

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2023-0033-R

Quito, D.M., 16 de marzo de 2023

SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...)”;

Que, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

Que, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNCOP-, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria, siendo su máxima personera y representante legal la Directora General;

Que, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNCOP- señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

Que, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNCOP, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología establecida en su Reglamento General;

Que, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCOP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;

Que, los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

Que, de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2023-0033-R

Quito, D.M., 16 de marzo de 2023

seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;

Que, el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;

Que, de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNC-., serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;

Que, la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, publicada en el Registro Oficial Edición Especial No. 245 de 29 de enero de 2018, establece los criterios y metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto correspondiente a los umbrales definidos para los códigos del clasificador central de productos (CPC) utilizados en los procedimientos de contratación pública de adquisición de bienes y/o servicios;

Que, el artículo 74 de la referida Codificación dispone que:

“Para los procedimientos de contratación pública de bienes y/o servicios, las entidades contratantes aplicarán los umbrales de Valor Agregado Ecuatoriano por producto, por código CPC a nueve dígitos, que será publicado en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública, conforme a los criterios y la metodología para la aplicación de preferencias por Valor Agregado Ecuatoriano por producto. (...);”

Que, el artículo 77 del mismo cuerpo normativo, sobre la Verificación de producción nacional antes de la adjudicación, establece:

“Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, las entidades contratantes, de oficio o a petición de parte, podrán verificar únicamente la existencia de una línea de producción, transformación, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública. Esta verificación se dará únicamente cuando el oferente declare “NO” en la pregunta contenida en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta ” que consta en los modelos obligatorios de pliegos de los procedimientos de contratación pública, lo que implica que el oferente produce la totalidad o parte de su oferta.

Esta verificación por parte de la entidad contratante no demostrará ni acreditará que el Valor Agregado Ecuatoriano declarado en la oferta sea verdadero. De realizarse esta verificación, la entidad contratante deberá emitir un informe debidamente justificado y motivado de la misma y sus resultados, el que deberá ser publicado dentro de los documentos del procedimiento de contratación pública en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública. De identificarse que la información declarada por el oferente no corresponda a la realidad en cuanto a su condición de productor, la entidad contratante, de manera motivada, lo descalificará del proceso y notificará al Servicio Nacional de Contratación Pública para que se realice la verificación respectiva del Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta. (...)”

Que, el artículo 78 de la Codificación determina que, con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan identificar a una oferta ecuatoriana, el SERCOP ya sea directamente o a través de las entidades reconocidas por el SERCOP, o a través de organismos de evaluación de la conformidad, acreditados por el Servicio de Acreditación Ecuatoriano (SAE), implementará los procesos de verificación respectivos; por lo que, según el artículo 79 *Ibídem*, “De identificarse que los productos proporcionados no pueden ser

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2023-0033-R

Quito, D.M., 16 de marzo de 2023

considerados como oferta ecuatoriana, o que la información declarada no corresponda a la realidad, se observará lo establecido en la Disposición General Primera de la presente Codificación.”;

Que, la Disposición General Primera de la mencionada Codificación prescribe que:

“Cuando el Servicio Nacional de Contratación Pública identifique que los oferentes o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información otorgada en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, dicha falsedad será causal para que la entidad contratante lo descalifique del procedimiento de contratación, lo declare adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda; y, de ser el caso el Servicio Nacional de Contratación Pública aplique las sanciones previstas en el artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública respectivamente; sin perjuicio de las acciones legales a que hubiera lugar.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo (...);

Que, mediante Registro Oficial Edición Especial No. 231 de 18 de enero de 2018, se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 11 numeral 1.3, literal a) establece como una atribución de la Subdirección General: Regular la administración de los procedimientos de producción nacional, Valor Agregado Ecuatoriano y desagregación tecnológica en los procedimientos precontractuales; y de autorización de importaciones de bienes y servicios por parte de Estado.

Que, con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, dejando sin efecto la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano emitida con fecha 27 de abril de 2018;

Que, mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-00000459 de 20 de noviembre de 2018, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en el numeral 1) del artículo dos, delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa, que resulte del proceso de Régimen Sancionatorio, en aplicación del artículo 106 y 107 de la LOSNCP; así mismo en el numeral 2) del mismo artículo, dispone definir la metodología para la verificación de la declaración de un proveedor, respecto a su calidad de productor nacional en un procedimiento de contratación pública;

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2023-0033-R

Quito, D.M., 16 de marzo de 2023

Que, mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-00000459 de 20 de noviembre de 2018, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en el numeral 3) del artículo seis, delegar al Director de Control de Producción Nacional, la notificación de inicio del proceso sancionatorio a los proveedores que hayan incurrido en la infracción prevista en la letra c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública;

Que, el numeral 1, del artículo 71, del Código Orgánico Administrativo, publicado en el Suplemento No. 31 del Registro Oficial de 07 de julio de 2017, establece que las decisiones delegadas se consideran adoptadas por el delegante;

Que, mediante Decreto Ejecutivo N° 0069 de 09 de junio de 2021, se nombró a la señora magíster María Sara Jijón Calderón, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;

Que, mediante Acción de Personal No. 2022-000238 de 29 de julio de 2022, misma que rige desde el 01 de agosto de 2022, se nombra a la señora doctora Elisa Jaramillo Sánchez, como Subdirectora General del SERCOP;

Que, el **HOSPITAL DE ESPECIALIDADES CARLOS ANDRADE MARIN**, publicó en el Portal Institucional del SERCOP, con fecha 30 de diciembre de 2022, el procedimiento de contratación No. **SIE-HECAM-235-2022**, para la “ADQUISICIÓN DE RESMAS DE PAPEL BOND A4 DE 75GR PARA EL HOSPITAL DE ESPECIALIDADES CARLOS ANDRADE MARÍN”, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 34.88 %;

Que, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, el proveedor **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.**, con RUP No. **0190153142001**, representado legalmente por el señor **PAUL ANDRES SOTO ESPINOZA**, con RUC No. **0102861382001**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 38.54%;

Que, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano del proveedor; por lo que mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2022-0139-O, publicado en el portal institucional del SERCOP y también mediante correo electrónico de 09 de febrero de 2023, se notificó el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

Que, transcurrido el término de 2 días otorgado desde la solicitud realizada, hasta el 13 de febrero de 2023, el oferente **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.**, no remitió descargo alguno a la notificación realizada;

Que, con fecha 15 de febrero de 2023, la Dirección de Control de Producción Nacional, emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente;

Que, mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2023-0175-O, publicado en el portal institucional del SERCOP y enviado a través de correo electrónico de 17 de febrero de 2023, se notificó al proveedor sobre la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

Que, mediante correo electrónico de 22 de febrero de 2023, el proveedor **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.**, adjunta el oficio S/N de fecha 21 de febrero de 2023 como contestación a los hallazgos determinados en el informe preliminar del caso No. VAE-UIO-2023-019-DM, indicando en lo pertinente:

“[...] Imporsopapel es una empresa que se dedica a la **importación**, **distribución** y **conversión de papeles**,

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2023-0033-R

Quito, D.M., 16 de marzo de 2023

cartulinas.

*En lo relacionado al proceso del papel bond A-4 lo primero que se realiza es importar el papel en resmas grandes de formato 65*90cm y 90*130cm, luego se procede a realizar el corte de las mismas en una Guillotina grande manejada **por un operador**. Ya cuando se encuentra cortado el papel en los diferentes formatos se procede al empaquetamiento en donde se utiliza papel, plástico, cajas de cartón, cinta, todos estos insumos de origen nacional. Para el proceso de empaquetamiento y embalaje se emplea a 2 personas.” (sic);*

Que, la Dirección de Control de Producción Nacional, una vez analizado el expediente del caso, con fecha 09 de marzo de 2023 emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2023-019-DM, en el que establece lo siguiente:

[...] 3. ANÁLISIS

Hay que recordar que, el informe preliminar del presente caso presumió que el oferente PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A., había presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, puesto que no presentó ningún justificativo que sustente la propiedad de una línea de producción del papel requerido en el objeto de la contratación, ni los valores declarados en su oferta.

Cabe recalcar también que, el objeto de esta contratación es la ADQUISICIÓN DE RESMAS DE PAPEL BOND A4 DE 75GR, como consta en el numeral 10, del documento “ESPECIFICACIONES TÉCNICAS” publicado en el SOCE dentro del procedimiento de contratación que nos ocupa...

[...] Por esta razón, la declaración de VAE de los participantes, debió realizarse en función de la fabricación o de la intermediación (comercialización, distribución) de las RESMAS DE PAPEL BOND A4 DE 75GR requerido en las especificaciones técnicas de esta contratación.

*En sus nuevos descargos, el oferente PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A., detalla algunas actividades e imágenes relacionadas con el corte del papel desde un formato 65*90 y 90*130 cm hasta lograr otros tamaños a través de una guillotina grande, lo cual podría ser considerado el detalle de un proceso de corte; sin embargo, no remite ningún respaldo documental que sustente la propiedad de una línea de producción de al menos una parte del objeto de contratación, como; maquinaria, mano de obra, e instalaciones, como lo requiere el artículo 77 de la Codificación de Resoluciones cuando en lo pertinente indica:*

“(...) podrán verificar únicamente la existencia de una línea de producción, transformación, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública. Esta verificación se dará únicamente cuando el oferente declare “NO” en la pregunta contenida en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta. (...) (énfasis añadido)”

Hay que notar que las imágenes por sí solas no constituyen un sustento documental de la existencia ni de la propiedad de ninguna línea de producción, por lo cual esta verificación evidencia que el oferente no ha sustentado ser propietario de una línea de producción del objeto de contratación.

*Adicionalmente, de la revisión de la ficha técnica del papel enviada por PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A., en su oferta, se desprende que el papel marca **EXCELLENT COPY** fue calificado y aceptado por la contratante como válido para permitirle habilitarse para la puja. Como consecuencia, la declaración como productor se debe a la fabricación de papel de la marca **EXCELLENT COPY** procedente de SUMATRA-INDONESIA.*

*[...] En ese contexto, dentro de la verificación se esperaban justificativos de la propiedad de la línea de producción de papel **EXCELLENT COPY**, pues no se puede justificar una línea de producción de un bien distinto al propuesto, aunque tengan características similares, y en tal sentido el oferente habría participado como intermediario y no como productor nacional.*

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2023-0033-R

Quito, D.M., 16 de marzo de 2023

Se verificó además que la actividad económica principal registrada en el RUC de la empresa oferente, no refleja procesos de **fabricación** del papel objeto de esta compra, sino más bien actividades de VENTA AL POR MAYOR DE MATERIAL DE PAPELERÍA; lo cual, constituye un insumo adicional para confirmar que existe un error en su declaración como productor nacional de los bienes solicitados en este objeto de contratación.

Con los antecedentes expuestos, esta verificación no analizará los valores declarados, en razón de que los oferentes primero deberán justificar una línea de producción propia, para luego justificar el porcentaje de VAE obtenido; y, al no evidenciar ser propietario de una línea de producción de los bienes ofertados; una revisión de valores a un oferente bajo la condición de intermediario, resulta inoficiosa. Recordemos al respecto que únicamente los productores nacionales acceden a un porcentaje de VAE; como lo señala el artículo 76 de la

Codificación de Resoluciones:

“Art. 76.- De los intermediarios, comerciantes, distribuidores, importadores de productos ofertados al Estado en procedimientos de contratación de bienes y/o servicios (...) la misma será considerada inmediatamente como extranjera^{3/4} es decir, no accederá a preferencias por producción nacional, de conformidad a la presente Codificación.” (énfasis añadido)

El análisis anterior determina que el oferente no justifica su declaración como productor nacional de los bienes ofertados, lo cual constituye un error en su declaración, tipificado como **infracción**, en el artículo 106 literal c) de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el cual señala:

“Art. 106.- Infracciones de proveedores.- A más de las previstas en la ley, se tipifican como infracciones realizadas por un proveedor, a las siguientes conducta

(...) c. *Proporcionar información falsa o realizar una declaración errónea dentro de un procedimiento de contratación, inclusive, respecto de su calidad de productor nacional.*”

4. CONCLUSIÓN

Sobre la base de los resultados observados se concluye que el proveedor **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.**, ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano dentro del procedimiento de subasta inversa electrónica No. **SIE-HECAM-235-2022**; pues no es productor de los bienes ofertados.

5. RECOMENDACIÓN

En virtud de lo expuesto y considerando lo establecido en el numeral 8.5.1., de la sección “Régimen Sancionatorio” contenida en la Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios; se considera esta infracción como **LEVE**, por lo que se recomienda a la Subdirección General del SERCOP se aplique una sanción de 60 días de suspensión en el RUP.

Finalmente, a la fecha de presentación de la propuesta del oferente **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.** (11/01/2023), se encontraba vigente la representación legal del señor **PAUL ANDRES SOTO ESPINOZA** con RUC No. 0102861382001, por lo que correspondería aplicar la sanción dispuesta en la Ley Orgánica Reformativa del Código Orgánico Integral Penal en Materia Anticorrupción, vigente desde el 17 de julio de 2021; específicamente su Cuarta Disposición Reformativa a la LOSNCP, que en lo pertinente señala: “Las sanciones por contratista incumplido o adjudicatario fallido, así como las que constan en las infracciones y sanciones previstas por esta Ley, se aplicará inclusive a los representantes legales de las personas jurídicas, pero únicamente al representante que haya actuado en calidad de tal, en el periodo en que se generaron las acciones que motivaron la sanción”. Sin embargo; no es posible aplicar dicha sanción porque **NO** consta inscrito en el registro único de proveedores -RUP - [...]”;

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2023-0033-R

Quito, D.M., 16 de marzo de 2023

Que, el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;

Que, el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días;

Que, de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;

Que, las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;

Que, el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;

Que, el artículo 50 de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2016-0000072 de 31 de agosto de 2016, señala que quien sea suspendido en el RUP no tendrá derecho de recibir invitaciones ni a participar en procedimientos establecidos en la LOSNCP;

Que, para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

Que, del estudio de los descargos presentados y posterior análisis que consta en el informe final del expediente de verificación No. VAE-UIO-2023-019-DM, realizada por el SERCOP a la empresa **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.**, se establece que el proveedor **NO** es productor nacional de los bienes **ofertados** en el procedimiento de subasta inversa electrónica No. **SIE-HECAM-235-2022**; sino más bien un intermediario de los mismos.

Y, en ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

RESUELVE:

Artículo 1.- Acoger el informe técnico No. VAE-UIO-2023-019-DM de 09 de marzo de 2023, emitido por la Dirección de Control de Producción Nacional, y sancionar al proveedor **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.** con RUP No. **0190153142001**, representado legalmente por el señor **PAUL ANDRES SOTO ESPINOZA**, con RUC No. **0102861382001**, por haber incurrido en la infracción tipificada en el literal c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es: “(...) *realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional*”; así como, inobservar lo establecido en la Sección II del Capítulo III del Título II de la Codificación y Actualización de Resoluciones emitidas por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2016-0000072, de fecha 31 de agosto de 2016.

Artículo 2.- Suspender del Registro Único de Proveedores al proveedor **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.**, con RUP No. **0190153142001**, por un plazo de sesenta (60) días contados a partir de la notificación de la

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2023-0033-R

Quito, D.M., 16 de marzo de 2023

presente Resolución a través del Portal Institucional; en consecuencia, mientras dure la suspensión, no tendrá derecho a recibir invitación alguna ni a participar en procedimientos de contratación pública derivados de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Se impone la presente sanción por delegación de la máxima autoridad del SERCOP, con la finalidad de salvaguardar la producción nacional y los principios consagrados en el artículo 4 de la Ley de la materia, así como garantizar la legalidad, transparencia, trato justo e igualdad.

Artículo 3.- Disponer a la Dirección de Control para la Producción Nacional, remitir la presente Resolución a:

- Dirección de Comunicación Social, para que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.
- Dirección de Gestión Documental y Archivo, para que cumplida la publicación, efectúe la notificación al proveedor **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.**, y al **HOSPITAL DE ESPECIALIDADES CARLOS ANDRADE MARIN**, con el contenido de la presente Resolución.
- Dirección de Atención al Usuario, para que proceda con la suspensión correspondiente y dé cumplimiento al contenido de la presente Resolución.

Artículo 4.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental y Archivo remita a la Subdirección General y a la Dirección de Control de Producción Nacional, las notificaciones efectuadas al proveedor **PAPELES SOTO IMPORSOPAPEL S.A.**, y al **HOSPITAL DE ESPECIALIDADES CARLOS ANDRADE MARIN**, para archivar en el expediente del caso Nro. VAE-UIO-2023-019-DM.

Artículo 5.- Una vez ejecutoriada la presente Resolución, archívese el expediente de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE-.

DISPOSICIÓN ÚNICA.- La presente resolución entrará en vigencia a partir de su publicación en el Portal Institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública.

Comuníquese y publíquese.-

Documento firmado electrónicamente

Dra. Elisa Jaramillo Sánchez
SUBDIRECTORA GENERAL

Anexos:

- 1._justificativo_de_inicio_imporsopapel.pdf
- 2_1_notificaciÓn_inicial_sercop-dcpn-2023-0139-o0884468001678714370.pdf
- 2_3_correo_notificaciÓn_inicial_imporsopapel0487364001678714371.pdf
- 7_informe_preliminar_019_imporsopapel_(sie-hcam-235-2022)0417205001678714372.pdf
- 8_oficio_de_notificaciÓn_sercop-dcpn-2023-0175-o.pdf
- 9.2_correo_notificaciÓn_preliminar_imporsopapel.pdf
- 10_correo_segundo_descargo_imporsopapel.pdf
- 11_segundo_descargo_imporsopapel.pdf
- 12_informe_final_019_imporsopapel_(sie-hecam-235-2022)-signed.pdf

Copia:

Señor Especialista
William Marcelo Alvear Veintimilla
Director de Control para la Producción Nacional

Señora Magíster
Rocío Pamela Ponce Almeida
Directora de Gestión documental y Archivo

Señora Licenciada
María Berioska Lombeida Terán

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2023-0033-R

Quito, D.M., 16 de marzo de 2023

Especialista de Control Para la Producción Nacional

Señor
Diego Javier Moya Nieto
Asistente de Control de Producción Nacional

dm/ml/wa/dl