



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...);”

Que, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

Que, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria, siendo su máxima personera y representante legal la Directora General;

Que, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

Que, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNC/, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

establecida en su Reglamento General;

Que, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;

Que, los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

Que, de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;

Que, el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;

Que, de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCP-, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;

Que, el artículo 55 de la Normativa Secundaria dispone que:

“Aplicación de criterios de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE.- Las entidades contratantes estarán obligadas a aplicar los mecanismos de preferencia para la producción de bienes y servicios ecuatorianos, utilizando los umbrales de valor agregado ecuatoriano establecidos por el SERCOP. En el caso de la ejecución de obras, se tomará



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

en cuenta el estudio de desagregación tecnológica realizado como uno de los criterios para la participación, evaluación y adjudicación, en los casos que aplique. (...)”;

Que, el artículo 59 de la Normativa Secundaria dispone:

“Reserva de mercado por valor agregado ecuatoriano.- En todo procedimiento dinámico de contratación de bienes, cuando existan ofertas consideradas ecuatorianas, se continuará de manera exclusiva con dichas propuestas, excluyendo aquellas que no han igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento de contratación.

Solo cuando en estos procedimientos no hubiere oferta u ofertas consideradas ecuatorianas, las entidades contratantes continuarán el procedimiento con las propuestas que no hayan igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento; en cuyo caso, no se aplicarán márgenes de preferencia por valor agregado ecuatoriano.

Que, el artículo 60 del mismo cuerpo normativo, sobre la Verificación de producción nacional antes de la adjudicación, establece:

“Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, las entidades contratantes de oficio o a petición de parte, podrán verificar la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en la pregunta contenida en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la Oferta” que consta en los modelos obligatorios de pliegos de los procedimientos de contratación pública, lo que implica que el oferente produce la totalidad o parte de su oferta.

En caso de efectuarse esta verificación, la misma se llevará a cabo durante la etapa de convalidación de errores, en la cual la entidad contratante solicitará al oferente la documentación que sustente la propiedad de instalaciones, maquinaria y mano de obra, con lo cual se demuestre que posee una línea productiva de al menos una parte de los bienes ofertados.

La entidad contratante deberá emitir un informe justificado y motivado de la verificación y sus resultados, el que deberá ser publicado dentro de los documentos del procedimiento de contratación pública en el portal COMPRASPÚBLICAS; de identificarse que la información declarada por el oferente, no corresponde a la realidad en cuanto a su condición de productor, la entidad contratante, de manera motivada, lo descalificará del proceso.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

Esta verificación por parte de la entidad contratante, no demostrará ni acreditará que el porcentaje de valor agregado ecuatoriano declarado en la oferta, sea verdadero, ya que la validación de estos valores es de competencia del SERCOP y del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de manera concurrente.”

Que, el artículo 61 Fuentes para la verificación del valor agregado ecuatoriano de la oferta de la Normativa Secundaria determina que:

“Para la verificación directa, el SERCOP, utilizará información en línea de la Autoridad Nacional de Aduana, del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de la Autoridad Nacional Tributaria y la documentación exigida al oferente que acredite como verdaderos los valores declarados en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta” como se detalla en la metodología definida por el Servicio Nacional de Contratación Pública.”;

Que, el artículo 62.- Registro de Producción Nacional por producto y por productor, en lo pertinente establece:

“Todo proveedor nacional del Estado ecuatoriano, ya sea persona natural o jurídica, deberá realizar la declaración anual del Registro de Producción Nacional del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca.

El SERCOP, al momento de realizar el control de producción nacional en un proceso de contratación, verificará también que el oferente haya realizado su declaración en dicho registro y que disponga del documento del Registro de Producción Nacional.”

Que, el artículo 336.- “Control”; de la mencionada Normativa Secundaria prescribe que:

“Cuando las entidades contratantes en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, identifiquen que los oferentes, adjudicatarios y/o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información o documentación presentada, dicha conducta será causal para que la entidad contratante lo descalifique del procedimiento de contratación y en caso de que el procedimiento ya esté adjudicado o se haya suscrito el contrato, la entidad contratante será responsable de verificar si se configuran las causales para una eventual declaratoria de adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda.

La entidad contratante, sin perjuicio de proceder con lo antedicho, deberá notificar al Servicio Nacional de Contratación Pública la conducta evidenciada, con la finalidad de que este organismo de control analice si la misma configura en una de las infracciones establecidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y de ser el caso aplique las sanciones correspondientes o proceda con la inclusión en el registro



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

de incumplimientos.

En los casos de compromisos de asociación o consorcio, o asociaciones y consorcios constituidos, las sanciones recaerán exclusivamente sobre todos los asociados o partícipes que consten registrados como tales, sean personas naturales o jurídicas; si los asociados o partícipes son personas jurídicas, las sanciones también recaerán sobre los representantes legales que hayan actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo (...);

Que, mediante Resolución Nro. DSERCOP0001-202331 de 27 de febrero de 2023, se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 10 numeral 1.3.1.1, literal g) establece como una atribución de la Subdirección General: Orientar la administración en lo referente al control de los procedimientos de contratación y ejecutar las acciones que de él se deriven, incluyendo las relacionadas a las denuncias, supervisión, riesgos y control de producción nacional, en el ámbito de sus competencias;

Que, con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, dejando sin efecto la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano emitida con fecha 27 de abril de 2018;

Que, mediante Resolución RI-SERCOP-2023-0008, suscrita el 08 de septiembre de 2023, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en el numeral 1) del artículo dos, delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa, que resulte del proceso de Régimen Sancionatorio, en aplicación de lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; así mismo en el numeral 2) del mismo artículo, dispone definir la metodología para la verificación de la declaración de proveedor respecto a su calidad de productor nacional en un procedimiento de contratación pública;

Que, el Estatuto Orgánico del Servicio Nacional de Contratación Pública establece en el numeral 1.3.2.2.2 Gestión de Control de Producción Nacional las atribuciones y responsabilidades del/la Director/a de Control de Producción Nacional, entre las cuales está el literal f) que textualmente cita: “Controlar los porcentajes de valor agregado ecuatoriano declarado por los oferentes dentro de sus propuestas, por oficio o a petición de parte.”

Que, el numeral 1, del artículo 71, del Código Orgánico Administrativo, publicado en el Suplemento No. 31 del Registro Oficial de 07 de julio de 2017, establece que las decisiones delegadas se consideran adoptadas por el delegante;

Que, el último inciso de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor respecto a su calidad de Productor Nacional en un procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios” establece:

“Cuando previo a la adjudicación de un procedimiento de contratación, se haya emitido la resolución sancionatoria por la existencia de error en la declaración de VAE del oferente, que se encuentre en primer lugar del orden de prelación, la Dirección de Control para la Producción Nacional solicitará a la Coordinación Técnica de Innovación Tecnológica, que se realicen los ajustes necesarios en el sistema para que modifique el orden de prelación final del procedimiento; con lo cual la entidad contratante podrá adjudicar al oferente que haya presentado correctamente su oferta. Independientemente de que el SERCOP proceda con este cambio en el Sistema Oficial de Contratación del Estado – SOCE, el oferente encontrado en error de declaración de VAE, será igualmente sancionado por haber afectado al flujo normal del procedimiento, de acuerdo a los tipos de sanción establecidos”

Que, la CORPORACION ELECTRICA DEL ECUADOR CELEC EP, publicó en el



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

Portal Institucional del SERCOP, con fecha 24 de noviembre de 2023, el procedimiento de contratación No. **SIE-CELECEP-2023-10233**, para la “**CCS ADQUISICIÓN DE MATERIALES MECÁNICOS PARA LOS MANTENIMIENTOS PROGRAMADOS DE LAS CENTRALES HIDROELÉCTRICAS DE LA UNIDAD DE NEGOCIO COCA CODO SINCLAIR**”, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 40.00 %;

Que, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, el proveedor **SEGUNDO ANTONIO ROMERO JACOME**, con RUC No. **1705086682001**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 43.92 %;

Que, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano del proveedor; por lo que mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-0409-O se notificó mediante correo electrónico del 22 de marzo de 2024, el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

Que, mediante correo electrónico del 27 de marzo de 2024, el proveedor **SEGUNDO ANTONIO ROMERO JACOME**, da contestación EXTEMPORANEA a la notificación remitida;

Que, con fecha 08 de abril de 2024, la Dirección de Control de Producción Nacional, emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-022-DM, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente;

Que, mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-0485-O, notificado al proveedor a través de correo electrónico del 09 de abril de 2024, sobre la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

Que, mediante correo electrónico de 26 de abril de 2024, el proveedor **SEGUNDO ANTONIO ROMERO JACOME**, adjunta el oficio No. AGE 001-102, de la misma fecha, da contestación EXTEMPORANEA a los hallazgos determinados en el informe preliminar del caso No. VAE-UIO-2024-022-DM, indicando en lo pertinente:

“[...] Segundo Antonio Romero Jacome con cedula de identidad 170508668-2 comparezco a usted muy respetuosamente para convalidar y explicar al SERCOP con los



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

*justificativos pertinentes de mi declaración como productor ya que debido a un mal entendido de buena fe de mi parte se obvió de adjuntar y validar unos datos más precisos en el cuadro de **DETALLE DE BIENES SOLICITADOS EN EL PROCESO DE CONTRATACIÓN**, por lo que procedo a la corrección debida, y de esta manera doy respuesta al Oficio Nro. **SERCOPDCPN-2024-0485-O**, según el Informe Preliminar de Verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No.: **VAE-UIO-2024-022-DM**.*

*Iniciare exponiendo que mi RUC si registra algunas actividades de producción dentro de la industria **METALMECANICA, ACTIVIDADES DE SERVICIO DE MAQUINADO DE METALES Y FABRICACIÓN DE PRODUCTOS DE TORTILLERÍA** por lo que adjunto en mismo para su verificación.*

[...] Además, quedamos atentos y será un privilegio poder recibirlos en nuestro taller de producción cuando ustedes lo consideren pertinente, ya que esta claro para todo nuestro equipo de producción el beneficio que implica el poder producir y fomentar el trabajo en nuestro país.” (sic)

Que, la Dirección de Control de Producción Nacional, una vez analizado el expediente del caso, con fecha 01 de mayo de 2024, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. **VAE-UIO-2024-022-DM**, en el que establece lo siguiente:

“[...] ANÁLISIS

*Es importante mencionar que con fecha 27 de marzo de 2024, el oferente remitió una respuesta al oficio de notificación inicial en forma **extemporánea**, considerando que la Metodología citada por el mismo oferente establece únicamente un término de 2 días para presentar descargos, término que venció el 26 de marzo de 2024. No obstante, los justificativos remitidos si fueron analizados dentro del informe preliminar del presente caso, presumiendo que el oferente había presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, por cuanto, a pesar de justificar la existencia de una línea de producción, no sustentó de manera adecuada los valores declarados en su oferta.*

*Es preciso recalcar que el objeto de contratación es la **“CCS ADQUISICIÓN DE MATERIALES MECÁNICOS PARA LOS MANTENIMIENTOS PROGRAMADOS DE LAS CENTRALES HIDROELÉCTRICAS DE LA UNIDAD DE NEGOCIO COCA CODO SINCLAIR”**, por tanto, la declaración de VAE de los oferentes debió realizarse en función de la **producción** o de la intermediación de una parte o de todo el objeto de contratación del procedimiento de contratación; y al respecto, según se observa en el proceso productivo y el cuadro de detalle de insumos, remitido en los descargos del oferente, su declaración como productor, se realizó en función de la fabricación de: **PERNOS HEXAGOLES y TUERCAS**, requeridos en las especificaciones técnicas del procedimiento de contratación que nos ocupa.*



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

[...] Con el fin de justificar la propiedad de su línea productiva, el oferente nuevamente remite el Contrato de Arrendamiento Taller Industrial, por el alquiler de un inmueble ubicado en el barrio Las Tolas, Parroquia Pomasqui, calle La Independencia Oe2-299 y Los Laureles, ciudad de Quito, provincia de Pichincha. Documento suscrito el 12 de agosto de 2020, entre el oferente y el señor WILSON VELASTEGUI, y con una vigencia de 15 años, mismo que se encuentra debidamente equipado con la siguiente maquinaria:

- (1) Prensa.
- (1) Suelda eléctrica.
- (1) Suelda autógena.
- (1) Taladro de pie.
- (1) Taladro fijo.
- (2) Taladros portátiles.
- (1) Compresor.
- (1) Cierra para cortar.
- (1) Tronzadora.
- (1) Cortadora.
- (1) Esmeril.
- (1) Entenalla.
- (1) Esmeril de banco.
- (1) Amoladora.

Adicionalmente, presenta facturas de compra de:

- (1) Prensa industrial.
- (1) Tronzadora.
- (3) Amoladoras.
- (1) Esmeril de banco
- (1) Cierra V
- (1) Taladro de banco.
- (1) Taladro.
- (1) Suelda eléctrica.
- (1) Suelda mig.
- (1) Taladro de pie.
- (1) Taladro fijo.
- (1) Ingletadora.
- (1) Torno paralelo grande.
- (1) Torno paralelo mediano.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

Con estos documentos ha sustentado adecuadamente instalaciones y maquinaria

En cuanto a la mano de obra, el oferente adjunta un Contrato de Prestación de Servicios Profesionales, que mantiene con el señor ADRIAN MARCELO ROMERO PARRA, documento suscrito el 03 de abril de 2023, y con una vigencia de tres (3) años, cuyo objeto claramente menciona que esta persona se encarga de:

- 1. Operador de torno, fresadora sueldas tarrajas herramientas manuales y eléctricas además de toda maquinaria industrial.*
- 2. Fabricar todo tipo de pernos, espárragos, tuercas, tornillos, ejes, piñones, candados, cerraduras, pasadores y productos metalmecánicos entre otros.*

Adicionalmente, adjunta una copia de la Nota de Venta No. 689 emitida por el señor Roberto Javier De la Cadena Báez, por actividades de Operador de Tornos Fresadoras Suelda MIC – MIG, prestadas a favor del oferente; y de esta manera, ha justificado contar con mano de obra a su cargo.

*Respecto del proceso productivo, el oferente **SEGUNDO ANTONIO ROMERO JACOME**, adjunta un documento en donde detalla las etapas y pasos del proceso productivo **PERNOS HEXAGOLES** y **TUERCAS**, tal como se muestra a continuación:*

PERNOS HEXAGONALES

- *Adquisición de materia prima.*
- *Corte a medida de varilla o barra de acero.*
- *Roscado en torno.*
- *Corte de barra hexagonal para obtención de cabezas de perno.*
- *Unión de cabeza en el cuerpo (vástago) mediante suelda mig y tig.*
- *Lijado y pulido de excesos de material.*

TUERCAS

- *Adquisición de materia prima.*
- *Corte a medida de barra hexagonal.*
- *Perforación interna con fresadora y taladro de banco.*
- *Rectificación mediante fresadora industrial.*
- *Roscado interno en torno.*
- *Lijado y pulido de excesos de material.*

Todo este análisis confirma el resultado del informe preliminar en cuanto a la justificación de una línea de producción de los productos por los cuales realizó su declaración como productor.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

El oferente también remitió el Certificado de Registro de Producción Nacional (MPCIP), en el que se observa que declaró ser fabricantes de los mismos productos [...]

Adicionalmente se revisó la actividad económica principal que el oferente ha registrado en el SRI, según lo muestra la consulta realizada a su sitio web por el ruc del oferente:(...)

Todos estos insumos constituyen elementos suficientes para determinar que el oferente es productor de las tuercas y pernos requeridos en esta contratación.

Con relación a los valores declarados en la oferta, cabe recordar que no registró valores, en el literal a) y en el literal b) registro valor por USD. 45.000.00. Al respecto su segundo descargo presenta un cuadro de detalle de insumos donde lista los productos importados pero adquiridos en el Ecuador por un monto de USD. 42.247.97, y sustenta este valor con las proformas detalladas en el numeral 3 del presente informe.

[...] Por otro lado, detalla un valor por USD. 5.359.47, respecto a los productos fabricados en el Ecuador y que el oferente sustentó mediante cotización No. VE HDAA-707-23 emitida por el proveedor NOVACERO y adjunta el documento que valida la procedencia nacional de estos bienes.

[...] Con respecto a la materia prima que el oferente utilizará para la producción de todos los ítems relacionados con PERNOS HEXAGONALES y TUERCAS, detalla varios insumos entre nacionales y extranjeros.

[...] La sumatoria de los insumos de fabricación extranjeros asciende a USD. 2.093.42, sin embargo, en varios de estos ítems, la entidad requiere que CADA UNO deberá incluir ARANDELA PLANA y de PRESION, Para el efecto, en cada producto que fabricaría, el oferente solamente detalla una (1) unidad de ARANDELA PLANA y una (1) unidad de ARANDELA DE PRESIÓN, lo cual, no guarda coherencia con la cantidad solicitada por la contratante, para cada uno de estos bienes. Es decir que luego de contrastada y rectificadas la información, entre lo detallado por el oferente en su cuadro de insumos y lo requerido por la entidad a través de las especificaciones técnicas, se obtuvo un nuevo valor de USD. 2.281.01, monto que debería sumarse al total del literal b) quedando en este literal un gran total de USD. 44.528, (USD 42.247.97 + USD. 2.281.01).

Y en cuanto al monto de insumos de fabricación nacionales se encontró un listado que suma USD. 205.81, sustentado con los documentos detallados en el numeral 3 del presente informe, y cuya procedencia también fue sustentada, por lo cual el monto correspondiente a valores de origen nacional asciende a USD. 5.560.28 (USD. 5.359.47+ USD. 205.81) que no incide en la aplicación de la fórmula de cálculo del VAE.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

[...] Como se puede observar, el porcentaje de VAE VERIFICADO es de 44.51 %, mismo que supera el umbral de VAE establecido en el procedimiento. Consecuentemente esta verificación ha determinado que el oferente ha sustentado ser propietario de una línea de producción de los ítems relacionados con PERNOS HEXAGONALES y TUERCAS, así como el porcentaje de VAE que le permitió acceder a la preferencia por productor nacional.

5. CONCLUSIÓN

Sobre la base de los resultados observados se concluye que existen suficientes elementos de juicio para determinar que el proveedor SEGUNDO ANTONIO ROMERO JACOME, ha presentado correctamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano dentro del procedimiento de subasta inversa electrónica No. SIE-CELECEP-2023-10233 por lo cual, se recomienda al Director de Control de Producción Nacional del SERCOP, el archivo de la presente verificación.

6. RECOMENDACIÓN

Considerando lo establecido en la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, se recomienda a la Subdirección General del SERCOP, no aplicar sanción alguna en el presente caso.”;

Que, el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;

Que, el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días;

Que, de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;

Que, las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;

Que, el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

Que, el artículo 15 de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No. R.E-SERCOP-2023-0134 de 01 de agosto de 2023, señala que quien sea suspendido en el RUP no tendrá derecho de recibir invitaciones ni a participar en procedimientos establecidos en la LOSNCP;

Que, para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

Que, del estudio de los descargos presentados y posterior análisis que consta en el informe final del expediente de verificación No. VAE-UIO-2024-022-DM, realizada por el SERCOP al oferente **SEGUNDO ANTONIO ROMERO JACOME**, se establece que el proveedor **SI** es productor nacional de parte de los bienes requeridos en el procedimiento de subasta inversa electrónica No. **SIE-CELECEP-2023-10233**;

Y, en ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

RESUELVE:

Artículo 1.- Acoger el informe técnico No. VAE-UIO-2024-022-DM de fecha 01 de mayo de 2024 emitido por la Dirección de Control de Producción Nacional, e informar al proveedor **SEGUNDO ANTONIO ROMERO JACOME** con RUC No. **1705086682001**, que una vez revisados los descargos presentados, se ha evidenciado su condición de **PRODUCTOR NACIONAL** de una parte de los bienes requeridos por la entidad contratante.

Artículo 2.- Disponer a la Dirección de Control para la Producción Nacional, remitir la presente Resolución a:

- **Dirección de Comunicación Social**, para que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.
- **Dirección de Gestión Documental y Archivo**, para que cumplida la publicación, efectúe la notificación al proveedor **SEGUNDO ANTONIO ROMERO JACOME**, con RUC No. **1705086682001**, y a la **CORPORACION ELECTRICA DEL ECUADOR CELEC EP**, con el contenido de la presente Resolución.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0065-R

Quito, D.M., 10 de mayo de 2024

Artículo 3.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental y Archivo, remita a la Subdirección General y a la Dirección de Control de Producción Nacional, las notificaciones efectuadas al proveedor **SEGUNDO ANTONIO ROMERO JACOME** con RUC No. **1705086682001**, y a la **CORPORACION ELECTRICA DEL ECUADOR CELEC EP** para archivar en el expediente del caso Nro. VAE-UIO-2024-022-DM.

Artículo 4.- Una vez ejecutoriada la presente Resolución, archívese el expediente de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE-.

Comuníquese y publíquese.-

Documento firmado electrónicamente

Srta. Roxana Sierra Marín
SUBDIRECTORA GENERAL

Anexos:

-
- 7_informe_preliminar_022_segundo_romero_(sie-celecep-2023-10233)0214529001714662352.pdf
- 10_informe_final_022_segundo_romero_(sie-celecep-2023-10233).pdf

Copia:

Señor Economista
Rayner Abraham Campoverde Peñafiel
Director de Control De Producción Nacional

Señor Magíster
David Fernando Pérez Delgado
Director de Asesoría Legal y Patrocinio

Señor
José Leonardo Yunes Cottallat
Director de Gestión Documental y Archivo

Señor
Diego Javier Moya Nieto
Asistente de Control de Producción Nacional

Señora Licenciada
María Berioska Lombeida Terán
Especialista de Control de Producción Nacional

dm/ml/rc/al