



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R

Quito, D.M., 24 de junio de 2024

## SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

### LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

#### CONSIDERANDO:

**Que**, el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

*“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...)”;*

**Que**, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

**Que**, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

**Que**, la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-<sup>2</sup>, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria, siendo su máxima personera y representante legal la Directora General;

**Que**, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC-<sup>2</sup> señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

**Que**, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNC<sup>2</sup>, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología establecida en su Reglamento General;

**Que**, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNC<sup>2</sup> señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento



## Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R

Quito, D.M., 24 de junio de 2024

dinamizador de la producción nacional;

**Que**, los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

**Que**, de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;

**Que**, el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;

**Que**, de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNC - , serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;

**Que**, el artículo 55 de la Normativa Secundaria dispone que:

*“Aplicación de criterios de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE.- Las entidades contratantes estarán obligadas a aplicar los mecanismos de preferencia para la producción de bienes y servicios ecuatorianos, utilizando los umbrales de valor agregado ecuatoriano establecidos por el SERCOP. En el caso de la ejecución de obras, se tomará en cuenta el estudio de desagregación tecnológica realizado como uno de los criterios para la participación, evaluación y adjudicación, en los casos que aplique.”;*

**Que**, el artículo 59 de la Normativa Secundaria dispone:

*“Reserva de mercado por valor agregado ecuatoriano.- En todo procedimiento dinámico de contratación de bienes, cuando existan ofertas consideradas ecuatorianas, se continuará de manera exclusiva con dichas propuestas, excluyendo aquellas que no han igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento de contratación.*

*Solo cuando en estos procedimientos no hubiere oferta u ofertas consideradas ecuatorianas, las entidades contratantes continuarán el procedimiento con las propuestas que no hayan igualado o*



**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R**

**Quito, D.M., 24 de junio de 2024**

*superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento; en cuyo caso, no se aplicarán márgenes de preferencia por valor agregado ecuatoriano.”*

**Que**, el artículo 60 del mismo cuerpo normativo, sobre la Verificación de producción nacional antes de la adjudicación, establece:

*“Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, las entidades contratantes de oficio o a petición de parte, podrán verificar la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en la pregunta contenida en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la Oferta” que consta en los modelos obligatorios de pliegos de los procedimientos de contratación pública, lo que implica que el oferente produce la totalidad o parte de su oferta.*

*En caso de efectuarse esta verificación, la misma se llevará a cabo durante la etapa de convalidación de errores, en la cual la entidad contratante solicitará al oferente la documentación que sustente la propiedad de instalaciones, maquinaria y mano de obra, con lo cual se demuestre que posee una línea productiva de al menos una parte de los bienes ofertados.*

*La entidad contratante deberá emitir un informe justificado y motivado de la verificación y sus resultados, el que deberá ser publicado dentro de los documentos del procedimiento de contratación pública en el portal COMPRASPÚBLICAS; de identificarse que la información declarada por el oferente, no corresponde a la realidad en cuanto a su condición de productor, la entidad contratante, de manera motivada, lo descalificará del proceso.*

*Esta verificación por parte de la entidad contratante, no demostrará ni acreditará que el porcentaje de valor agregado ecuatoriano declarado en la oferta, sea verdadero, ya que la validación de estos valores es de competencia del SERCOP y del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de manera concurrente.”*

**Que**, el artículo 61 Fuentes para la verificación del valor agregado ecuatoriano de la oferta de la Normativa Secundaria determina que:

*“Para la verificación directa, el SERCOP, utilizará información en línea de la Autoridad Nacional de Aduana, del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de la Autoridad Nacional Tributaria y la documentación exigida al oferente que acredite como verdaderos los valores declarados en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta” como se detalla en la metodología definida por el Servicio Nacional de Contratación Pública.”;*

**Que**, el artículo 62 de la Normativa Secundaria en lo pertinente establece:

*“Todo proveedor nacional del Estado ecuatoriano, ya sea persona natural o jurídica, deberá realizar la declaración anual del Registro de Producción Nacional del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca.*

*El SERCOP, al momento de realizar el control de producción nacional en un proceso de*



## Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R

Quito, D.M., 24 de junio de 2024

*contratación, verificará también que el oferente haya realizado su declaración en dicho registro y que disponga del documento del Registro de Producción Nacional.”*

**Que**, el artículo 336.- “Control”; de la mencionada Normativa Secundaria prescribe que:

*“Cuando las entidades contratantes en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, identifiquen que los oferentes, adjudicatarios y/o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información o documentación presentada, dicha conducta será causal para que la entidad contratante lo descalifique del procedimiento de contratación y en caso de que el procedimiento ya esté adjudicado o se haya suscrito el contrato, la entidad contratante será responsable de verificar si se configuran las causales para una eventual declaratoria de adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda.*

*La entidad contratante, sin perjuicio de proceder con lo antedicho, deberá notificar al Servicio Nacional de Contratación Pública la conducta evidenciada, con la finalidad de que este organismo de control analice si la misma configura en una de las infracciones establecidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y de ser el caso aplique las sanciones correspondientes o proceda con la inclusión en el registro de incumplimientos.*

*En los casos de compromisos de asociación o consorcio, o asociaciones y consorcios constituidos, las sanciones recaerán exclusivamente sobre todos los asociados o partícipes que consten registrados como tales, sean personas naturales o jurídicas; si los asociados o partícipes son personas jurídicas, las sanciones también recaerán sobre los representantes legales que hayan actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción.”;*

**Que**, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

*“(…) El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).*

*Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.*

*De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.*

*El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo (...);*



## Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R

Quito, D.M., 24 de junio de 2024

**Que**, mediante Resolución Nro. DSERCOP0001-2023 de 27 de febrero de 2023, se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 10 numeral 1.3.1.1, literal g) establece como una atribución de la Subdirección General: Orientar la administración en lo referente al control de los procedimientos de contratación y ejecutar las acciones que de él se deriven, incluyendo las relacionadas a las denuncias, supervisión, riesgos y control de producción nacional, en el ámbito de sus competencias;

**Que**, con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la “*Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios*”, dejando sin efecto la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano emitida con fecha 27 de abril de 2018;

**Que**, mediante Decreto Ejecutivo N° 92 de 26 de diciembre de 2023, se nombró a la ingeniera Deborah Cristine Jones Faggioni, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;

**Que**, la **EMPRESA ELECTRICA REGIONAL CENTROSUR C.A**, publicó en el Portal Institucional del SERCOP, con fecha 11 de marzo de 2024, el procedimiento de contratación No. **SIE-EERCS-2024-003**, para la “**ADQUISICIÓN DE EQUIPOS Y HERRAMIENTAS PARA BODEGAS**”, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 40.00 %;

**Que**, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, la proveedora **ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA**, con RUC No. **1750400374001**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 48.96 %;

**Que**, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la proveedora; por lo que mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-0626-O se notificó mediante correo electrónico del 13 de mayo de 2024, el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

**Que**, transcurrido el término de 2 días otorgado desde la solicitud realizada, hasta el 15 de mayo de 2024, la oferente **ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA**, no remitió descargos a la notificación realizada, sin embargo, de manera extemporánea con fecha 16 de mayo de 2024 la oferente remite los descargos solicitados;

**Que**, con fecha 23 de mayo de 2024, la Dirección de Control de Producción Nacional, emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-025-CT, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente;

**Que**, mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-0698-O enviado a través de correo electrónico del 23 de mayo de 2024, se notificó a la proveedora sobre la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para





**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R**

**Quito, D.M., 24 de junio de 2024**

que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

**Que**, mediante correo electrónico de fecha 07 de junio de 2024, remitió descargos a los hallazgos determinados en el informe preliminar del caso No. VAE-UIO-2024-025-CT; que en lo pertinente indica:

(...) *Adjunto:*

1. *Oficio No. 2024-MZ-533-signed*
2. *Anexo 1- declaraciones juramentadas-signed*
3. *Anexo 2- PROFORMA 2024-BLK-318 scan-signed*
4. *Anexo 3- MEMORIA DE CALCULO CONTENEDORES-signed*
5. *Anexo 4- FORMATO DETALLE DE INSUMOS-zirkonio-MZ-rev1-signed*
6. *Anexo 4- FORMATO DETALLE DE INSUMOS-zirkonio-MZ-rev1, en Excel*
7. *Anexo 5- registro fotográfico rev1-signed"*

**Que**, la Dirección de Control de Producción Nacional, una vez analizado el expediente del caso, con fecha 17 de junio de 2024, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-025-CT, en el que establece lo siguiente:

(...) **4. ANALISIS.**

*Hay que recordar que el informe preliminar del presente caso presumió que la oferente ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA, había presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, por cuanto no justificó completa y adecuadamente, su declaración como productora nacional en el presente procedimiento de contratación.*

*Respecto de la propiedad de una línea de producción, recordemos que la oferente en su primer descargo, adjuntó copias de un contrato de arrendamiento, de fecha 01 de marzo de 2023, (fecha anterior a la presentación de la oferta) por un taller industrial con lo cual justificó contar con instalaciones.*

*Con referencia a la maquinaria, la oferente, remite desde su primer descargo la factura Nro. 1617, de fecha 1 de marzo de 2023 emitida por Moromenacho Changoluisa Gonzalo Enrique, a favor de ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA, la cual detalla la compra de:*

- *Una (01) soldadora Miller XMT V350S.*
- *Una (01) soldadora MIG 500WS KTC.*
- *Un (01) equipo de corte plasma CUTMASTER39.*
- *Un (01) equipo de oxicorte (incluye cilindro de oxígeno y GLP).*
- *Un (01) equipo de pintura.*
- *Herramienta menor.*

*Sobre la mano de obra, en su segundo descargo la oferente adjunta una "declaración juramentada", suscrita por los señores: Alexis Geovany Paredes Paredes, José Luis Chasiluisa Tituaña y Luis Estiven Paredes Paredes, sobre una relación de dependencia laboral entre las partes mencionadas y la oferente. Al respecto, hay que notar que el mencionado documento no se ha elevado a escritura pública, y por simple lógica debería existir un contrato entre las partes y*



**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R**

**Quito, D.M., 24 de junio de 2024**

*una afiliación al IESS que confirme lo declarado, considerando que esta figura de contratación estaría vigente desde el 1 de marzo de 2023; sin embargo ninguno de estos documentos han sido remitidos dentro de esta verificación. Por tanto no se ha justificado contar con mano de obra a su cargo para ejercer las actividades productivas que detalla en el proceso productivo.*

*En su primer descargo la oferente establece el proceso productivo para la fabricación de ocho (08) tanques de acero para almacenamiento de materiales del tipo 1, ocho (08) tipo 2, cuatro (04) contenedores basculantes de acero, cuatro (04) plataformas de acero, cuatro (04) plataformas rodantes, proceso que se detalla a continuación:*

- 1. Diagramación en AutoCAD de planchas, perfiles y demás elementos constitutivos*
- 2. Corte de planchas, perfiles a dimensiones establecidas en los planos de taller.*
- 3. Preparación de juntas de soldadura*
- 4. Armado de elementos en un JIG de ensamble, utilizando accesorios de fijación tales como prensas, arneses, gatos hidráulicos, etc.*
- 5. Armado mediante soldadura MIG, MA, SMAW, TIG*
- 6. Desmontaje de JIG*
- 7. Soldadura completa utilizando el proceso designado por ingeniería.*
- 8. Taladrado de agujeros en bridas, perfiles, etc.*
- 9. Verificación de medidas*
- 10. Zincado, granallado o pintado de superficies de acuerdo al requerimiento del cliente*
- 11. Mediciones generales, comprobación de alineación, peso, ortogonalidad de los elementos mecánicos.*
- 12. Pruebas hidrostáticas de acuerdo a standard utilizado*
- 13. Mediciones de desplazamientos máximos tanto lineales como angulares*
- 14. Control de calidad final*
- 15. Rotulación mediante endentado mecánico, láser o placa metálica de identificación: año de fabricación y número de serie.*
- 16. Embalado para entrega.*

*Así también debo indicar que el documento presentado por la oferente NO es el Registro de Producción Nacional que menciona la Normativa Secundaria en su artículo 62, sino una simple declaración y en tal sentido tampoco ha cumplido con este requisito. (...)*

*Por otro lado, conforme la consulta realizada por su número de RUC en el SRI, consta como comercializadora de materia prima para estructuras metálicas, y describe como actividad económica principal: DISEÑO INDUSTRIAL, ES DECIR CREACIÓN Y DESARROLLO DE DISEÑOS Y ESPECIFICACIONES QUE OPTIMIZAN LA UTILIZACIÓN, EL VALOR Y LA APARIENCIA DE LOS PRODUCTOS, INCLUYENDO LA DETERMINACIÓN DE LOS MATERIALES, LA CONSTRUCCIÓN, EL MECANISMO, LA FORMA, EL COLOR Y EL ACABADO DEL PRODUCTO, TENIENDO EN CUENTA LAS CARACTERÍSTICAS Y NECESIDADES HUMANAS Y CONSIDERACIONES RELACIONADAS CON LA SEGURIDAD, EL ATRACTIVO EN EL MERCADO, LA EFICIENCIA EN LA PRODUCCIÓN, LA DISTRIBUCIÓN, LA UTILIZACIÓN, Y LA FACILIDAD DE MANTENIMIENTO; y no la fabricación de los productos en acero.*

*Con los elementos antes analizados se concluye que la oferente no ha justificado contar con una línea de producción de su propiedad pues no es posible fabricar ningún producto sin mano de*



**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R**

**Quito, D.M., 24 de junio de 2024**

*obra, que es el elemento que la oferente no ha respaldado para la fabricación de los TANQUES DE ACERO PARA ALMACENAMIENTO DE MATERIALES como lo requiere el artículo 60 de la Normativa Secundaria que en lo pertinente indica:*

*“[...] Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional [...] podrán verificar la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional [...]”*

*Dicho esto, cabe recordar que, para que un oferente sea considerado productor nacional en un procedimiento de contratación, debe cumplir obligatoriamente con dos requisitos:*

- 1. Justificar la propiedad o el uso de una línea de producción de los bienes ofertados y requeridos por la contratante, que en este caso, no lo ha hecho.*
- 2. Y, luego de cumplir el primer requisito, sustentar documentalmente el porcentaje de VAE obtenido, en base a los valores declarados en su oferta.*

*En el caso que nos ocupa, al no haber demostrado documentalmente la existencia de una línea de producción de los BIENES solicitados por la entidad, la oferente no cumple con el primer requisito antes mencionado, por lo que resulta **inoficioso** realizar un análisis de los valores; sin embargo, de una revisión ligera de los justificativos de valores, presentados en esta verificación, se observa que los bienes o insumos clasificados como nacionales fueron respaldados todos con la proforma Nro. 2024-BLK-318, emitida por la empresa INDUSTRIAL Y COMERCIAL BLK INGENIERIA I&CBLKI CIA.LTDA, sin embargo no remite ningún documento que avale dicho origen nacional, por lo cual, esta verificación no los puede clasificar como tales.*

*En esa misma línea se evidencia una diferencia de USD. 5.881,85 entre el monto declarado en a) y b): USD. 20.540 y el monto respaldado en documentos de apenas USD. 14.658.15, sin ningún argumento en sus descargos, que justifique tal diferencia.*

*Con estos antecedentes, se establece la existencia de un error en su declaración como productora nacional de los tanques que indicó producir en el presente procedimiento, mismo que se encuentra tipificado como **infracción**, en el artículo 106 literal c) de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el cual señala:*

*“**Art. 106.- Infracciones de proveedores.-** A más de las previstas en la ley, se tipifican como infracciones realizadas por un proveedor, a las siguientes conducta*

*(...) c. Proporcionar información falsa o realizar una declaración errónea dentro de un procedimiento de contratación, inclusive, respecto de su calidad de productor nacional.”*

**5. CONCLUSIÓN.**

*Sobre la base de los resultados observados se concluye que existen suficientes elementos de juicio para determinar que la proveedora **ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA**, ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano dentro del procedimiento*





## Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R

Quito, D.M., 24 de junio de 2024

de subasta inversa electrónica No. **SIE-EERCS-2024-003**; pues no sustentó la calidad de productora nacional de los bienes requeridos, ni el porcentaje de VAE alcanzado por su oferta dentro del procedimiento en el que participó.

### 6. RECOMENDACIÓN.

En virtud de lo expuesto y considerando lo establecido en el numeral 8.5.1., de la sección “Régimen Sancionatorio” contenida en la Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios; se considera esta infracción como **LEVE**, por lo que se recomienda a la Subdirección General del SERCOP se aplique una sanción de **60 días de suspensión en el RUP**. (....)

**Que**, el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;

**Que**, el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días;

**Que**, de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;

**Que**, las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;

**Que**, el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;

**Que**, el artículo 15 de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No. R.E-SERCOP-2023-0134 de 01 de agosto de 2023, señala que quien sea suspendido en el RUP no tendrá derecho de recibir invitaciones ni a participar en procedimientos establecidos en la LOSNCP;

**Que**, para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

**Que**, del estudio de los descargos presentados y posterior análisis que consta en el informe final del expediente de verificación No. VAE-UIO-2024-025-CT, realizada por el SERCOP a la oferente **ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA**, con RUC No. 1750400374001, se establece que la proveedora **NO sustentó su declaración como productora nacional** de los bienes requeridos en el procedimiento de subasta inversa electrónica No. **SIE-EERCS-2024-003**;



**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R**

**Quito, D.M., 24 de junio de 2024**

Y, en ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

**RESUELVE:**

**Artículo 1.-** Acoger el informe técnico No. **VAE-UIO-2024-025-CT** de fecha 17 de junio de 2024 emitido por la Dirección de Control de Producción Nacional, y sancionar a la proveedora **ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA**, con RUC No. 1750400374001, por haber incurrido en la infracción tipificada en el literal c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es: “(...) *realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional (...)*”; así como, inobservar lo establecido en el Título III, Capítulo II de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No-RE-SERCOP-2023-0134, de fecha 1 de agosto de 2023.

**Artículo 2.-** Suspender del Registro Único de Proveedores a la proveedora **ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA**, con RUC No. 1750400374001, por un plazo de sesenta (60) días **contados a partir de que la presente resolución haya causado estado en vía administrativa**; en consecuencia, mientras dure la suspensión, no tendrán derecho a recibir invitación alguna ni a participar en procedimientos de contratación pública derivados de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Se impone la presente sanción por delegación de la máxima autoridad del SERCOP, con la finalidad de salvaguardar la producción nacional y los principios consagrados en el artículo 4 de la Ley de la materia, así como garantizar la legalidad, transparencia, trato justo e igualdad.

**Artículo 3.-** Disponer a la Dirección de Control para la Producción Nacional, remitir la presente Resolución a:

- **Dirección de Gestión Documental y Archivo**, para que cumplida la publicación, efectúe la notificación a la proveedora **ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA**, y a la **EMPRESA ELECTRICA REGIONAL CENTROSUR C.A**, con el contenido de la presente Resolución.
- **Dirección de Comunicación Social**, para que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.
- **Dirección de Asesoría Legal y Patrocinio**, para que una vez que haya fenecido el término para la interposición de impugnación conforme lo señala el artículo 224 del Código Orgánico Administrativo, remita a la Dirección de Atención al Usuario la certificación de que no se han presentado impugnación ante el SERCOP para que se proceda con lo resuelto en el artículo 2 de la presente resolución.;
- **Dirección de Atención al Usuario**, para que proceda con la suspensión correspondiente y dé cumplimiento al contenido de la presente Resolución, una vez que la misma haya causado estado en vía administrativa al amparo de lo que se determina en el numeral 2 del artículo 218 e inciso final del artículo 260 del Código Orgánico Administrativo; luego de lo cual notificará a la Dirección de Control de Producción Nacional para el archivo del expediente.



**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0078-R**

**Quito, D.M., 24 de junio de 2024**

**Artículo 4.-** Disponer a la Dirección de Gestión Documental y Archivo remita a la Subdirección General y a la Dirección de Control de Producción Nacional, las notificaciones efectuadas a la proveedora **ZAMBRANO ZAMBRANO MAYRA MARIELA**, y la **EMPRESA ELECTRICA REGIONAL CENTROSUR C.A.**

Comuníquese y publíquese.-

*Documento firmado electrónicamente*

Srta. Roxana Sierra Marín  
**SUBDIRECTORA GENERAL**

Anexos:

- 7\_informe\_preliminar\_025\_(zambrano\_zambrano\_mayra\_mariela)-signed0538184001718724331.pdf
- 10\_final\_025\_zambrano\_zambrano\_mayra\_mariela-signed-signed.pdf

Copia:

Señor Magíster  
David Fernando Pérez Delgado  
**Director de Asesoría Legal y Patrocinio**

Señor  
José Leonardo Yunes Cottallat  
**Director de Gestión Documental y Archivo**

Señora Licenciada  
María Berioska Lombeida Terán  
**Especialista de Control de Producción Nacional**

Señor Ingeniero  
Christian Bernardo Torres Sánchez  
**Analista de Control Para la Producción Nacional 2**

Señor Economista  
Rayner Abraham Campoverde Peñafiel  
**Director de Control De Producción Nacional**

ct/ml/rc/al