



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...);”

Que, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

Que, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, la Ley Orgánica Reformativa de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria, siendo su máxima personera y representante legal la Directora General;

Que, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

Que, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNC/, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

establecida en su Reglamento General;

Que, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;

Que, los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

Que, de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;

Que, el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;

Que, de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCP-, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;

Que, el artículo 55 de la Normativa Secundaria dispone que:

“Aplicación de criterios de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE.- Las entidades contratantes estarán obligadas a aplicar los mecanismos de preferencia para la producción de bienes y servicios ecuatorianos, utilizando los umbrales de valor agregado ecuatoriano establecidos por el SERCOP. En el caso de la ejecución de obras, se tomará



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

en cuenta el estudio de desagregación tecnológica realizado como uno de los criterios para la participación, evaluación y adjudicación, en los casos que aplique. (...)”;

Que, el artículo 59 de la Normativa Secundaria dispone:

“Reserva de mercado por valor agregado ecuatoriano.- En todo procedimiento dinámico de contratación de bienes, cuando existan ofertas consideradas ecuatorianas, se continuará de manera exclusiva con dichas propuestas, excluyendo aquellas que no han igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento de contratación.

Solo cuando en estos procedimientos no hubiere oferta u ofertas consideradas ecuatorianas, las entidades contratantes continuarán el procedimiento con las propuestas que no hayan igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento; en cuyo caso, no se aplicarán márgenes de preferencia por valor agregado ecuatoriano.

Que, el artículo 60 del mismo cuerpo normativo, sobre la Verificación de producción nacional antes de la adjudicación, establece:

“Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, las entidades contratantes de oficio o a petición de parte, podrán verificar la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en la pregunta contenida en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la Oferta” que consta en los modelos obligatorios de pliegos de los procedimientos de contratación pública, lo que implica que el oferente produce la totalidad o parte de su oferta.

En caso de efectuarse esta verificación, la misma se llevará a cabo durante la etapa de convalidación de errores, en la cual la entidad contratante solicitará al oferente la documentación que sustente la propiedad de instalaciones, maquinaria y mano de obra, con lo cual se demuestre que posee una línea productiva de al menos una parte de los bienes ofertados.

La entidad contratante deberá emitir un informe justificado y motivado de la verificación y sus resultados, el que deberá ser publicado dentro de los documentos del procedimiento de contratación pública en el portal COMPRASPÚBLICAS; de identificarse que la información declarada por el oferente, no corresponde a la realidad en cuanto a su condición de productor, la entidad contratante, de manera motivada, lo descalificará del proceso.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

Esta verificación por parte de la entidad contratante, no demostrará ni acreditará que el porcentaje de valor agregado ecuatoriano declarado en la oferta, sea verdadero, ya que la validación de estos valores es de competencia del SERCOP y del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de manera concurrente.”

Que, el artículo 61 Fuentes para la verificación del valor agregado ecuatoriano de la oferta de la Normativa Secundaria determina que:

“Para la verificación directa, el SERCOP, utilizará información en línea de la Autoridad Nacional de Aduana, del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de la Autoridad Nacional Tributaria y la documentación exigida al oferente que acredite como verdaderos los valores declarados en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta” como se detalla en la metodología definida por el Servicio Nacional de Contratación Pública.”;

Que, el artículo 336.- “Control”; de la mencionada Normativa Secundaria prescribe que:

“Cuando las entidades contratantes en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, identifiquen que los oferentes, adjudicatarios y/o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información o documentación presentada, dicha conducta será causal para que la entidad contratante lo descalifique del procedimiento de contratación y en caso de que el procedimiento ya esté adjudicado o se haya suscrito el contrato, la entidad contratante será responsable de verificar si se configuran las causales para una eventual declaratoria de adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda.

La entidad contratante, sin perjuicio de proceder con lo antedicho, deberá notificar al Servicio Nacional de Contratación Pública la conducta evidenciada, con la finalidad de que este organismo de control analice si la misma configura en una de las infracciones establecidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y de ser el caso aplique las sanciones correspondientes o proceda con la inclusión en el registro de incumplimientos.

En los casos de compromisos de asociación o consorcio, o asociaciones y consorcios constituidos, las sanciones recaerán exclusivamente sobre todos los asociados o partícipes que consten registrados como tales, sean personas naturales o jurídicas; si los asociados o partícipes son personas jurídicas, las sanciones también recaerán sobre los representantes legales que hayan actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo (...);

Que, mediante Resolución Nro. DSERCOP0001-202331 de 27 de febrero de 2023, se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 10 numeral 1.3.1.1, literal g) establece como una atribución de la Subdirección General: Orientar la administración en lo referente al control de los procedimientos de contratación y ejecutar las acciones que de él se deriven, incluyendo las relacionadas a las denuncias, supervisión, riesgos y control de producción nacional, en el ámbito de sus competencias;

Que, con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, dejando sin efecto la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano emitida con fecha 27 de abril de 2018;

Que, mediante Decreto Ejecutivo N° 92 de 26 de diciembre de 2023, se nombró a la ingeniera Deborah Cristine Jones Faggioni, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;

Que, mediante Resolución RI-SERCOP-2023-0008, suscrita el 08 de septiembre de 2023,



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en el numeral 1) del artículo dos, delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa, que resulte del proceso de Régimen Sancionatorio, en aplicación de lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; así mismo en el numeral 2) del mismo artículo, dispone definir la metodología para la verificación de la declaración de proveedor respecto a su calidad de productor nacional en un procedimiento de contratación pública;

Que, el Estatuto Orgánico del Servicio Nacional de Contratación Pública establece en el numeral 1.3.2.2.2 Gestión de Control de Producción Nacional las atribuciones y responsabilidades del/la Director/a de Control de Producción Nacional, entre las cuales está el literal f) que textualmente cita: *“Controlar los porcentajes de valor agregado ecuatoriano declarado por los oferentes dentro de sus propuestas, por oficio o a petición de parte.”*

Que, el numeral 1, del artículo 71, del Código Orgánico Administrativo, publicado en el Suplemento No. 31 del Registro Oficial de 07 de julio de 2017, establece que las decisiones delegadas se consideran adoptadas por el delegante;

Que, el último inciso de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor respecto a su calidad de Productor Nacional en un procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios” establece:

“Cuando previo a la adjudicación de un procedimiento de contratación, se haya emitido la resolución sancionatoria por la existencia de error en la declaración de VAE del oferente, que se encuentre en primer lugar del orden de prelación, la Dirección de Control para la Producción Nacional solicitará a la Coordinación Técnica de Innovación Tecnológica, que se realicen los ajustes necesarios en el sistema para que modifique el orden de prelación final del procedimiento; con lo cual la entidad contratante podrá adjudicar al oferente que haya presentado correctamente su oferta. Independientemente de que el SERCOP proceda con este cambio en el Sistema Oficial de Contratación del Estado – SOCE, el oferente encontrado en error de declaración de VAE, será igualmente sancionado por haber afectado al flujo normal del procedimiento, de acuerdo a los tipos de sanción establecidos”.

Que, el **GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON CEVALLOS**, publicó en el Portal Institucional del SERCOP, con fecha 09 de noviembre de 2023, el procedimiento de contratación No.**SIE-GADMCEV-2023-003**; para la **“COMPRA Y ADQUISICIÓN DE TUBERÍA CORRUGADA VARIOS DIÁMETROS PARA EL MANTENIMIENTO, REPARACIÓN E IMPLEMENTACIÓN PARA REDES Y ACOMETIDAS DE ALCANTARILLADO, CANALES DE RIEGO POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA DEL CANTÓN CEVALLOS, PROVINCIA DE TUNGURAHUA”** cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 39.00%;



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

Que, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, la proveedora **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE** con RUP No.**1206527234001**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 99.95 %;

Que, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la proveedora; por lo que mediante oficio No.SERCOP-DCPN-2023-1960-O, remitido al oferente mediante correo electrónico de fecha 01 de diciembre de 2023, se notificó el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el acápite 1.11 del Formulario Único de la Oferta;

Que, mediante correo electrónico de 05 de diciembre de 2023, la proveedora **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE**, adjunta el oficio S/N de la misma fecha, como contestación a la notificación remitida;

Que, con fecha 18 de diciembre de 2023, el SERCOP, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No.VAE-UIO-2023-096-FZ, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente;

Que, mediante oficio No.SERCOP-DCPN-2023-2081-O notificado y remitido al oferente mediante correo electrónico de fecha 21 de diciembre de 2023, la Dirección de Control de la Producción Nacional, notificó a la proveedora sobre la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la publicación del mismo, para que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta presentada;

Que, mediante correo electrónico de fecha 28 de diciembre de 2023, la oferente **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE**, adjunta el oficio sin número de fecha 27 de diciembre de 2023, como contestación a la notificación realizada, indicando en lo pertinente que:

"[...] Lastimosamente por la implementación del nuevo sistema de cálculo del Valor Agregado Ecuatoriano, hemos recaído en un error involuntario, ya que la facilidad de manejar el sistema es evidente, pero se dificulta el cálculo del determinado VAE. Por lo cual acepto el error cometido y pongo a su disposición el declarar desierto el presente proceso al no existir acto administrativo que otorgue una resolución de adjudicación como indica el Art 6 numeral 1 de la LOSNCP



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

*Por lo expuesto una vez más elevo a su autoridad las disculpas del caso ya que claramente esta entendido la dilación y la afectación que conllevo mi **ERROR INVOLUNTARIO** a la entidad públicas y proveedores que participaron en el presente proceso de contratación, a sabiendas que mis actos jamás fueron realizados con ningún tipo de dolo y más bien siempre fueron bajo los principios establecidos en el Art. 4 de la Ley Orgánica De Contratación Pública Principios.- Para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad; y, participación nacional*

Al aparo de lo que determina el Código Orgánico Administrativo en su Art. 17.- Principio de buena fe. Se presume que los servidores públicos y las personas mantienen un comportamiento legal.

Solicito se atienda lo requerido como un error involuntario, mas no un error con dolo, conforme lo determina el COA en su articulado citado en concordancia a lo manifestado dentro del Código Civil art. 32” (sic)

Que, el SERCOP, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, una vez analizado el expediente del caso, con fecha 19 de enero 2024, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2023-096-FZ, en el que establece lo siguiente:

“[...] 4. ANÁLISIS

*El informe preliminar del presente caso presumió la existencia de un error en la declaración de la oferente **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE**, dentro del procedimiento de subasta inversa electrónica No. **SIE-GADMCEV-2023-003**, porque así lo admitió la oferente en su primer descargo y además no remitió ningún justificativo que valide la propiedad de una línea de producción de los **TUBOS DE PVC** requeridos por la contratante, ni de los valores declarados en su oferta.*

*Como se advirtió en el informe preliminar, el objeto de esta contratación se centra en la **COMPRA Y ADQUISICIÓN DE TUBERÍA CORRUGADA VARIOS DIÁMETROS PARA EL MANTENIMIENTO, REPARACIÓN E IMPLEMENTACIÓN PARA REDES Y ACOMETIDAS DE ALCANTARILLADO, CANALES DE RIEGO POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA DEL CANTÓN CEVALLOS, PROVINCIA DE TUNGURAHUA**, tal como se puede evidenciar en el numeral 7 de las especificaciones técnicas publicadas dentro del procedimiento de contratación; por tanto, la declaración de VAE de los oferentes debió realizarse en función de la **fabricación** o de la intermediación de parte o de la totalidad de los tres (3) tipos de **TUBERÍA PVC** solicitada.*



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

*Es importante recalcar que la totalidad de estos **TUBOS DE PVC** fueron ofertados bajo la marca **RIVAL**, en tal sentido, los justificativos presentados por la oferente deberían sustentar la propiedad de la producción de tubos marca **RIVAL**, debido a que estos productos fueron calificados y aceptados por la entidad contratante en la etapa de calificación.*

*En sus nuevos descargos, la oferente confirma la existencia de un error en su declaración cuando indica que: “[...] elevo a su autoridad las disculpas del caso ya que claramente esta entendido la dilación y la afectación que conllevo mi **ERROR INVOLUNTARIO** a la entidad públicas y proveedores que participaron en el presente proceso de contratación [...]”*

Al respecto, cabe señalar que la presente verificación no pretende establecer la intencionalidad de los oferentes al realizar su declaración, sino más bien constituye un ejercicio de control, amparado bajo la normativa legal vigente, con la finalidad de que las preferencias por producción nacional se otorguen a quienes realmente justifiquen una línea de producción de su propiedad y que su porcentaje verificado iguale o supere el umbral establecido en el procedimiento, por tanto el argumento anterior carece de validez dentro del presente proceso de verificación.

*En tal sentido, es pertinente mencionar que la oferente no ha justificado la propiedad de una línea de producción de los **TUBOS DE PVC** marca **RIVAL**, reflejando de esta manera una figura de **INTERMEDIACIÓN**, por lo cual, se ha inobservado el artículo 60 de la Normativa Secundaria, que en lo pertinente menciona:*

*“[...] Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, las entidades contratantes de oficio o a petición de parte, podrán verificar la existencia de una **línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad o en uso del oferente**, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en la pregunta contenida en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la Oferta” que consta en los modelos obligatorios de pliegos de los procedimientos de contratación pública, lo que implica que el oferente produce la totalidad o parte de su oferta. [...]” (el resaltado me corresponde)*

*Además, es importante recordar que, en la consulta a las actividades principales de su RUC, se observa que la oferente no mantiene ninguna actividad relacionada con la producción o fabricación de alguno requeridos pues se observa más bien la **PRESTACIÓN DE ASESORAMIENTO Y AYUDA A LAS EMPRESAS Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN MATERIA DE PLANIFICACIÓN, ORGANIZACIÓN, EFICIENCIA Y CONTROL, INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA, ETCÉTERA.***



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

*Dicho esto, la figura de intermediación de los bienes ofertados evidencia un error, en su declaración como productora nacional, mismo que se encuentra tipificado como **infracción**, en el artículo 106 literal c) de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el cual señala:*

*“**Art. 106.- Infracciones de proveedores.** - A más de las previstas en la ley, se tipifican como infracciones realizadas por un proveedor, a las siguientes conductas*

(...) c. Proporcionar información falsa o realizar una declaración errónea dentro de un procedimiento de contratación, inclusive, respecto de su calidad de productor nacional.”

Por otro lado, es pertinente resaltar que la entidad contratante resolvió declarar DESIERTO el procedimiento de contratación que no ocupa, mediante RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 03-SIE-GADMCEV-2023-003, suscrita el 08 de diciembre de 2023 por el Ing. Carlos Alonso Soria Ramírez - ALCALDE DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE CEVALLOS, indicando en lo pertinente que:

*“[...] **Que**, mediante INFORME DE DECLARATORIA DE DESIERTO DEL CÓDIGO PROCESO: SIE-GADMCEV-2023-003: (...) 05 de diciembre de 2023, suscrito por la Comisión Técnica, señala: PUNTO 3: “Evaluación del Cumplimiento VAE del proceso con el código Nro. 01- SIEGADMCEV-2023-003; y PUNTO 4: Conclusión y Sugerencia. Con la finalidad de verificar y justificar el valor del VAE propuesto por la oferente 1 TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE, se solicitó mediante correo electrónico institucional con fecha martes 28 de noviembre del 2023, se remita de la manera más comedida y se proceda a enviar los siguientes documentos de acuerdo a la guía de control del valor agregado ecuatoriano por parte de las entidades contratantes (...) se coligue que la documentación solicitada no cuenta con lo requerido, **por lo que NO justifican lo solicitado para la acreditación del VAE con el cual se presenta la oferta**, tomando en consideración que los productos ofertados con las características de la tubería PVC Corruval Tipo B para alcantarillado, mediante el documento signando con el nombre Especificaciones Técnicas Corruval, marca RIVAL. (...) Con estos antecedentes se recomienda a la máxima autoridad: 1. DECLARAR DESIERTO el presente proceso de contratación denominado: "COMPRA Y ADQUISICIÓN DE TUBERÍA CORRUGADA VARIOS DIÁMETROS PARA EL MANTENIMIENTO, REPARACIÓN E IMPLEMENTACIÓN PARA REDES Y ACOMETIDAS DE ALCANTARILLADO, CANALES DE RIEGO POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA DEL CANTÓN CEVALLOS, PROVINCIA DE TUNGURAHUA" Con código SIEGADMCEV2023-003. 2. Disponer a quien corresponda realizar los trámites necesarios para la REAPERTURA del proceso para la "COMPRA Y ADQUISICIÓN DE TUBERÍA CORRUGADA VARIOS DIÁMETROS PARA EL MANTENIMIENTO,*



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

REPARACIÓN E IMPLEMENTACIÓN PARA REDES Y ACOMETIDAS DE ALCANTARILLADO, CANALES DE RIEGO POR ADMINISTRACIÓN DIRECTA DEL CANTÓN CEVALLOS, PROVINCIA DE TUNGURAHUA” (el resaltado me corresponde)

Adicionalmente, es necesario acotar que el error antes evidenciado, ha afectado directamente a un productor nacional dentro del presente procedimiento de contratación. Este hecho junto a la declaratoria de desierto señalada anteriormente, constituyen dos AGRAVANTES, conforme lo establece el numeral 8.5.3 de la Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios, cuando indica:

“Se aplicará un 25% más de la sanción correspondiente en los siguientes casos:

- *Cuando del análisis del equipo de verificación del SERCOP, se desprenda que el error en la declaración del VAE de la oferta, haya afectado a un productor nacional del bien o servicio ofertado, dentro del procedimiento de contratación analizado.*
- *Cuando producto de dicho error la entidad contratante declare Desierto el procedimiento de contratación analizado.”*

Los agravantes descritos pueden acumularse, en los casos que en una misma verificación, se cumplan los dos escenarios señalados anteriormente.”

5. CONCLUSIÓN.

*Sobre la base de los resultados observados se concluye que existen suficientes elementos de juicio para determinar que la oferente **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE**, ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano dentro del procedimiento de subasta inversa electrónica No. **SIE-GADMCEV-2023-003**, pues no es productora de ninguno de los bienes ofertados sino una **INTERMEDIARIA**, tal como lo admitió en sus documentos de descargo.*

6. RECOMENDACIÓN.

*En virtud de lo expuesto y considerando lo establecido en el numeral 8.5.1.y 8.5.3, de la sección “Régimen Sancionatorio” contenida en la Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios; se considera esta infracción como **LEVE CON DOS AGRAVANTES**, por lo que se recomienda a la Subdirección General del SERCOP se aplique una sanción de 90 días de suspensión en el RUP.”*



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

Que, el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;

Que, el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días;

Que, de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;

Que, las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;

Que, el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;

Que, para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

Que, del estudio de los descargos presentados y posterior análisis que consta en el informe final del expediente de verificación No.VAE-UIO-2023-096-FZ, realizada por el SERCOP a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, la proveedora **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE**, se establece que la proveedora **NO** es productora nacional en el procedimiento de contratación No. SIE-GADMCEV-2023-003 en el que participó; y,

En el ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

RESUELVE:

Artículo 1.- Acoger el informe técnico No. VAE-UIO-2023-096-FZ de fecha 19 de enero de 2024 emitido por la Dirección de Control de Producción Nacional, y sancionar a la proveedora **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE**, con RUP No.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

1206527234001, por haber incurrido en la infracción tipificada en el literal c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es: “(...) realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”; así como, inobservar lo establecido en el Título III, Capítulo II de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2023-0134, de fecha 1 de agosto de 2023.

Artículo 2.- Suspender del Registro Único de Proveedores a la proveedora **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE**, con RUP No.**1206527234001** por un plazo de noventa (90) días contados a partir de la notificación de la presente Resolución a través del Portal Institucional; en consecuencia, mientras dure la suspensión, no tendrá derecho a recibir invitación alguna ni a participar en procedimientos de contratación pública derivados de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Se impone la presente sanción por delegación de la máxima autoridad del SERCOP, con la finalidad de salvaguardar la producción nacional y los principios consagrados en el artículo 4 de la Ley de la materia, así como garantizar la legalidad, transparencia, trato justo e igualdad.

Artículo 3.- Disponer a la Dirección de Control para la Producción Nacional, remitir la presente Resolución a:

- **Dirección de Gestión Documental y Archivo**, para que cumplida la publicación, efectúe la notificación a la proveedora **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE**, y al **GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON CEVALLOS**, con el contenido de la presente Resolución.
- **Dirección de Comunicación Social**, para que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.
- **Dirección de Asesoría Legal y Patrocinio**, para que una vez que haya fenecido el término para la interposición de impugnación conforme lo señala el artículo 224 del Código Orgánico Administrativo, remita a la Dirección de Control de Producción Nacional la certificación de que no se han presentado impugnación ante el SERCOP para que se proceda con lo resuelto.
- **Dirección de Atención al Usuario**, para que proceda con la suspensión correspondiente y dé cumplimiento al contenido de la presente Resolución, una vez que la misma haya causado estado en vía administrativa al amparo de lo que se determina en el numeral 2 del artículo 218 e inciso final del artículo 260 del Código Orgánico Administrativo

Artículo 4.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental y Archivo remita a la Subdirección General y a la Dirección de Control de Producción Nacional, las notificaciones efectuadas a la proveedora **TAPIA TORRES ANGELY KATHERINE**, y al **GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO**



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0020-R

Quito, D.M., 23 de enero de 2024

MUNICIPAL DEL CANTON CEVALLOS, para archivar en el expediente del caso Nro. VAE-UIO-2023-096-FZ.

Artículo 5.-Una vez ejecutoriada la presente Resolución, archívese el expediente de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE-.

Comuníquese y publíquese.-

Documento firmado electrónicamente

Srta. Roxana Sierra Marín
SUBDIRECTORA GENERAL

Anexos:

- 7_preliminar_96_tapia_torres_angely_katherine_vf-signed.pdf
- 10_inal_96_tapia_torres_angely_katherine_()(3)-signed-signed.pdf

Copia:

Señor
José Leonardo Yunes Cottallat
Director de Gestión Documental y Archivo

Señora Magíster
Gabriela Lisseth Llerena Velez
Directora de Asesoría Legal y Patrocinio

Señora Licenciada
María Berioska Lombeida Terán
Directora de Control Para la Producción Nacional, Encargada

Señor
Diego Javier Moya Nieto
Asistente de Control de Producción Nacional

Señorita Ingeniera
Maria Fernanda Zambrano Diaz
Analista de Control para la Producción Nacional 2

mz/dm/ml/mt