



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, el literal 1), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) 1) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...)”;

Que, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

Que, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria, siendo su máxima personera y representante legal la Directora General;

Que, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC- señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

Que, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNC, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología establecida en su Reglamento General;

Que, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;

Que, los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

Que, de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;

Que, el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;

Que, de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCPP-, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;

Que, el artículo 55 de la Normativa Secundaria dispone que:

“Aplicación de criterios de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE.- Las entidades contratantes estarán obligadas a aplicar los mecanismos de preferencia para la producción de bienes y servicios ecuatorianos, utilizando los umbrales de valor agregado



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

ecuatoriano establecidos por el SERCOP. En el caso de la ejecución de obras, se tomará en cuenta el estudio de desagregación tecnológica realizado como uno de los criterios para la participación, evaluación y adjudicación, en los casos que aplique. (...)”;

Que, el artículo 59 de la Normativa Secundaria dispone:

“Reserva de mercado por valor agregado ecuatoriano.- En todo procedimiento dinámico de contratación de bienes, cuando existan ofertas consideradas ecuatorianas, se continuará de manera exclusiva con dichas propuestas, excluyendo aquellas que no han igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento de contratación.

Solo cuando en estos procedimientos no hubiere oferta u ofertas consideradas ecuatorianas, las entidades contratantes continuarán el procedimiento con las propuestas que no hayan igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento; en cuyo caso, no se aplicarán márgenes de preferencia por valor agregado ecuatoriano.

Que, el artículo 60 del mismo cuerpo normativo, sobre la Verificación de producción nacional antes de la adjudicación, establece:

“Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, las entidades contratantes de oficio o a petición de parte, podrán verificar la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en la pregunta contenida en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la Oferta” que consta en los modelos obligatorios de pliegos de los procedimientos de contratación pública, lo que implica que el oferente produce la totalidad o parte de su oferta.

En caso de efectuarse esta verificación, la misma se llevará a cabo durante la etapa de convalidación de errores, en la cual la entidad contratante solicitará al oferente la documentación que sustente la propiedad de instalaciones, maquinaria y mano de obra, con lo cual se demuestre que posee una línea productiva de al menos una parte de los bienes ofertados.

La entidad contratante deberá emitir un informe justificado y motivado de la verificación y sus resultados, el que deberá ser publicado dentro de los documentos del procedimiento de contratación pública en el portal COMPRASPÚBLICAS; de identificarse que la información declarada por el oferente, no corresponde a la realidad en cuanto a su condición de productor, la entidad contratante, de manera motivada, lo descalificará del proceso.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

Esta verificación por parte de la entidad contratante, no demostrará ni acreditará que el porcentaje de valor agregado ecuatoriano declarado en la oferta, sea verdadero, ya que la validación de estos valores es de competencia del SERCOP y del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de manera concurrente.”

Que, el artículo 61 Fuentes para la verificación del valor agregado ecuatoriano de la oferta de la Normativa Secundaria determina que:

“Para la verificación directa, el SERCOP, utilizará información en línea de la Autoridad Nacional de Aduana, del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de la Autoridad Nacional Tributaria y la documentación exigida al oferente que acredite como verdaderos los valores declarados en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta” como se detalla en la metodología definida por el Servicio Nacional de Contratación Pública.”;

Que, el artículo 62.- Registro de Producción Nacional por producto y por productor, en lo pertinente establece:

“Todo proveedor nacional del Estado ecuatoriano, ya sea persona natural o jurídica, deberá realizar la declaración anual del Registro de Producción Nacional del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca.

El SERCOP, al momento de realizar el control de producción nacional en un proceso de contratación, verificará también que el oferente haya realizado su declaración en dicho registro y que disponga del documento del Registro de Producción Nacional.”

Que, el artículo 336.- “Control”; de la mencionada Normativa Secundaria prescribe que:

“Cuando las entidades contratantes en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, identifiquen que los oferentes, adjudicatarios y/o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información o documentación presentada, dicha conducta será causal para que la entidad contratante lo descalifique del procedimiento de contratación y en caso de que el procedimiento ya esté adjudicado o se haya suscrito el contrato, la entidad contratante será responsable de verificar si se configuran las causales para una eventual declaratoria de adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda.

La entidad contratante, sin perjuicio de proceder con lo antedicho, deberá notificar al Servicio Nacional de Contratación Pública la conducta evidenciada, con la finalidad de que este



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

organismo de control analice si la misma configura en una de las infracciones establecidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y de ser el caso aplique las sanciones correspondientes o proceda con la inclusión en el registro de incumplimientos.

En los casos de compromisos de asociación o consorcio, o asociaciones y consorcios constituidos, las sanciones recaerán exclusivamente sobre todos los asociados o partícipes que consten registrados como tales, sean personas naturales o jurídicas; si los asociados o partícipes son personas jurídicas, las sanciones también recaerán sobre los representantes legales que hayan actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo (...);

Que, mediante Resolución Nro. DSERCOP0001-202331 de 27 de febrero de 2023, se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 10 numeral 1.3.1.1, literal g) establece como una atribución de la Subdirección General: Orientar la administración en lo referente al control de los procedimientos de contratación y ejecutar las acciones que de él se deriven, incluyendo las relacionadas a las denuncias, supervisión, riesgos y control de producción nacional,



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

en el ámbito de sus competencias;

Que, con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, dejando sin efecto la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano emitida con fecha 27 de abril de 2018;

Que, mediante Decreto Ejecutivo N° 92 de 26 de diciembre de 2023, se nombró a la ingeniera Deborah Cristine Jones Faggioni, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;

Que, mediante Resolución No. RI-SERCOP-2023-0008, suscrita el 08 de septiembre de 2023, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en el numeral 1) del artículo dos, delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa, que resulte del proceso de Régimen Sancionatorio, en aplicación de lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; así mismo en el numeral 2) del mismo artículo, dispone definir la metodología para la verificación de la declaración de proveedor respecto a su calidad de productor nacional en un procedimiento de contratación pública;

Que, el Estatuto Orgánico del Servicio Nacional de Contratación Pública establece en el numeral 1.3.2.2.2 Gestión de Control de Producción Nacional las atribuciones y responsabilidades del/la Director/a de Control de Producción Nacional, entre las cuales está el literal f) que textualmente cita: “Controlar los porcentajes de valor agregado ecuatoriano declarado por los oferentes dentro de sus propuestas, por oficio o a petición de parte.”

Que, el numeral 1, del artículo 71, del Código Orgánico Administrativo, publicado en el Suplemento No. 31 del Registro Oficial de 07 de julio de 2017, establece que las decisiones delegadas se consideran adoptadas por el delegante;

Que, el último inciso de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor respecto a su calidad de Productor Nacional en un procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios” establece:

“Cuando previo a la adjudicación de un procedimiento de contratación, se haya emitido la resolución sancionatoria por la existencia de error en la declaración de VAE del oferente, que se encuentre en primer lugar del orden de prelación, la Dirección de Control para la Producción Nacional solicitará a la Coordinación Técnica de Innovación Tecnológica, que se realicen los ajustes necesarios en el sistema para que modifique el orden de prelación final del procedimiento; con lo cual la entidad



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

contratante podrá adjudicar al oferente que haya presentado correctamente su oferta. Independientemente de que el SERCOP proceda con este cambio en el Sistema Oficial de Contratación del Estado – SOCE, el oferente encontrado en error de declaración de VAE, será igualmente sancionado por haber afectado al flujo normal del procedimiento, de acuerdo a los tipos de sanción establecidos”.

Que, la **EMPRESA PUBLICA MUNICIPAL MOVILIDAD DE MANTA-EP**, publicó en el Portal Institucional del SERCOP, con fecha 27 de diciembre de 2023, el procedimiento de contratación No. **SIE-EPMMM--2023-007**, para la “**ADQUISICIÓN DE MATERIALES Y SUMINISTROS PARA SEÑALIZACIÓN VIAL (VERTICAL Y HORIZONTAL)**”, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 26.68 %;

Que, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, el proveedor **SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION**, con RUP No. **1792244226001**, representado legalmente por la señora **JANETH GUADALUPE SEGURA LINARES** con cédula de ciudadanía No. **1709055535**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 85.54 %;

Que, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano del proveedor; por lo que mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-0202-O se notificó mediante correo electrónico del 09 de febrero de 2024, el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

Que, mediante correo electrónico del 15 de febrero de 2024, el proveedor **SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION**, da contestación a la notificación remitida;

Que, con fecha 06 de marzo de 2024, la Dirección de Control de Producción Nacional, emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-009-DM, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente;

Que, mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-0323-O, notificado al proveedora a través de correo electrónico del 06 de marzo de 2024, sobre la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

Que, mediante correo electrónico de 19 de marzo de 2024, el proveedor **SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION**, adjunta el oficio S/N de la misma fecha, como contestación a los hallazgos determinados en el informe preliminar del caso No. VAE-UIO-2024-009-DM, indicando en lo pertinente:

“[...]Sin embargo, el Informe Preliminar no analiza el hecho de que el artículo citado establece que los oferentes que se declaren productores nacionales deberán demostrar la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano que se encuentre en uso del oferente, más no que deba ser excluyente y obligatoriamente de su propiedad. En ese sentido, SEMAFOVIAL ha demostrado con el Contrato Marco de Alianza Estratégica Comercial estar en uso de la línea de producción [...]

De modo que el uso de la línea de producción por parte del oferente queda más que demostrado a través del referido Contrato Marco de Alianza Estratégica Comercial, en cuya Cláusula Tercera se hace constar que las Partes aportan: (i) el personal técnico, equipos y el KnowHow de las compañías para realizar todas las actividades para la generación de los diseños, componentes y todo lo necesario para la producción nacional de los bienes, (ii) el entrenamiento y capacitación al personal técnico, para el manejo de los equipos especializados, (iii) aportar, sin limitarse a la provisión de equipo y maquinaria, todos los insumos necesarios, recursos humanos y económicos para la producción nacional de los bienes, y (iv) aportar con las instalaciones a las que tenga acceso la compañía, propias o entregadas en arrendamiento, comodato, anticresis o cualquier otra figura similar, dentro y fuera de la ciudad de domicilio de las compañías; tales como oficinas, campamentos, laboratorios, plantas de procesamiento, plantas de tratamiento, terrenos, galpones, bodegas, entre otros. [...]

[...] Pese a que de por sí, el solo Contrato Marco de Alianza Estratégica Comercial sirve para demostrar el uso por parte de SEMAFOVIAL de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano de los bienes ofertados. También se adjunta una certificación que establece la capacidad de SEMAFOVIAL para hacer uso del personal técnico, equipos y talleres para realizar todas las actividades para la generación de los diseños, componentes y todo lo necesario para la producción nacional de bienes, emitida por la propietaria de la línea de producción, en función de los acuerdos alcanzados con el señalado Contrato de Alianza Estratégica” (sic)

Que, la Dirección de Control de Producción Nacional, una vez analizado el expediente del caso y en virtud de no haber recibido ningún documento que contenga una prueba oral, con fecha 02 de abril de 2024, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-009-DM, en el que establece lo siguiente:

“[...] 3. ANÁLISIS



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

Hay que recordar que el informe preliminar del presente caso presumió que el oferente SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION, había presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, por cuanto no remitió justificativos documentales adecuados que sustenten una línea de producción de los productos ofertados y tampoco los valores declarados.

*Así también, cabe reiterar que el objeto de esta contratación es la “ADQUISICIÓN DE MATERIALES Y SUMINISTROS PARA SEÑALIZACIÓN VIAL (VERTICAL Y HORIZONTAL)”, como se puede evidenciar en el numeral 6 de las especificaciones técnicas publicadas dentro del procedimiento de contratación; por tanto, la declaración de VAE de los oferentes debió realizarse en función de la **fabricación** o de la intermediación de parte o de la totalidad de los treinta y cinco (35) ítems solicitados [...]*

Cabe recalcar que, de la revisión de la propuesta enviada por el oferente, no se identificó ninguna marca comercial para alguno de los bienes ofertados, únicamente se detallan las especificaciones técnicas y unidades ofertadas.

Conforme el cuadro de insumos remitido por el oferente en sus justificativos del 15 de febrero de 2024, su declaración como productor la habría realizado debido a la fabricación de los ítems:

- No. 4 - Panel de aluminio de 60 cm x 60 cm x 2 mm octogonal biselado.
- No. 5 - Panel de aluminio de 60 cm x 75 cm x 2 mm rectangular biselado.
- No. 6 - Panel de aluminio de 60 cm x 60 cm x 2 mm cuadrado biselado.
- No. 7 - Panel de aluminio de 30 cm x 90 cm x 2 mm rectangular biselado.

Asimismo, en su primer justificativos, el oferente envió copia de un Contrato Marco de Alianza Estratégica Comercial, suscrito el 08 de marzo de 2022, con la empresa INDUSTRIA ST INNOVA y con una vigencia de dos (2) años; cuyo objeto textualmente, se centra en:

“[...] El objeto de la Alianza Estratégica Comercial es el desarrollo de conjunto de los diseños, componentes y todo lo necesario para la producción de la producción nacional de señalética vial horizontal y vertical, tachas, estructuras para semaforización, consolas, pinturas de demarcación vial, pinturas termoplásticas y acrílicas, a través de la experiencia y las capacidades de cada una de las Partes.

[...] La Alianza Estratégica Comercial tiene como objetivo principal la comercialización de la producción nacional de señalética vial horizontal y vertical, tachas, estructuras



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

para semaforización, consolas, pinturas de demarcación vial, pinturas termoplásticas y acrílicas, entre otros. Esto implica una colaboración estrecha en todas las fases del proceso productivo, desde la concepción y diseño hasta la producción y distribución. Este desarrollo será conjunto, de modo que las inversiones, las actividades y los resultados serán compartidos por ambas Partes.”

*Para el efecto, en sus nuevos descargos, el oferente adjunta copia de un Certificado de Fabricante emitido por la ya citada empresa INDUSTRIA ST INNOVA, mediante el cual, señala en lo pertinente que: “[...] certifica que la compañía SEMAFOVIAL S.A., **puede hacer uso de su personal técnico, equipos y talleres** para realizar todas las actividades para la generación de los diseños, componentes y todo lo necesario para la producción nacional de señalética [...]” (Énfasis añadido)*

Dicho esto, tanto el Contrato Marco de Alianza Estratégica Comercia como el Certificado de Fabricante, remitidos por el oferente en sus descargos, demuestran que la relación comercial privada entre la empresa INDUSTRIA ST INNOVA y el oferente SEMAFOVIAL S.A., configura básicamente una SUBCONTRATACIÓN (Intermediación).

Tal es así que, el oferente no ha remitido un respaldo documental que justifique la propiedad o el uso de instalaciones, maquinaria, mano de obra y un proceso productivo, en ninguna de las dos ocasiones otorgadas por este Ente Rector. Por el contrario, el propio documento Certificado de Fabricante, señala claramente que el oferente puede hacer uso del personal técnico, equipos y talleres de la empresa INDUSTRIA ST INNOVA, corroborando así que esta empresa es la encargada de realizar el proceso productivo.

Al respecto, cabe aclarar que, el numeral 5 de la METODOLOGÍA DE APLICACIÓN DE PREFERENCIAS POR VALOR AGREGADO ECUATORIANO – VAE, señala en lo pertinente que:

“[...] 5. EXCEPCIONES PARA QUE UN OFERENTE SEA CONSIDERADO COMO PRODUCTOR NACIONAL.

No serán calificados como PRODUCTORES de bienes quienes sustenten su condición de productor nacional con las siguientes actividades:

*[...] h) La maquila o **subcontratación**, en el ámbito de la compra pública no será considerada como producción nacional, sino como intermediario.” (Énfasis añadido).*

En esta misma línea, cabe reiterar que para efectos de contratación pública, los proveedores que decidan participar en conjunto con uno o varios socios, a manera de alianza, tienen la obligación de presentar su propuesta bajo la figura de COMPROMISO



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

DE CONSORCIO, en concordancia con el artículo No. 26 de la LOSNCP, que en lo pertinente señala:

“Asociación para ofertar.- En los procedimientos a los que se refiere esta Ley los oferentes inscritos en el RUP, sean personas naturales o jurídicas, podrán presentar sus ofertas individualmente, asociadas, o con compromiso de asociación o consorcio.”

De esta manera, el oferente no remite ningún documento completo y adecuado que justifique una línea de producción (instalaciones, maquinaria, mano de obra y proceso productivo) de alguno de los bienes que la entidad contratante requiere a través de las especificaciones técnicas, esta etapa de la verificación ratifica las conclusiones preliminares de este informe, quedando establecido que el proveedor SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION, no justificó su declaración como productor nacional en el procedimiento de contratación que nos ocupa, inobservando de esta manera el artículo 60 de la Normativa Secundaria que en lo pertinente indica:

“[...] Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, [...] podrán verificar la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública. [...]”

*Hay que recordar también que, el SOCE formula la primera pregunta en la declaración de VAE, acompañada de un recordatorio: “¿Es usted DISTRIBUIDOR, COMERCIANTE, IMPORTADOR, REPRESENTANTE DIRECTO o INTERMEDIARIO de los bienes o servicios que conforman su oferta? **RECUERDE que usted puede responder NO a esta pregunta, SOLO si es PRODUCTOR (FABRICANTE) de una parte o de la totalidad, de los productos que son objeto de esta contratación.**”. (El énfasis es mío)*

Luego de contestar NO a esta pregunta, el módulo facilitador MFC presenta un cuadro con la siguiente advertencia:

“Estimado usuario, usted ha declarado ser productor y/o fabricante de todos o parte de los productos de su oferta, por lo cual su declaración está sujeta a verificación de la existencia de una línea de producción o manufactura de estos productos.”

[...]En el caso que nos ocupa, el oferente decidió continuar con el procedimiento a pesar de estas advertencias, confirmando así su declaración como productor.

Dicho esto, cabe recordar que, para que un oferente sea considerado productor nacional en un procedimiento de contratación, debe cumplir obligatoriamente con dos requisitos:



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

1. *Justificar la propiedad de una línea de producción de los **bienes ofertados y requeridos por la contratante**, que en este caso, no lo ha hecho.*

1. *Y, solo luego de cumplir el primer requisito, sustentar documentalmente el porcentaje de VAE obtenido, en base a los valores declarados en su oferta.*

*En el caso que nos ocupa, al no haber demostrado documentalmente la existencia de una línea de producción de los BIENES solicitados por la entidad, el oferente no cumple con el primer requisito antes mencionado, por lo que resulta **inoficioso** realizar un análisis de los valores declarados en el acápite 1.11 del formulario único de su oferta.*

*No obstante, de un breve análisis del cuadro de insumos remitido por el oferente en sus justificativos del 15 de febrero de 2024, se evidenció que todos los bienes requeridos por la contratante, fueron desglosados como **productos terminados**, es decir, que adquiere todos los ítems requeridos a sus proveedores para luego entregarlos a la entidad contratante, lo cual configura una INTERMEDIACIÓN.*

*Con estos antecedentes, se confirma la existencia de un error en su declaración como productor nacional de los bienes solicitados en este objeto de contratación, mismo que se encuentra tipificado como **infracción**, en el artículo 106 literal c) de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el cual señala:*

“Art. 106.- Infracciones de proveedores.- A más de las previstas en la ley, se tipifican como infracciones realizadas por un proveedor, a las siguientes conductas:

[...] c. Proporcionar información falsa o realizar una declaración errónea dentro de un procedimiento de contratación, inclusive, respecto de su calidad de productor nacional.”

4. CONCLUSIÓN

Sobre la base de los resultados observados se concluye que existen suficientes elementos de juicio para determinar que el proveedor SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION, ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano dentro del procedimiento de subasta inversa electrónica No. SIE-EPMMM--2023-007; pues no justificó documentalmente la condición de productor nacional declarada en su oferta dentro del procedimiento de contratación que nos ocupa.

5. RECOMENDACIÓN



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

En virtud de lo expuesto y considerando lo establecido en el numeral 8.5.1., de la sección “Régimen Sancionatorio” contenida en la Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios; se considera esta infracción como LEVE, por lo que se recomienda a la Subdirección General del SERCOP se aplique una sanción de 60 días de suspensión en el RUP.

Finalmente, a la fecha de presentación de la propuesta del oferente (10/10/2024), la señora JANETH GUADALUPE SEGURA LINARES con cédula de ciudadanía No. 1709055535 tenía vigente la representación legal de la empresa SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION, por lo que correspondería también aplicar la sanción dispuesta en la Ley Orgánica Reformatoria del Código Orgánico Integral Penal en Materia Anticorrupción, vigente desde el 17 de julio de 2021; específicamente su Cuarta Disposición Reformatoria a la LOSNCP, que en lo pertinente señala: “Las sanciones por contratista incumplido o adjudicatario fallido, así como las que constan en las infracciones y sanciones previstas por esta Ley, se aplicará inclusive a los representantes legales de las personas jurídicas, pero únicamente al representante que haya actuado en calidad de tal, en el periodo en que se generaron las acciones que motivaron la sanción”. Sin embargo, no es posible aplicar dicha sanción debido a que la representante legal antes citada, no consta inscrita en el registro único de proveedores –RUP-”;

Que, el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;

Que, el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días;

Que, de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;

Que, las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;

Que, el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

Que, el artículo 15 de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No. R.E-SERCOP-2023-0134 de 01 de agosto de 2023, señala que quien sea suspendido en el RUP no tendrá derecho de recibir invitaciones ni a participar en procedimientos establecidos en la LOSNCP;

Que, para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

Que, del estudio de los descargos presentados y posterior análisis que consta en el informe final del expediente de verificación No. VAE-UIO-2024-009-DM, realizada por el SERCOP al oferente **SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION**, se establece que el proveedor **NO** es productor nacional de los bienes requeridos en el procedimiento de subasta inversa electrónica No. **SIE-EPMMM--2023-007**;

Y, en ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

RESUELVE:

Artículo 1.- Acoger el informe técnico No. VAE-UIO-2024-009-DM de fecha 02 de abril de 2024 emitido por la Dirección de Control de Producción Nacional, y sancionar al proveedor **SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION**, con RUP No. **1792244226001**, representado legalmente por la señora **JANETH GUADALUPE SEGURA LINARES** con cédula de ciudadanía No. **1709055535**, por haber incurrido en la infracción tipificada en el literal c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es: “(...) realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”; así como, inobservar lo establecido en el Título III, Capítulo II de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2023-0134, de fecha 1 de agosto de 2023.

Artículo 2.- Suspender del Registro Único de Proveedores al proveedor **SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION**, con RUP No. **1792244226001**, por un plazo de sesenta (60) días **contados a partir de que la presente resolución haya causado estado en vía administrativa**; en consecuencia, mientras dure la suspensión, no tendrá derecho a recibir invitación alguna ni a participar en procedimientos de contratación pública derivados de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Se impone la presente sanción por delegación de la máxima autoridad del SERCOP, con la finalidad de salvaguardar la producción nacional y los principios consagrados en el



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

artículo 4 de la Ley de la materia, así como garantizar la legalidad, transparencia, trato justo e igualdad.

Artículo 3.- Disponer a la Dirección de Control para la Producción Nacional, remitir la presente Resolución a:

- **Dirección de Gestión Documental y Archivo**, para que cumplida la publicación, efectúe la notificación al proveedor **SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION**, y a la **EMPRESA PUBLICA MUNICIPAL MOVILIDAD DE MANTA-EP**, con el contenido de la presente Resolución.
- **Dirección de Comunicación Social**, para que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.
- **Dirección de Asesoría Legal y Patrocinio**, para que una vez que haya fenecido el término para la interposición de impugnación conforme lo señala el artículo 224 del Código Orgánico Administrativo, remita a la Dirección de Atención al Usuario la certificación de que no se han presentado impugnación ante el SERCOP para que se proceda con lo resuelto.
- **Dirección de Atención al Usuario**, para que proceda con la suspensión correspondiente y dé cumplimiento al contenido de la presente Resolución, una vez que la misma haya causado estado en vía administrativa al amparo de lo que se determina en el numeral 2 del artículo 218 e inciso final del artículo 260 del Código Orgánico Administrativo, luego de lo cual notificará a la Dirección de Control de Producción Nacional para el archivo del expediente.

Artículo 4.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental y Archivo remita a la Subdirección General y a la Dirección de Control de Producción Nacional, las notificaciones efectuadas al proveedor **SEMAFOVIAL S.A. SEÑALES Y SEMAFORIZACION**, y a la **EMPRESA PUBLICA MUNICIPAL MOVILIDAD DE MANTA-EP**, para archivar en el expediente del caso Nro. VAE-UIO-2024-009-DM.

Artículo 5.- Una vez ejecutoriada la presente Resolución, archívese el expediente de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE-.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0052-R

Quito, D.M., 11 de abril de 2024

Comuníquese y publíquese.-

Documento firmado electrónicamente

Srta. Roxana Sierra Marín
SUBDIRECTORA GENERAL

Anexos:

- 7_informe_preliminar_009_semafovia0084947001712094441.pdf
- 10_informe_final_009_semafovia0084947001712094441-signed.pdf

Copia:

Señor Economista
Rayner Abraham Campoverde Peñafiel
Director de Control De Producción Nacional

Señor
José Leonardo Yunes Cottallat
Director de Gestión Documental y Archivo

Señor Magíster
David Fernando Pérez Delgado
Director de Asesoría Legal y Patrocinio

Señor
Diego Javier Moya Nieto
Asistente de Control de Producción Nacional

dm/rc/al