



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA CONSIDERANDO:

Que, el literal 1), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

*“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...)
1) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...)”*;

Que, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

Que, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria, siendo su máxima personera y representante legal la Directora General;

Que, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

Que, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNC/, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

establecida en su Reglamento General;

Que, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;

Que, los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

Que, de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;

Que, el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;

Que, de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCP -, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;

Que, el artículo 55 de la Normativa Secundaria dispone que:

“Aplicación de criterios de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE.- Las entidades contratantes estarán obligadas a aplicar los mecanismos de preferencia para la producción de bienes y servicios ecuatorianos, utilizando los umbrales de valor agregado ecuatoriano establecidos por el SERCOP. En el caso de la ejecución de obras, se tomará



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

en cuenta el estudio de desagregación tecnológica realizado como uno de los criterios para la participación, evaluación y adjudicación, en los casos que aplique.”;

Que, el artículo 59 de la Normativa Secundaria dispone:

“Reserva de mercado por valor agregado ecuatoriano.- En todo procedimiento dinámico de contratación de bienes, cuando existan ofertas consideradas ecuatorianas, se continuará de manera exclusiva con dichas propuestas, excluyendo aquellas que no han igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento de contratación.

Solo cuando en estos procedimientos no hubiere oferta u ofertas consideradas ecuatorianas, las entidades contratantes continuarán el procedimiento con las propuestas que no hayan igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento; en cuyo caso, no se aplicarán márgenes de preferencia por valor agregado ecuatoriano.”

Que, el artículo 60 del mismo cuerpo normativo, sobre la Verificación de producción nacional antes de la adjudicación, establece:

“Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, las entidades contratantes de oficio o a petición de parte, podrán verificar la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en la pregunta contenida en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la Oferta” que consta en los modelos obligatorios de pliegos de los procedimientos de contratación pública, lo que implica que el oferente produce la totalidad o parte de su oferta.

En caso de efectuarse esta verificación, la misma se llevará a cabo durante la etapa de convalidación de errores, en la cual la entidad contratante solicitará al oferente la documentación que sustente la propiedad de instalaciones, maquinaria y mano de obra, con lo cual se demuestre que posee una línea productiva de al menos una parte de los bienes ofertados.

La entidad contratante deberá emitir un informe justificado y motivado de la verificación y sus resultados, el que deberá ser publicado dentro de los documentos del procedimiento de contratación pública en el portal COMPRASPÚBLICAS; de identificarse que la información declarada por el oferente, no corresponde a la realidad en cuanto a su condición de productor, la entidad contratante, de manera motivada, lo descalificará del proceso.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

Esta verificación por parte de la entidad contratante, no demostrará ni acreditará que el porcentaje de valor agregado ecuatoriano declarado en la oferta, sea verdadero, ya que la validación de estos valores es de competencia del SERCOP y del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de manera concurrente.”

Que, el artículo 61 Fuentes para la verificación del valor agregado ecuatoriano de la oferta de la Normativa Secundaria determina que:

“Para la verificación directa, el SERCOP, utilizará información en línea de la Autoridad Nacional de Aduana, del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de la Autoridad Nacional Tributaria y la documentación exigida al oferente que acredite como verdaderos los valores declarados en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta” como se detalla en la metodología definida por el Servicio Nacional de Contratación Pública.”;

Que, el artículo 62 de la Normativa Secundaria en lo pertinente establece:

“Todo proveedor nacional del Estado ecuatoriano, ya sea persona natural o jurídica, deberá realizar la declaración anual del Registro de Producción Nacional del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca.

El SERCOP, al momento de realizar el control de producción nacional en un proceso de contratación, verificará también que el oferente haya realizado su declaración en dicho registro y que disponga del documento del Registro de Producción Nacional.”

Que, el artículo 336.- “Control”; de la mencionada Normativa Secundaria prescribe que:

“Cuando las entidades contratantes en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, identifiquen que los oferentes, adjudicatarios y/o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información o documentación presentada, dicha conducta será causal para que la entidad contratante lo descalifique del procedimiento de contratación y en caso de que el procedimiento ya esté adjudicado o se haya suscrito el contrato, la entidad contratante será responsable de verificar si se configuran las causales para una eventual declaratoria de adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda.

La entidad contratante, sin perjuicio de proceder con lo antedicho, deberá notificar al Servicio Nacional de Contratación Pública la conducta evidenciada, con la finalidad de que este organismo de control analice si la misma configura en una de las infracciones establecidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y de ser el caso aplique las sanciones correspondientes o proceda con la inclusión en el registro de incumplimientos.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

En los casos de compromisos de asociación o consorcio, o asociaciones y consorcios constituidos, las sanciones recaerán exclusivamente sobre todos los asociados o partícipes que consten registrados como tales, sean personas naturales o jurídicas; si los asociados o partícipes son personas jurídicas, las sanciones también recaerán sobre los representantes legales que hayan actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“(…) El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo (...)”;

Que, mediante Resolución Nro. DSERCOP0001-202331 de 27 de febrero de 2023, se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 10 numeral 1.3.1.1, literal g) establece como una atribución de la Subdirección General: Orientar la administración en lo referente al control de los procedimientos de contratación y ejecutar las acciones que de él se deriven, incluyendo las relacionadas a las denuncias, supervisión, riesgos y control de producción nacional, en el ámbito de sus competencias;

Que, con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, dejando sin efecto la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano emitida con fecha 27 de abril de 2018;

Que, mediante Decreto Ejecutivo N° 92 de 26 de diciembre de 2023, se nombró a la ingeniera Deborah Cristine Jones Faggioni, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;

Que, el **GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE MONTUFAR**, publicó en el Portal Institucional del SERCOP, con fecha 11 de diciembre de 2023, el procedimiento de contratación No. **SIE-GAD-MM-2023-011**, para la “**ADQUISICION DE PRODUCTOS QUIMICOS PARA TRATAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE LA CIUDAD DE SAN GABRIEL**”, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 21.65 %;

Que, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, el proveedor **FRANCISCO JAVIER ATENCIO AGUAS**, con RUC No. **1715933022001**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 27.98%;

Que, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano del proveedor; por lo que mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-0329-O se notificó mediante correo electrónico del 07 de marzo de 2024, el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

Que, transcurrido el término de 2 días otorgado desde la solicitud realizada, hasta el 11 de marzo de 2024, el oferente **FRANCISCO JAVIER ATENCIO AGUAS**, mediante correo electrónico de fecha 10 de marzo de 2024 remitió descargos a la notificación realizada;

Que, con fecha 14 de marzo de 2024, la Dirección de Control de Producción Nacional, emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-014-CT, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente;

Que, mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-0382-O enviado a través de correo electrónico del 14 de marzo de 2024, se notificó al proveedor sobre la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el acápite 1.11 del



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

formulario único de la oferta;

Que, transcurrido el tiempo otorgado desde la solicitud realizada, hasta el 28 de marzo de 2024, el oferente FRANCISCO JAVIER ATENCIO AGUAS, no remitió descargo alguno a los hallazgos determinados en el informe preliminar del caso No. VAE-UIO-2024-014-CT;

Que, mediante correo electrónico de 01 de abril de 2024, se solicitó a la Coordinación Técnica de Innovación Tecnológica del SERCOP, se remita la confirmación de correos bloqueados por tamaño o en la bandeja spam institucional desde la dirección: distribuciones2a2015@hotmail.com, registrada por el oferente en el SOCE, si es que existiera, entre el 14 de marzo de 2024 hasta el 28 de marzo de 2024, término otorgado para recibir descargos;

Que, la Coordinación Técnica de Innovación Tecnológica, confirma mediante correo electrónico del 01 de abril de 2024, que no existen correos recibidos entre el 14 de marzo de 2024 hasta el 28 de marzo de 2024, por lo tanto dentro del término de diez (10) días entre 14 de marzo de 2024 hasta el 28 de marzo de 2024, no se evidencia ningún correo por parte del oferente;

Que, la Dirección de Control de Producción Nacional, una vez analizado el expediente del caso, con fecha 02 de abril de 2024, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-014-CT, en el que establece lo siguiente:

“[...] 4. ANALISIS.

*Hay que recordar que el informe preliminar del presente caso presumió que el oferente **ATENCIO AGUAS FRANCISCO JAVIER**, había presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, debido a que los documentos remitidos no justificaron los valores declarados en su oferta, que le permitieron acceder a preferencias como productor nacional.*

*Es preciso recalcar también que, el objeto de esta contratación es la “ADQUISICION DE PRODUCTOS QUIMICOS PARA TRATAMIENTO DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE DE LA CIUDAD DE SAN GABRIEL”, como se puede evidenciar en el numeral 10 de las especificaciones técnicas publicadas dentro del procedimiento de contratación; por tanto, la declaración de VAE de los oferentes debió realizarse en función de la **fabricación** o de la intermediación de parte o de la totalidad de los siete (07) ítems solicitados en las especificaciones técnicas.*

Por otro lado, preliminarmente se dejó constancia que, de la revisión de la propuesta enviada por el oferente, no se identificó ninguna marca comercial para alguno de los



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

bienes ofertados, únicamente se detallan las especificaciones técnicas ofertadas.

Cabe reiterar que, conforme el proceso productivo remitido por el oferente en sus descargos del 10 de marzo de 2024, la declaración de productor la habría realizado principalmente por la fabricación de los ítems No. 1 y 6: **POLICLORURO DE ALUMINIO LIQUIDO Y ELEVADOR DE PH.**

Con el fin de justificar una línea de producción, recordemos que en sus primeros descargos, el oferente remitió copia de contrato de arrendamiento de un terreno con edificación de 144 m², de fecha 01 de enero de 2021, con validez de 60 meses, entre Ernesto Gustavo Aguas Almeida y el oferente **ATENCIO AGUAS FRANCISCO JAVIER**, ubicado en el barrio Belisario Quevedo, Las Casas – Quito, justificando así la propiedad de sus instalaciones, en donde realiza sus actividades productivas.

En cuanto a maquinaria se refiere el oferente **ATENCIO AGUAS FRANCISCO JAVIER**, remitió un contrato de compraventa, de fecha 06 de noviembre de 2023, entre Christian David Atencio Aguas y el oferente **ATENCIO AGUAS FRANCISCO JAVIER**, con lo cual, justifico la propiedad de:

- Una báscula de 150 KG.
- Dos tanques de mezclado, con motor eléctrico ½ HP.
- Una balanza de laboratorio de 5 kg.
- Un filtro purificador de agua para 5 micras.

Respecto al personal que interviene en el proceso productivo, el proveedor **ATENCIO AGUAS FRANCISCO JAVIER**, adjuntó también en sus primeros descargos, un oficio en el cual detalla lo siguiente: **“MI ACTIVIDAD COMERCIAL LA REALIZO COMO PERSONA NATURAL NO OBLIGADA A LLEVAR CONTABILIDAD Y ALIFICADO COMO RÉGIMEN GENERAL. NO TENGO EMPLEADOS BAJO MI RELACIÓN DE DEPENDENCIA, YA QUE MI TRABAJO LO RELIZA DE MANERA PERSONAL E INDEPENDIENTE, POR TANTO, NO HAGO APORTACIONES NI PERSONALES NI PATRONALES.”** En consecuencia, se determina que el mismo proveedor realiza el proceso productivo de los ítems No. 1 y 6: **POLICLORURO DE ALUMINIO LIQUIDO Y ELEVADOR DE PH.**

En cuanto al detalle del proceso productivo para la fabricación de **POLICLORURO DE ALUMINIO LÍQUIDO Y EL ELEVADOR DE PH**, el oferente detalla los siguientes pasos:

- **POLICLORURO DE ALUMINIO LIQUIDO**



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

Una vez que se recibe la materia prima (POLICLORURO DE ALUMINIO PAC EN POLVO, FLOCULANTE ORGANICO CATIONICO), procedemos a realizar la fabricación del mismo.

- 1. Se realiza el pesaje del POLICLORURO DE ALUMINIO (POLVO), el mismo que una vez pesado se lo lleva al vaciado en el tanque mezclador.*
- 2. Una vez en el tanque se procede a agregar AGUA MICROFILTRADA*
- 3. El siguiente paso es la agitación de los insumos a través de la mezcladora de alta velocidad.*
- 4. Luego de mezclar las materias primas, se procede a agitar por 2 horas, hasta disolución total del PAC en el agua, para obtener una mezcla homogénea.*
- 5. Procedemos a realizar un control de calidad de densidad y pH.*
- 6. Como paso final procedemos a realizar el envasado, etiquetado y el despacho de los mismos.*

ELEVADOR DE PH

- 1. Una vez que se recibe la materia prima (METASILICATO DE SODIO), procedemos a realizar la fabricación del mismo.*
- 2. Se realiza el pesaje del meta silicato de sodio (polvo), el mismo que una vez pesado se lo adiciona lentamente en el tanque mezclador.*
- 3. El siguiente paso es la agitación de los insumos a través de la mezcladora de alta velocidad por un período de una hora, hasta obtener una mezcla homogénea.*
- 4. A continuación, se deja reposar por una hora la solución para que se estabilice.*
- 5. Procedemos a realizar un control de calidad de densidad y pH.*
- 6. Como paso final procedemos a realizar el envasado, etiquetado y el despacho de los mismos.*

Conforme el detalle anterior, se determina que el oferente cuenta con una línea de producción para la elaboración de POLICLORURO DE ALUMINIO LIQUIDO y ELEVADOR DE PH.

Por otra parte, es pertinente recordar que el oferente no ingresó valores en la pregunta a) y en b) registró un valor de USD. 25.200,00, dentro del formulario único de su oferta. Para el efecto, en el cuadro de insumos, remitido por el oferente como anexo a sus justificativos iniciales enviados mediante correo electrónico del 10 de marzo de 2024, detalló un valor de USD. 25.200,00 en relación a los ítems 2, 3, 4, 5 y 7 de las especificaciones técnicas; monto que corresponde al literal b) del formulario único de la oferta, referente a los productos extranjeros adquiridos en el Ecuador, valor que fue sustentado mediante copias de proformas detalladas en el numeral 3 del informe preliminar de este caso.

Con respecto a la materia prima utilizada para la fabricación de los ítems 1 y 6 de las especificaciones técnicas: POLICLORURO DE ALUMINIO LIQUIDO y ELEVADOR DE



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

PH, el oferente desglosa 2 insumos por total un valor de USD. 4.410,00. Considerando que esta materia prima es de procedencia es extranjera (Perú y China), este valor corresponde agregarlo como parte de las compras locales de origen extranjero, y en consecuencia el valor total de b) asciende a USD. 29.606,99.

Debido al análisis realizado, se identifica que el porcentaje de VAE VERIFICADO en este proceso es de 15.40 %, causando afectación al orden de adjudicación en el procedimiento que nos ocupa, por cuanto no supera el umbral establecido mínimo que es de 21.65%, evidenciándose una diferencia de 12.59 puntos entre el porcentaje obtenido en el procedimiento y el porcentaje verificado.

*En consecuencia, se determina que el proveedor **ATENCIO AGUAS FRANCISCO JAVIER**, ha realizado erróneamente su declaración, puesto que, a pesar de haber justificado la propiedad de una línea de producción de **POLICLORURO DE ALUMINIO LIQUIDO** y **ELEVADOR DE PH**, requeridos por la entidad contratante, no ha sustentado correctamente el porcentaje de VAE alcanzado por su oferta en ninguna de las oportunidades otorgadas en el proceso de verificación.*

Dicho esto, cabe recordar que, para que un oferente sea considerado productor nacional en un procedimiento de contratación, debe cumplir obligatoriamente con dos requisitos, y en el mismo orden descrito a continuación:

- 1. Justificar la propiedad de una línea de producción de los bienes ofertados y requeridos por la contratante.*
- 2. **Sustentar documentalmente el porcentaje de VAE obtenido por su oferta en el procedimiento de contratación**, situación que no ha ocurrido.*

*Cabe dejar constancia que, el oferente **NO** ha remitido el Certificado de Registro de Producción Nacional (Emitido por el Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca), solicitado por este Ente de Control en el oficio de notificación inicial No. SERCOP-DCPN-2024-0329-O, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 62 de la Normativa Secundaria vigente.*

Conforme estos antecedentes, no ha justificado adecuadamente su condición de productor nacional en el procedimiento de contratación que nos ocupa, puesto que no sustentó los valores declarados en el acápite 1.11 del formulario único de su oferta, con los que obtuvo un porcentaje de VAE que le permitió acceder a preferencias de producción nacional.

*Finalmente, conforme párrafos anteriores, se verificó que la actividad económica principal registrada en el RUC del oferente, no refleja procesos de fabricación/productor de alguno de los ítems objeto de esta compra, sino más bien, servicios de **ACTIVIADES DE CENTROS DE SPA, SALONES DE ADELGAZAMIENTO, SALONES DE***



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

MASAJE; lo cual constituye un insumo adicional para determinar que existe un error en su declaración como productor nacional que está tipificado como **infracción**, en el artículo 106 literal c) de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, que señala:

“Art. 106.- Infracciones de proveedores.- A más de las previstas en la ley, se tipifican como infracciones realizadas por un proveedor, a las siguientes conductas

[...] c. *Proporcionar información falsa o realizar una declaración errónea dentro de un procedimiento de contratación, inclusive, respecto de su calidad de productor nacional.*

5. CONCLUSIÓN.

*Sobre la base de los resultados observados se concluye que existen suficientes elementos de juicio para determinar que el proveedor **ATENCIO AGUAS FRANCISCO JAVIER**, ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano dentro del procedimiento de subasta inversa electrónica No. **SIE-GAD-MM-2023-011**; pues a pesar de sustentar una línea de producción de parte del objeto de esta contratación no ha sustentado el porcentaje de VAE de su oferta, por lo cual su oferta no accede a preferencia por producción nacional.*

6. RECOMENDACIÓN.

*En virtud de lo expuesto y considerando lo establecido en el numeral 8.5.1., de la sección “Régimen Sancionatorio” contenida en la Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios; se considera esta infracción como **LEVE**, por lo que se recomienda a la Subdirección General del SERCOP se aplique una sanción de 60 días de suspensión en el RUP. [...];*

Que, el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;

Que, el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días;

Que, de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

Que, las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;

Que, el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;

Que, el artículo 15 de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No. R.E-SERCOP-2023-0134 de 01 de agosto de 2023, señala que quien sea suspendido en el RUP no tendrá derecho de recibir invitaciones ni a participar en procedimientos establecidos en la LOSNCP;

Que, para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

Que, del estudio de los descargos presentados y posterior análisis que consta en el informe final del expediente de verificación No. VAE-UIO-2024-014-CT, realizada por el SERCOP al oferente **FRANCISCO JAVIER ATENCIO AGUAS**, se establece que el proveedor **NO** es productor nacional de los bienes requeridos en el procedimiento de subasta inversa electrónica No. **SIE-GAD-MM-2023-011**;

Y, en ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

RESUELVE:

Artículo 1.- Acoger el informe técnico No. **VAE-UIO-2024-014-CT** de fecha 02 de abril de 2024 emitido por la Dirección de Control de Producción Nacional, y sancionar al proveedor **FRANCISCO JAVIER ATENCIO AGUAS**, con RUP No. 1715933022001, por haber incurrido en la infracción tipificada en el literal c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es: “(...) *realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional (...)*”; así como, inobservar lo establecido en el Título III, Capítulo II de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2023-0134, de fecha 1 de agosto de 2023.

Artículo 2.- Suspender del Registro Único de Proveedores al proveedor **FRANCISCO**



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

JAVIER ATENCIO AGUAS, con RUP No. 1715933022001, por un plazo de sesenta (60) días **contados a partir de que la presente resolución haya causado estado en vía administrativa**; en consecuencia, mientras dure la suspensión, no tendrá derecho a recibir invitación alguna ni a participar en procedimientos de contratación pública derivados de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Se impone la presente sanción por delegación de la máxima autoridad del SERCOP, con la finalidad de salvaguardar la producción nacional y los principios consagrados en el artículo 4 de la Ley de la materia, así como garantizar la legalidad, transparencia, trato justo e igualdad.

Artículo 3.- Disponer a la Dirección de Control para la Producción Nacional, remitir la presente Resolución a:

Dirección de Gestión Documental y Archivo, para que cumplida la publicación, efectúe la notificación al proveedor **FRANCISCO JAVIER ATENCIO AGUAS**, y al **GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE MONTUFAR**, con el contenido de la presente Resolución.

- **Dirección de Comunicación Social**, para que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.
- **Dirección de Asesoría Legal y Patrocinio**, para que una vez que haya fenecido el término para la interposición de impugnación conforme lo señala el artículo 224 del Código Orgánico Administrativo, remita a la Dirección de Atención al Usuario la certificación de que no se han presentado impugnación ante el SERCOP para que se proceda con lo resuelto en el artículo 2 de la presente resolución.;
- **Dirección de Atención al Usuario**, para que proceda con la suspensión correspondiente y dé cumplimiento al contenido de la presente Resolución, una vez que la misma haya causado estado en vía administrativa al amparo de lo que se determina en el numeral 2 del artículo 218 e inciso final del artículo 260 del Código Orgánico Administrativo; luego de lo cual notificará a la Dirección de Control de Producción Nacional para el archivo del expediente.

Artículo 4.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental y Archivo remita a la Subdirección General y a la Dirección de Control de Producción Nacional, las notificaciones efectuadas al proveedor **FRANCISCO JAVIER ATENCIO AGUAS**, y al **GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE MONTUFAR**.

Comuníquese y publíquese.-



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0057-R

Quito, D.M., 15 de abril de 2024

Documento firmado electrónicamente

Srta. Roxana Sierra Marín
SUBDIRECTORA GENERAL

Anexos:

- final_014_atencio_aguas_francisco_javier-signed-signed-signed.pdf
- informe_preliminar_014_francisco_atencio-signed0753161001713204734.pdf

Copia:

Señor Magíster
David Fernando Pérez Delgado
Director de Asesoría Legal y Patrocinio

Señor
José Leonardo Yunes Cottallat
Director de Gestión Documental y Archivo

Señor Ingeniero
Christian Bernardo Torres Sánchez
Analista de Control Para la Producción Nacional 2

Señor Economista
Rayner Abraham Campoverde Peñafiel
Director de Control De Producción Nacional

ct/rc/al