



# SUBASTA INVERSA **ELECTRÓNICA**



**SERCOP**  
SERVICIO NACIONAL DE  
CONTRATACIÓN PÚBLICA



EL NUEVO  
**ECUADOR**

ELABORADO POR:  
Dirección de Estudios de Contratación Pública

DISEÑO POR:  
Dirección de Comunicación

Quito- Ecuador

Noviembre 2023

## INTRODUCCIÓN

La normativa que rige al Sistema Nacional de Contratación Pública (SNCP) contempla que las adquisiciones de bienes, servicios, obras y/o consutorías, deben realizarse a través de procedimientos dinámicos y competitivos, tal es el caso de la Subasta Inversa Electrónica (SIE) que es uno de los procedimientos del Régimen Común, que garantiza el cumplimiento de los principios y objetivos del SNCP entre los que se encuentran la concurrencia, trato justo, igualdad y no discriminación, con el fin de precautelar los intereses del Estado.

El Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP) a través de la Dirección de Estudios de Contratación Pública (DECP) presenta un análisis descriptivo referente a la SIE para el período 2015-2022, con el objetivo de informar a la ciudadanía en general, investigadores, académicos, periodistas, y a todos los actores que conforman el SNCP, los resultados de la utilización de la herramienta SIE, producto de la interacción entre las entidades contratantes y proveedores dentro del mercado público de bienes y servicios normalizados.

# ¿Qué es la SIE?

La SIE es un procedimiento dinámico del Régimen Común que se utiliza para adquirir bienes y servicios normalizados, donde los proveedores pujan hacia la baja del precio ofertado.



## Flujo del proceso

### 1 Creación del proceso

La entidad contratante prepara los pliegos y sube el proceso al Sistema Oficial de Contratación del Estado (SOCE)



2

### Preguntas, respuestas y aclaraciones

El proveedor podrá formular preguntas sobre el contenido de los pliegos

3

### Entrega de Propuesta

El proveedor elaborará y presentará obligatoriamente su oferta en el aplicativo correspondiente

4



5

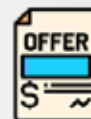
### Convalidación de Errores

La entidad contratante a través del SOCE solicita a los proveedores la convalidación respectiva

### Calificación de Participantes

La entidad contratante evaluará, y registrará la calificación de la propuesta presentada por el proveedor, de acuerdo a los términos establecidos en el procedimiento

6



### Oferta Inicial

Se habilitará la recepción de la oferta económica inicial de los proveedores

7

### Puja/Negociación

En el caso de que existan varias propuestas que cumplan con lo requerido, se habilitará el sistema para la etapa de puja, caso contrario se habilitará el proceso para la negociación

8



9

### Adjudicado - Registro de Contratos

La entidad contratante adjudica a través del SOCE al proveedor ganador

10



11

### Ejecución de Contrato

Corresponde a la fase de contractual, en la cual se da la suscripción del contrato, así como la publicación del mismo y demás documentos relevantes

12



### Finalización

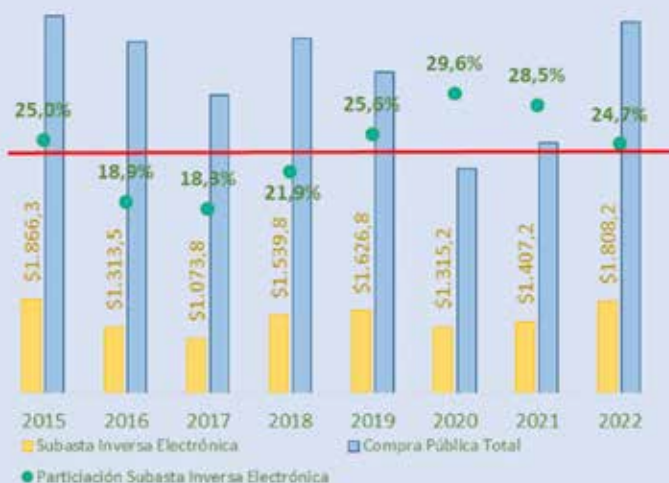
La entidad contratante sube al sistema los documentos para finalizar el proceso.

## Participación de la SIE frente a la compra pública



# 24,1%

En promedio anual corresponde a la participación entre el monto adjudicado a través de la herramienta SIE, frente al monto total de la compra pública. Siendo el procedimiento de contratación pública con mayor participación durante el período analizado.



Fuente: SERCOP - SOCE

Nota: Datos provisionales

**Nota:** Dentro de la compra pública total, se excluyeron las categorías: Contratación directa por terminación y Entidades contratantes como ARRENDADORAS, por lo cual podrían variar los porcentajes de participación.

## Número de procesos adjudicados

# 153.193

Procesos adjudicados fueron registrados en la herramienta de la SIE, durante el período analizado (2015 - 2022), de éstos, 85.077 procesos fueron realizados a través de puja y 68.116 por negociación.



Fuente: SERCOP - SOCE

Nota: Datos provisionales

**Nota:** Existen cerca de 1.605 procesos que no contienen información sobre el número de participantes, por lo que no se puede clasificar en puja o negociación, razón por la cual dicha información no se refleja en el gráfico.

## Presupuesto referencial, valor adjudicado y rebaja presupuestaria



Fuente: SERCOP - SOCE

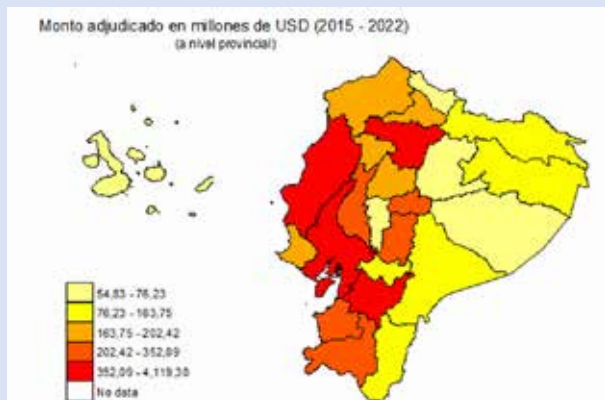
Nota: Datos provisionales

El promedio anual de la rebaja presupuestaria fue de

**11,7%**  
**(USD 197,1 millones)**  
**con respecto al valor**  
**presupuestado**

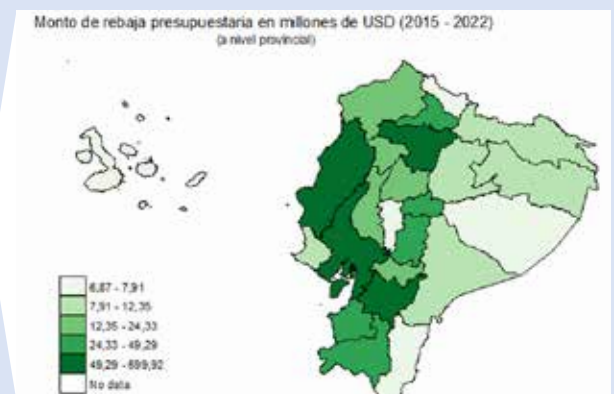
Durante el 2015 al 2022, el valor del presupuesto referencial para el procedimiento de SIE alcanzó USD 13.528,1 millones, el valor adjudicado de USD 11.951,0 millones y una rebaja presupuestaria de USD 1.577,1 millones.

## Monto adjudicado por provincia de la entidad contratante



Aproximadamente el 72% del monto adjudicado a través de la SIE, se concentra en cuatro provincias, estas son: Pichincha con el 35,0% (USD 4.182,4 millones), Guayas con el 24,4% (USD 2.921,1 millones), Azuay 7,2% (USD 861,3 millones) y Manabí con el 5,2% (USD 622,1 millones).

Con respecto a la participación de la rebaja presupuestaria, las cuatro provincias antes mencionadas mantienen el mismo orden, cuyos porcentajes corresponden al 44,9% (USD 708,3 millones), 17,7% (USD 278,7 millones), 9,6% (USD 151,3 millones) y 3,7% (USD 58,3 millones), respectivamente.





En el año 2016, se observa un cambio en la tendencia del monto adjudicado y su participación entre puja y negociación.

**Cuyo comportamiento, en el caso de puja, pasó de 41,8% en el 2016 a 56,8% en el 2017, manteniendo una tendencia mayor al de negociación. En el caso de negociación ocurre lo contrario, en el año 2016 pasó de tener el 51,3% del monto adjudicado a 42,1% en el año 2017, manteniendo una prevalencia menor en la participación del monto**



Fuente: SERCOP - SOCE

Nota: Datos provisionales

Este comportamiento puede atribuirse a la Resolución 72 puesta en vigencia en el año 2016, la misma que se encuentra vigente y su última modificación fue el 25 de agosto de 2020. (Art. 266.- Concurrencia. - Las entidades contratantes deberán garantizar que para la adquisición de bienes y/o servicios normalizados que se realicen a través del procedimiento de Subasta Inversa Electrónica, se apliquen condiciones de participación equitativas a todos los oferentes, a fin de que se cuente con mayor participación y por tanto se realicen mayor número de pujas. (...)

Es importante tener en cuenta que la negociación se da cuando existe un solo proveedor/participante y el bien o servicio ofertado cumple con las especificaciones técnicas requeridas, mientras que en la puja existe más de un participante y éstos pujan a la baja sus ofertas realizadas.

**Nota:** Existen cerca de 1.605 procesos que no contienen información sobre el número de participantes, por lo que no se puede clasificar en puja o negociación, razón por la cual dicha información no se refleja en el gráfico.

¿Cuál es el tipo de compra más recurrente?



En promedio al año, cerca del **67,1%** corresponde a **bienes**, con un monto adjudicado de USD **1.003,1 millones**

Mientras que el 32,9% restante corresponde a servicios, con un monto adjudicado promedio de USD 490,8 millones.



Fuente: SERCOP - SOCE

Nota: Datos provisionales



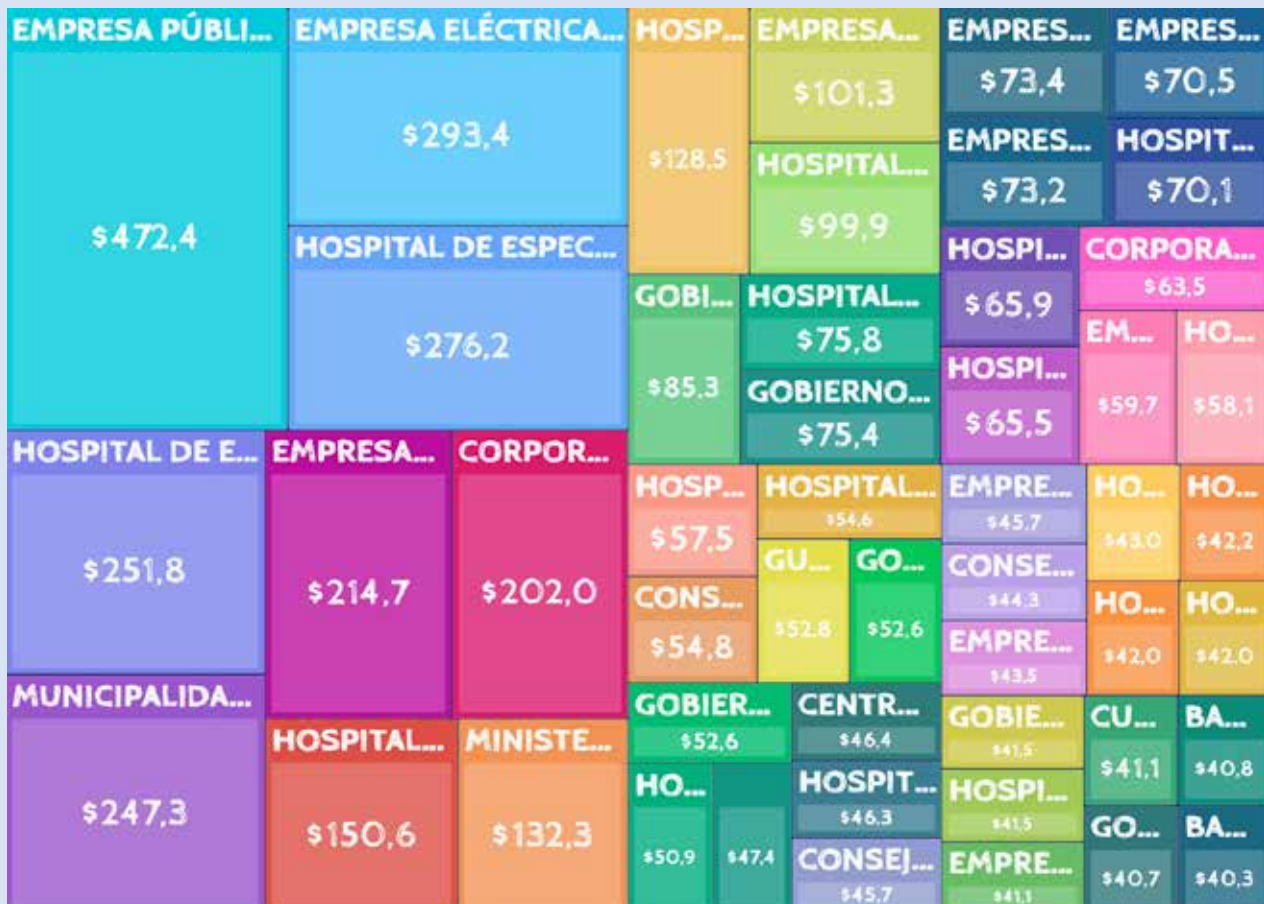
## Entidades con mayor monto de contratación

Del total de entidades que han utilizado la herramienta de contratación de SIE, cerca del

**27,2% (871 entidades)** han realizado contrataciones todos los años durante el período analizado 2015-2022, concentrando cerca del **77,9%** (USD 9.305,8 millones) del monto total adjudicado

Entre las principales entidades se encuentran: 1) Empresa Pública de Hidrocarburos del Ecuador EP Petroecuador (USD 472,4 millones), 2) Empresa Eléctrica Pública Estratégica Corporación Nacional de Electricidad CNEL EP (USD 293,4 millones), 3) Hospital

de Especialidades Teodoro Maldonado Carbo (USD 276,2 millones), 4) Hospital de Especialidades Carlos Andrade Marín (USD 251,8 millones) y 5) Municipalidad de Guayaquil (USD 247,3 millones)



Fuente: SERCOP - SOCE

Nota: Datos provisionales

Para mejorar la visualización, el gráfico que se muestra considera que un monto total adjudicado de USD 40,0 millones o más

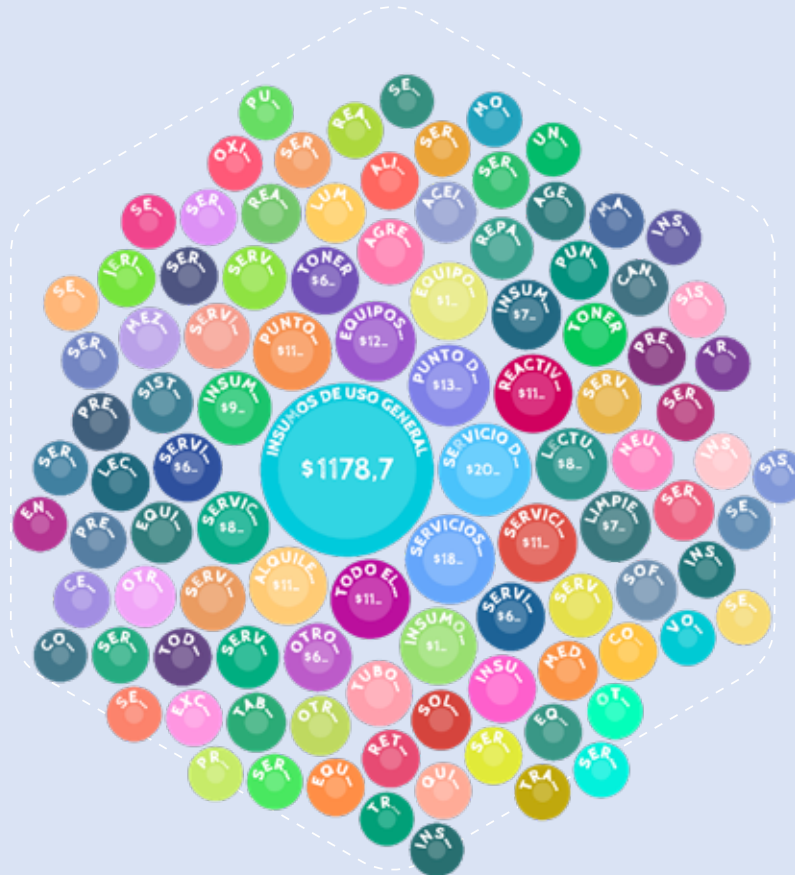


## ¿Cuáles son los productos por descripción CPC N9 que fueron contratados con mayor monto adjudicado?



Con respecto al total de CPC que fueron adquiridos a través de la herramienta de contratación SIE,

**cerca del 1,1% (101 CPC) concentran aproximadamente del 48,5% del monto total adjudicado (USD 5.796,2 millones), durante el período analizado 2015-2022**



**Fuente:** SERCOP - SOCE

**Nota:** Datos provisionales  
Para mejorar la visualización, el gráfico que se muestra considera que un monto total adjudicado de USD 20,0 millones o más

Dentro de las principales descripciones de CPC N9 que fueron adquiridos en mayor proporción, se encuentran: 1) Insumos de uso General cuyo monto promedio anual es de USD 147,3 millones (USD 1.178,7 millones en total); 2) Servicio de Vigilancia Física con medio humano, con arma, cuyo promedio anual asciende a USD 25,0 millones (USD 200,2 millones acumulado); 3) Servicios consistentes en proporcionar personal de vigilancia alquilado para la protección personal y

privada, de propiedades industriales y comerciales, contra el fuego, el robo, los actos de vandalismo o el allanamiento como servicio de vigilancia e ins con un promedio anual de de USD 22,6 millones (USD 180,6 millones); 4) Punto de servicio institucional de 24 horas permanente con arma letal cuyo promedio anual es de USD 18,7 millones (USD 130,6 millones); y finalmente se encuentra 5) Equipos Camineros cuyo promedio anual es de USD 15,5 millones (USD 123,7 millones).

# ¿Cuáles son los **proveedores que fueron adjudicados** con mayor monto?

Los proveedores que han participado de manera activa durante todos los años del período analizado en los procesos de contratación,

**Corresponden al 36,4% del monto total adjudicado (USD 4.355,8 millones), con el 3,2% de proveedores (663 proveedores). Mientras que el monto adjudicado restante se distribuye en el 96,8% de participantes (20.010)**

Entre los cinco proveedores con mayor monto adjudicado se encuentran: 1) DITECA S.A. con un monto promedio anual de USD 16,3 millones (USD 130,5 millones en total); seguido de 2) MAQUINARIAS Y VEHICULOS S.A. MAVESA con un monto promedio anual de USD 12,9 millones (USD 103,5 millones); 3)

SIMED S.A. con un promedio anual de USD 10,5 millones (USD 83,7 millones); 4) ROCHE ECUADOR S. A. cuyo promedio anual fue de USD 9,8 millones (USD 78,4 millones) y finalmente se encuentra 5) QUIFATEX S. A. con su promedio de USD 8,7 millones al año (USD 69,9 millones).



Fuente: SERCOP - SOCE

Nota: Datos provisionales

Para mejorar la visualización, el gráfico que se muestra considera que un monto total adjudicado de USD 20,0 millones o más

## Tipo de compra y su participación entre negociación y puja



Fuente: SERCOP - SOCE Nota: Datos provisionales

Al analizar el monto adjudicado por tipo de compra y la participación entre puja y negociación, se observa que bienes tiene la mayor participación, cuyo promedio es del 63,5% y la diferencia del 36,5% corresponde a servicios.

**Nota:** Existen cerca de 1.605 procesos que no contienen información sobre el número de participantes, por lo que no se puede clasificar en puja o negociación, razón por la cual dicha información no se refleja en el gráfico.

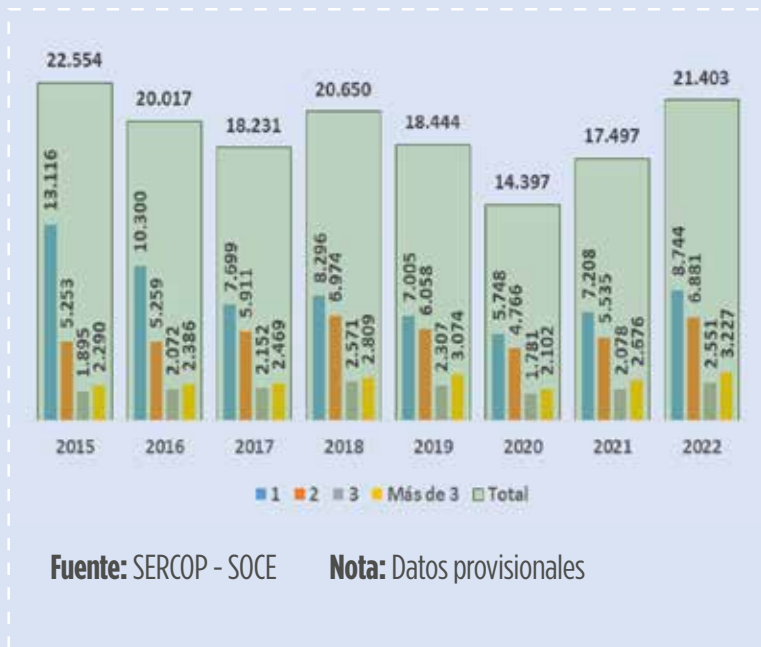
## ¿Cuál es el sector de gobierno con mayor monto adjudicado?

Estos son: Administración del Estado con el 30,5% (USD 3.643,7 millones), con un monto promedio anual de USD 455,5 millones; seguido de Entidades de Seguridad Social con el 16,3% (1.945,8 millones) y un promedio anual de USD 243,2 millones; por otro lado se encuentran los Gobiernos Autónomos Descentralizados con un 15,4% (USD 1.839,3 millones) y un promedio anual de USD 229,9 millones, finalmente se encuentran las Empresas Públicas de la Función Ejecutiva con una participación del 15,0% (USD 1.796,5 millones) y un monto promedio anual de USD 224,6 millones.



Fuente: SERCOP - SOCE Nota: Datos provisionales

# Comportamiento de procesos de la SIE por número de participantes



Con respecto al número de participantes, en promedio anual el 44,0% de procesos ha sido realizado por un participante, el 30,7% por dos participantes, el 11,5% por tres participantes y el 13,9% por más de tres participantes.

En el **2015** se registró un promedio de 1.9, equivalente a 2 participantes, mientras que en el **2022** se registró un promedio de 2.3, del mismo modo equivalente a 2 participantes. Mientras que al analizar el período **2015- 2022**, se registró un promedio total de 2.2, equivalente a 2 participantes por proceso.

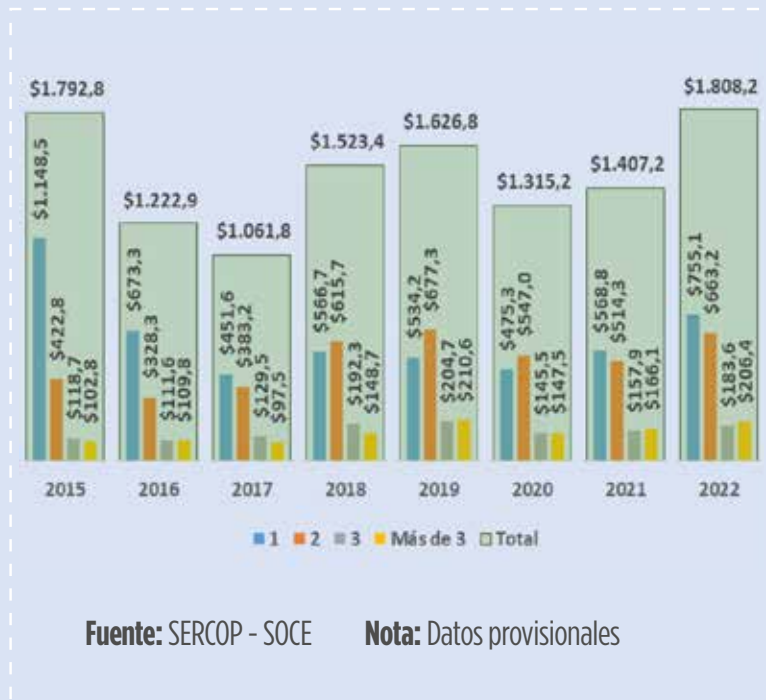
Finalmente, al analizar el número máximo de participantes dentro de la serie, se observa que en el año 2021 existió un máximo de 34 participantes por proceso de SIE, mientras que al analizar el promedio considerando el máximo de participantes, se registró un máximo de 28 participantes por proceso de la SIE, en el período analizado.

**Nota:** Existen cerca de 1.605 procesos que no contienen información sobre el número de participantes, por lo que no se puede clasificar en puja o negociación, razón por la cual dicha información no se refleja en el gráfico.



## Comportamiento del **monto adjudicado a través de SIE** por número de participantes

Con respecto al **monto adjudicado por participantes**, en promedio al año cerca del **43,7%** (USD 646,7 millones) ha sido adjudicado a través de procesos de la SIE con un participante, el **35,4%** (USD 519,0 millones) por dos participantes, el **10,7%** (USD 155,5 millones) por tres participantes y el **10,1%** (USD 148,7 millones) por más de tres participantes.



**Nota:** Existen cerca de 1.605 procesos que no contienen información sobre el número de participantes, por lo que no se puede clasificar en puja o negociación, razón por la cual dicha información no se refleja en el gráfico.





## Notas aclaratorias

1. El período de análisis considerado en el presente informe descriptivo corresponde a los años 2015 - 2022.
  - Para las bases de compra pública de la herramienta de Subasta Inversa Electrónica (SIE) se consideraron bases históricas, y
  - Para el caso de las bases de participantes, se consideraron fuentes históricas y fuentes descargadas a la fecha del presente estudio, por lo que estas bases pudieron haber sufrido alguna actualización.
2. Se consideraron los siguientes estados de compra: a) Finalizada, b) Adjudicada, c) Ejecución de contrato, d) Adjudicado - registro de contratos, y e) En recepción.
3. Existen procesos considerados como duplicados, los mismos que fueron excluidos del análisis.
4. Al presentar cifras con la desagregación de modalidad de contratación (puja o negociación), existen procesos que no cuentan con dicha información, por lo que puede variar la información presentada, razón por la cual en ciertas tablas y/o gráficos se excluyeron del análisis.
5. Las cifras mostradas son consideradas como referenciales.
6. Todos los montos están expresados en millones de dólares.