en régimen común en número de procesos, en personas jurídicas-mujeres logran mayor participación en régimen especial tanto en montos cuanto en número de procedimientos, y en régimen común en número de procedimientos. En personas jurídicas-mujeres logran mayor participación total tanto en montos cuanto en número de procedimientos.

- Por tamaño de proveedor, en las EPS, las mujeres en persona natural tienen mayor participación en microempresa, y en MIPYMES en número de procesos, en persona jurídica-mujeres tienen mayor participación en montos y número de procesos en pequeña y mediana empresa. En personas jurídicas-mujeres logran mayor participación total tanto en montos cuanto en número de procedimientos.

9. RECOMENDACIONES

Sobre la información:

- Debido a la disponibilidad de información del 76,2%, es recomendable incrementar variables que permitan una correcta identificación del sexo de proveedores registrados, así como identificar los mecanismos adecuados para una medición más robusta de participación de mujeres en empresas proveedoras de naturaleza jurídica.

- Por tanto, se debe fortalecer la consecución de la información a través del SOCE para el seguimiento de la evolución de las compras públicas por género conforme la línea base establecida.

Sobre la implementación de las compras públicas sostenibles:

- En función a los resultados de participación de las mujeres en los diferentes procesos de compras públicas se requiere elaborar políticas, metas e indicadores que permitan acortar las brechas identificadas, así como emitir lineamientos que permitan alcanzar el equilibrio de género.

- Estos elementos deberían incorporarse al plan estratégico para la implementación de las compras públicas sostenibles en elaboración.

10. BIBLIOGRAFÍA

Bernal, C. A. (2006). *Metodologia de la Investigación para : Adminsitración, Economía, Humanidades.* Quito: Pearson Educación.

Chaves, O., & FOX (h), E. (2010). *La necesidad de implementar políticas públicas con una visión de género.* LL Suplemento Actualidad.

ChileCompra. (2018). Recuperado el 18 de 11 de 2021, de https://www.chilecompra.cl/

Derecho Ecuador. (2021). Recuperado el 15 de 11 de 2021, de https://derechoecuador.com/

INEC. (2021). *INEC*. Obtenido de https://www.ecuadorencifras.gob.ec/institucional/home/

Maureira, P. (Jun 2019). Contratación pública con enfoque de género: un caso de éxito para el desarrollo sostenible. *Serie Comunidad Mujer* , 7.

Ministerio de Inclusión Económica y Social. (2020). Recuperado el 11 de 18 de 2021, de https://www.inclusion.gob.ec/politica-social/

ONU. (2018). Recuperado el 18 de 11 de 2021, de https://news.un.org/es/story/2018/11/1445981

ONU Mujeres. (2020). Recuperado el 18 de 11 de 2021, de https://unidaddegenerosgg.edomex.gob.mx/sites/sgg.edomex.gob.mx/files/files/glosario%20de%20g%C3%A9nero.pdf

SERCOP. (2018). *Servicio de Contratación Pública*. Obtenido de https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/la-institucion/#:~:text=El%20Servicio%20Nacional%20de%20Contrataci%C3%B3n,contrataci%C3%B3n%20p%C3%BAblica%20a%20nivel%20nacional

11. FIRMAS DE ELABORACIÓN Y APROBACIÓN

Nombre/ Cargo	Rol	Fecha	Firma de Aceptación
Diego Armendáriz	Elaborado	30/12/2021	Firmado electrónicamente por: DIEGO CRISTOBAL ARMENDARIZ TUBON
Bryan del Hierro	Elaborado	30/12/2021	Firmado electrónicamente por: BRYAN ISRAEL DEL HIERRO RUIZ
Sofía Olalla	Elaborado	30/12/2021	Firmado electrónicamente por: SOFIA LORENA OLALLA LOJAN
Maribel Borja Especialista de Estudios de Contratación Pública	Revisado	30/12/2021	Firmado electrónicamente por: JENNY MARIBEL
María Flor Caravia Especialista de Control Participativo	Revisado	24/02/2022	MARIA DEL AMPARO FLOR CARAVIA Firmado digitalmente porMARIA DEL AMPARO FLOR CARAVIA DN: cn=MARIA DEL AMPARO FLOR CARAVIA c=EC o=SECURITY DATA S.A. 2 ou=ENTIDAD DE CERTIFICACION DE INFORMACION Motivo:Acepto los términos que define el emplazamiento de mi firma en este documento Ubicaci n: Fecha:2022-03-03 12:17-05:00
Lorena Berrazueta Directora de Control Participativo	Aprobado	24/02/2022	Firmado electrónicamente por: LIGIA LORENA BERRAZUETA PINTO
Diego Benavides Director de Estudios de Contratación Pública	Aprobado	24/02/2022	Firmado electrónicamente por: DIEGO RENAN BENAVIDES HUERA

Dirección: Av. de los Shyris 38-28 y El Telégrafo Código Postal: 170506 / Quito - Ecuador
Teléfono: 593-2 244 0050 - www.sercop.gob.ec