



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...);”

Que, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

Que, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, la Ley Orgánica Reformativa de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria, siendo su máxima personera y representante legal la Directora General;

Que, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

Que, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNC/, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

establecida en su Reglamento General;

Que, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;

Que, los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

Que, de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;

Que, el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;

Que, de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCP-, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;

Que, el artículo 55 de la Normativa Secundaria dispone que:

“Aplicación de criterios de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE.- Las entidades contratantes estarán obligadas a aplicar los mecanismos de preferencia para la producción de bienes y servicios ecuatorianos, utilizando los umbrales de valor agregado ecuatoriano establecidos por el SERCOP. En el caso de la ejecución de obras, se tomará



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

en cuenta el estudio de desagregación tecnológica realizado como uno de los criterios para la participación, evaluación y adjudicación, en los casos que aplique. (...)”;

Que, el artículo 59 de la Normativa Secundaria dispone:

“Reserva de mercado por valor agregado ecuatoriano.- En todo procedimiento dinámico de contratación de bienes, cuando existan ofertas consideradas ecuatorianas, se continuará de manera exclusiva con dichas propuestas, excluyendo aquellas que no han igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento de contratación.

Solo cuando en estos procedimientos no hubiere oferta u ofertas consideradas ecuatorianas, las entidades contratantes continuarán el procedimiento con las propuestas que no hayan igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento; en cuyo caso, no se aplicarán márgenes de preferencia por valor agregado ecuatoriano.

Que, el artículo 60 del mismo cuerpo normativo, sobre la Verificación de producción nacional antes de la adjudicación, establece:

“Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, en el caso de bienes y servicios, el SERCOP, de oficio o a petición de parte, verificará la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, de propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; así como los valores registrados en su declaración de VAE. Esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en su oferta.

La entidad contratante podrá realizar la verificación de la línea de producción, durante la etapa de convalidación de errores, siempre que de dicha verificación se concluya que existen contradicciones o discordancias que causen duda entre la información consignada por el participante en cualquier parte de su oferta y la documentación con la que lo respalda, para lo cual solicitará al oferente que declaró ser productor nacional, la documentación que sustente la propiedad de instalaciones, maquinaria y mano de obra, además que demuestre su línea productiva de al menos una parte de los bienes ofertados.

La entidad contratante deberá emitir un informe motivado de la verificación, que además deberá publicar dentro del procedimiento de contratación pública en el portal COMPRASPÚBLICAS, una vez concluida la etapa de convalidación de errores. De identificarse que la información declarada por el oferente, no corresponde a la realidad en cuanto a su condición de productor o el oferente no responda la convalidación de errores, la entidad contratante, de manera motivada, lo descalificará del proceso.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

Esta verificación por parte de la entidad contratante, no demostrará ni acreditará que el porcentaje de valor agregado ecuatoriano declarado en la oferta, sea verdadero, ya que la validación de estos valores es de competencia del SERCOP y del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de manera concurrente.”

Que, el artículo 61.- Fuentes para la verificación del valor agregado ecuatoriano de la oferta de la Normativa Secundaria determina que:

“Para la verificación directa, el SERCOP, utilizará información en línea de la Autoridad Nacional de Aduana, del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de la Autoridad Nacional Tributaria y la documentación exigida al oferente que acredite como verdaderos los valores declarados en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta” como se detalla en la metodología definida por el Servicio Nacional de Contratación Pública.”;

Que, el artículo 62.- Registro de Producción Nacional por producto y por productor, en lo pertinente establece:

“Todo proveedor nacional del Estado ecuatoriano, ya sea persona natural o jurídica, deberá realizar la declaración anual del Registro de Producción Nacional del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca.

El SERCOP, al momento de realizar el control de producción nacional en un proceso de contratación, verificará también que el oferente haya realizado su declaración en dicho registro y que disponga del documento del Registro de Producción Nacional.”

Que, el artículo 336.- “Control”; de la mencionada Normativa Secundaria determina que:

“Cuando las entidades contratantes en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, identifiquen que los oferentes, adjudicatarios y/o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información o documentación presentada, dicha conducta será causal para que la entidad contratante lo descalifique del procedimiento de contratación y en caso de que el procedimiento ya esté adjudicado o se haya suscrito el contrato, la entidad contratante será responsable de verificar si se configuran las causales para una eventual declaratoria de adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda.

La entidad contratante, sin perjuicio de proceder con lo antedicho, deberá notificar al Servicio Nacional de Contratación Pública la conducta evidenciada, con la finalidad de que este organismo de control analice si la misma configura en una de las infracciones



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

establecidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y de ser el caso aplique las sanciones correspondientes o proceda con la inclusión en el registro de incumplimientos.

En los casos de compromisos de asociación o consorcio, o asociaciones y consorcios constituidos, las sanciones recaerán exclusivamente sobre todos los asociados o partícipes que consten registrados como tales, sean personas naturales o jurídicas; si los asociados o partícipes son personas jurídicas, las sanciones también recaerán sobre los representantes legales que hayan actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo (...);

Que, mediante Resolución Nro. DSERCOP0001-2023 de 27 de febrero de 2023, se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 10 numeral 1.3.1.1, literal g) establece como una atribución de la Subdirección General: Orientar la administración en lo referente al control de los procedimientos de contratación y ejecutar las acciones que de él se deriven, incluyendo las relacionadas a las denuncias, supervisión, riesgos y control de producción nacional, en el ámbito de sus competencias;



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

Que, con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, dejando sin efecto la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano emitida con fecha 27 de abril de 2018;

Que, mediante Resolución RI-SERCOP-2023-0008, suscrita el 08 de septiembre de 2023, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en el numeral 1) del artículo dos, delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa, que resulte del proceso de Régimen Sancionatorio, en aplicación de lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; así mismo en el numeral 2) del mismo artículo, dispone definir la metodología para la verificación de la declaración de proveedor respecto a su calidad de productor nacional en un procedimiento de contratación pública;

Que, el Estatuto Orgánico del Servicio Nacional de Contratación Pública establece en el numeral 1.3.2.2.2 Gestión de Control de Producción Nacional las atribuciones y responsabilidades del/la Director/a de Control de Producción Nacional, entre las cuales está el literal f) que textualmente cita: “Controlar los porcentajes de valor agregado ecuatoriano declarado por los oferentes dentro de sus propuestas, por oficio o a petición de parte.”

Que, el numeral 1, del artículo 71, del Código Orgánico Administrativo, publicado en el Suplemento No. 31 del Registro Oficial de 07 de julio de 2017, establece que las decisiones delegadas se consideran adoptadas por el delegante;

Que, el último inciso de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor respecto a su calidad de Productor Nacional en un procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios” establece:

“Cuando previo a la adjudicación de un procedimiento de contratación, se haya emitido la resolución sancionatoria por la existencia de error en la declaración de VAE del oferente, que se encuentre en primer lugar del orden de prelación, la Dirección de Control para la Producción Nacional solicitará a la Coordinación Técnica de Innovación Tecnológica, que se realicen los ajustes necesarios en el sistema para que modifique el orden de prelación final del procedimiento; con lo cual la entidad contratante podrá adjudicar al oferente que haya presentado correctamente su oferta. Independientemente de que el SERCOP proceda con este cambio en el Sistema Oficial de Contratación del Estado – SOCE, el oferente encontrado en error de declaración de VAE, será igualmente sancionado por haber afectado al flujo normal del procedimiento, de acuerdo a los tipos de sanción establecidos”



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

Que, el **EMPRESA PÚBLICA DE INFRAESTRUCTURA Y VIALIDAD DE MANABI MANABI VIAL EP**, publicó en el Portal Institucional del SERCOP, con fecha 11 de julio de 2024, el procedimiento de contratación No. **SIE-MVEP-2024-003**, para la “**ADQUISICIÓN DE UNA AMBULANCIA TIPO II CON EQUIPAMIENTO DE SOPORTE VITAL AVANZADO PARA LA EMPRESA PÚBLICA DE INFRAESTRUCTURA Y VIALIDAD DE MANABÍ – MANABÍ VIAL EP**”, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 40.00 %;

Que, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, la proveedora **MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA**, con RUC No. **1801666684001**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 48.01 %;

Que, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la proveedora; por lo que mediante oficio No. **SERCOP-DCPN-2024-1494-O** se notificó mediante correo electrónico del 10 de octubre de 2024, el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

Que, transcurrido el término de 2 días otorgado desde la solicitud realizada, hasta el 15 de octubre de 2024, la oferente **MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA**, no remitió descargo alguno a la notificación realizada;

Que, con fecha 17 de octubre de 2024, la Dirección de Control de Producción Nacional, emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-065-DM, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente;

Que, mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-1552-O, notificado a la proveedora a través de correo electrónico del 18 de octubre de 2024, sobre la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el formulario único de la oferta;

Que, mediante correo electrónico de 05 de noviembre de 2024, la proveedora **MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA**, da contestación a los hallazgos determinados en el informe preliminar del caso No. VAE-UIO-2024-065-DM, indicando en lo pertinente:

“[...] Grupo Roldan representante de la marca en el país, nos permite intervenir como



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

constructores de la etapa final en sus furgonetas JAC SUNRAY para transformarlas en Unidades de Emergencia – Ambulancias, sin perder la garantía técnica y con todo el respaldo de la marca. Nosotros como empresa adquirimos en chasis en el País al representante de la marca para mantener el respaldo, fabricamos y adaptamos el mobiliario interior, importamos las partes electrónicas, sistemas de oxígeno, algunos equipos médicos, otros se adquieren en el País e instalamos y adaptamos todo para formar un producto final que es un vehículo de Emergencia o Ambulancia. Respetamos en la etapa de fabricación y adecuación las Norma Ecuatoriana INEN 2512.

[...] Nuestra marca para la comercialización de la Ambulancia es EUROMEDICAL como esta en nuestro catálogo.

[...] Contamos con un taller propio donde realizamos la adecuación de Ambulancias ubicado en: Las Palmas N4-125 entre Cornelio Betancourt y Los Nogales, San Miguel – El Quinche. (Adjunto Certificado de propiedad del inmueble) (sic)

Que, la Dirección de Control de Producción Nacional, una vez analizado el expediente del caso, con fecha 18 de noviembre de 2024, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-065-DM, en el que establece lo siguiente:

“[...] 4. DESARROLLO.

En el informe preliminar del presente caso se presumió que el oferente MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA, había presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, por cuanto no presentó sustentos documentales sobre la condición de productor declarada, en referencia a la fabricación de parte o de la totalidad de la AMBULANCIA requerida en este proceso de contratación.

*Es preciso recalcar que el objeto de esta contratación es la ADQUISICIÓN DE UNA AMBULANCIA TIPO II CON EQUIPAMIENTO DE SOPORTE VITAL AVANZADO, como se puede evidenciar en el numeral 3 de las especificaciones técnicas del procedimiento de contratación; por tanto, la declaración de productor nacional de los oferentes debió realizarse en función de la **fabricación** de al menos una parte principal de la ambulancia solicitada como objeto de la contratación.*

Cabe dejar constancia que, de la revisión de la propuesta enviada por el oferente, se identificó que el vehículo requerido por la contratante, fue ofertado bajo la marca JAC; y el CUERPO ASISTENCIAL bajo la marca comercial EUROMEDICAL.

En sus descargos del 05 de noviembre de 2024, la oferente adjunta el detalle del proceso productivo y el cuadro de insumos, a partir de los cuales se determino que la declaración como productora la habría realizado en función de la fabricación de una parte del



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

CUERPO ASISTENCIAL que requiere el vehículo para considerarse AMBULANCIA TIPO II CON EQUIPAMIENTO DE SOPORTE VITAL AVANZADO.

Para justificar una línea de producción, la oferente remite Certificado de Gravamen emitido por el Registro de la Propiedad de Quito, sobre de un inmueble ubicado en la Parroquia El Quinche, cantón Quito, matrícula No. QUINC0000173; documento en donde se identifica a la señor MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA como copropietaria del bien, y de esta manera ha justificado contar con instalaciones en donde realiza sus actividades productivas.

*Con respecto a la maquinaria, la oferente en cuestión adjunta una **Declaración Juramentada** sobre la propiedad de:*

- (2) Soldadora Eléctrica MIG - Lincoln.
- (1) Suelda de Arco - Compac.
- (1) Dobladora de metal - Niagara.
- (1) Cizalla - Niagara.
- Herramientas varias.

En relación a la mano de obra, la oferente remite 4 Contratos Laborales de Prestación de Servicios Ocasionales, que mantiene con los señores: CARLOS ALBERTO TORO FREIRE (Técnico Electrico), RAFAEL ESTEBAN ROLDAN CAICEDO (Técnico Sistemas de Oxígeno), CARLOS JOAQUIN AYAVACA AYAVACA (Fabricación de mobiliario) y HENRY CAYETANO FREIRE CHAVEZ (Técnico Eléctrico / Fabricación de mobiliario), suscritos el 19 de julio de 2024 y con un plazo indefinido; con lo que ha justificado contar con personal bajo su dependencia laboral, mismos que intervendrían directamente en la fabricación del CUERPO ASISTENCIAL de la AMBULANCIA requerida por la contratante.

Respecto al proceso productivo, remite un documento en donde se detallan las etapas y pasos para la fabricación del CUERPO ASISTENCIAL que forma parte importante de la AMBULANCIA, tal como se muestra a continuación:

- Recepción de vehículo y desarme de interiores.
- Aplicación de pintura, señalética institucional y de emergencia.
- Instalación de cableado eléctrico, electrónico y líneas de oxígeno medicinal.
- Fabricación de mobiliario interior.
- Instalación de líneas de oxígeno en mobiliario.
- Instalación de fibra de vidrio para insonorización.
- Montaje de mobiliario.
- Instalación electrónica, eléctrica y luminarias.
- Brandeo interior.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

- *Entrega de producto terminado.*

Cabe dejar constancia de que, la oferente tampoco remite el Certificado de Registro de Producción Nacional (Emitido por el Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca), solicitado por este Ente de Control en el oficio de notificación inicial No. SERCOP-DCPN-2024-1494-O, en cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 62 de la Normativa Secundaria vigente. No obstante, es importante aclarar que la presentación del Registro de Producción Nacional no evidencia su condición de productora, puesto que esta información tiene el carácter declarativo y no es determinante para afirmar o negar la condición de productor de un oferente.

Todo este análisis que antecede, determina que la oferente ha sustentado adecuadamente la propiedad de una línea de producción del CUERPO ASISTENCIAL de la AMBULANCIA, requerida por la entidad contratante.

Con relación a los valores declarados en la oferta, cabe recordar que ingresó un monto por USD. 19.500.00 en el literal a) y registro un valor por USD. 43.500.00, en el literal b) del acápite 1.11 del formulario único de su oferta.

[...] Considerando que el oferente produce el CUERPO ASISTENCIAL que forma parte importante de la AMBULANCIA, en su detalle de insumos, detalla un monto total por USD. 19.737.11, respecto a cuatro (4) ítems relacionados con la materia prima importada directamente por la oferente; es decir dentro del literal a).

[...] Por otro lado, se identificó que la oferente desglosa un total de veintiún (21) ítems utilizados como materia prima en su proceso productivo; cuatro (4) de estos, el oferente los clasifica dentro del literal a) (importados directamente) y por un total de USD. 19.737.11.

[...] De los 17 ítems restantes, 16 la oferente los clasifica como materia prima extranjera comprada en el Ecuador, por un total de USD. 47.794.94, que corresponden al literal b).

[...] El ítem PLYWOOD PARA PISO DE AMBULANCIA, la oferente lo clasifica como producido en el Ecuador: por un valor de USD. 91.05, sin embargo no cuenta con el respectivo documento que confirme su origen nacional, por lo cual este valor será trasladado al literal b) como parte de las compras locales de origen extranjero.

Todos los valores antes señalados, fueron sustentados mediante facturas, proformas o cotizaciones señalados en el numeral 3 del presente informe. Y al respecto cabe recordar a la oferente que toda la documentación que sustenta la línea de producción y el porcentaje de VAE obtenido, deberían haber sido emitidos antes de la presentación de la oferta. En tal sentido se advierte que para futuras verificaciones no se considerarán los documentos de fechas posteriores.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

[...] De esta manera, el valor correspondiente al literal a) es USD. 19.737.11 y el rubro para b), asciende a USD. 47.794.94 [...]

Como se puede observar, el porcentaje de VAE VERIFICADO es de 44.28 %, mismo que afecta al orden de prelación final puesto que continua superando el umbral establecido en el presente procedimiento que nos ocupa.

Dicho esto, se determina que la oferente ha sustentado documentalmente ser propietario de una línea de producción del CUERPO ASISTENCIAL de la AMBULANCIA, requerida por la contratante, así como el porcentaje de VAE verificado que supera el umbral del procedimiento, por lo cual se confirma la condición de productora, declarada en el procedimiento de contratación en el que participó.

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Sobre la base de los resultados observados se concluye que existen suficientes elementos de juicio para determinar que la proveedora MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA, ha presentado correctamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano dentro del procedimiento de subasta inversa electrónica No. SIE-MVEP-2024-003.

Considerando lo establecido en la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, se recomienda a la Subdirección General del SERCOP, no aplicar sanción alguna en el presente caso.”;

Que, el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;

Que, el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días;

Que, de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;

Que, las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

Que, el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;

Que, el artículo 15 de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No. R.E-SERCOP-2023-0134 de 01 de agosto de 2023, señala que quien sea suspendido en el RUP no tendrá derecho de recibir invitaciones ni a participar en procedimientos establecidos en la LOSNCP;

Que, para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

Que, del estudio de los descargos presentados y posterior análisis que consta en el informe final del expediente de verificación No. VAE-UIO-2024-065-DM, realizada por el SERCOP a la oferente **MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA**, se establece que la proveedora **SI** es productora nacional de parte de la ambulancia requerida en el procedimiento de contratación No. **SIE-MVEP-2024-003**;

Y, en ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

RESUELVE:

Artículo 1.- Acoger el informe técnico No. VAE-UIO-2024-065-DM de fecha 18 de noviembre de 2024 emitido por la Dirección de Control de Producción Nacional, e informar a la proveedora **MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA** con RUC No. **1801666684001**, que una vez revisados los descargos presentados, se ha evidenciado su condición de PRODUCTORA NACIONAL de una parte de los bienes requeridos por la entidad contratante.

Artículo 2.- Disponer a:

- **Dirección de Comunicación Social**, para que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.
-
- **Dirección de Gestión Documental y Archivo**, para que cumplida la publicación, efectúe la notificación a la proveedora **MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA**, con RUC No. **1801666684001**, y al **EMPRESA PUBLICA DE INFRAESTRUCTURA Y VIALIDAD DE MANABI MANABI VIAL EP**, con el



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0135-R

Quito, D.M., 20 de noviembre de 2024

contenido de la presente Resolución.

Artículo 3.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental y Archivo, remita a la Subdirección General y a la Dirección de Control de Producción Nacional, las notificaciones efectuadas a la proveedora **MARTHA ISABEL CAICEDO MAFLA** con RUC No. **1801666684001**, y al **EMPRESA PUBLICA DE INFRAESTRUCTURA Y VIALIDAD DE MANABI MANABI VIAL EP** para archivar en el expediente del caso Nro. VAE-UIO-2024-065-DM.

Artículo 4.- Una vez ejecutoriada la presente Resolución, archívese el expediente de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE-.

Comuníquese y publíquese.-

Documento firmado electrónicamente

Srta. Roxana Sierra Marín
SUBDIRECTORA GENERAL

Anexos:

- 7_informe_preliminar_065_martha_caicedo0824173001732039562.pdf
- 10_informe_final_065_martha_caicedo.pdf

Copia:

Señor Economista
Rayner Abraham Campoverde Peñafiel
Director de Control De Producción Nacional

Señor Licenciado
Ricardo Antonio González Vela
Director de Comunicación

Señor
José Leonardo Yunes Cottallat
Director de Gestión Documental y Archivo

Señor
Diego Javier Moya Nieto
Asistente de Control de Producción Nacional

dm/ml/rc/al