



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

CONSIDERANDO:

Que, el literal l), artículo 76, de la Constitución de la República, manda que:

“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...);”

Que, el numeral 2, del artículo 284, de la Constitución de la República, establece como objetivo de la política económica, entre otros, el incentivar la producción nacional la productividad y competitividad sistémicas;

Que, el artículo 288, de la Constitución de la República del Ecuador establece que las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas;

Que, la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria, siendo su máxima personera y representante legal la Directora General;

Que, el artículo 4, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC-/, señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

Que, el numeral 21, del artículo 6, de la LOSNC/, señala que las obras, bienes y servicios incorporarán un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por el SERCOP, de conformidad a los parámetros y metodología



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

establecida en su Reglamento General;

Que, los numerales 3 y 4, del artículo 9 de la LOSNCP señalan como uno de los objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública el garantizar la transparencia y evitar la discrecionalidad en la contratación pública; así como, convertir a la contratación pública en un elemento dinamizador de la producción nacional;

Que, los numerales 1, 4 y 5, del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de Proveedores RUP, desarrollar y administrar el Sistema Oficial de Contratación Pública del Ecuador, así como establecer políticas y condiciones de uso de la información y herramientas electrónicas del Sistema;

Que, de conformidad con el artículo 14 de la norma referida en el considerando precedente, le corresponde al SERCOP realizar un control intensivo, interrelacionado y completamente articulado con el Sistema Nacional de Contratación, por lo que corresponde verificar la aplicación de la normativa, y el uso obligatorio de las herramientas del sistema, de tal manera que, permitan rendir cuentas, informar, promocionar, publicitar y realizar todo el ciclo transaccional de la contratación pública de forma veraz y adecuada; y, que los proveedores seleccionados no presenten inhabilidad o incapacidad alguna al momento de contratar;

Que, el artículo 25.1, de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece que los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local y nacional a través de márgenes de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos los de consultoría de origen local y nacional, según los parámetros determinados por el SERCOP, por lo que dichos parámetros han de ser aplicados obligatoriamente por las entidades contratantes y observados por los oferentes interesados en participar en los procedimientos de contratación pública;

Que, de conformidad a las atribuciones otorgadas al SERCOP en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y en la Disposición General Cuarta de su Reglamento General, las normas complementarias al Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - RGLOSNCP-, serán aprobadas por el Director General del SERCOP mediante resoluciones;

Que, el artículo 55 de la Normativa Secundaria dispone que:

“Aplicación de criterios de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE.- Las entidades contratantes estarán obligadas a aplicar los mecanismos de preferencia para la producción de bienes y servicios ecuatorianos, utilizando los umbrales de valor agregado ecuatoriano establecidos por el SERCOP. En el caso de la ejecución de obras, se tomará



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

en cuenta el estudio de desagregación tecnológica realizado como uno de los criterios para la participación, evaluación y adjudicación, en los casos que aplique. (...)”;

Que, el artículo 59 de la Normativa Secundaria dispone:

“Reserva de mercado por valor agregado ecuatoriano.- En todo procedimiento dinámico de contratación de bienes, cuando existan ofertas consideradas ecuatorianas, se continuará de manera exclusiva con dichas propuestas, excluyendo aquellas que no han igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento de contratación.

Solo cuando en estos procedimientos no hubiere oferta u ofertas consideradas ecuatorianas, las entidades contratantes continuarán el procedimiento con las propuestas que no hayan igualado o superado el umbral mínimo de VAE del procedimiento; en cuyo caso, no se aplicarán márgenes de preferencia por valor agregado ecuatoriano.

Que, el artículo 60 del mismo cuerpo normativo, sobre la Verificación de producción nacional antes de la adjudicación, establece:

“Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, en el caso de bienes y servicios, el SERCOP, de oficio o a petición de parte, verificará la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, de propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; así como los valores registrados en su declaración de VAE. Esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en su oferta.

La entidad contratante podrá realizar la verificación de la línea de producción, durante la etapa de convalidación de errores, siempre que de dicha verificación se concluya que existen contradicciones o discordancias que causen duda entre la información consignada por el participante en cualquier parte de su oferta y la documentación con la que lo respalda, para lo cual solicitará al oferente que declaró ser productor nacional, la documentación que sustente la propiedad de instalaciones, maquinaria y mano de obra, además que demuestre su línea productiva de al menos una parte de los bienes ofertados.

La entidad contratante deberá emitir un informe motivado de la verificación, que además deberá publicar dentro del procedimiento de contratación pública en el portal COMPRASPÚBLICAS, una vez concluida la etapa de convalidación de errores. De identificarse que la información declarada por el oferente, no corresponde a la realidad en cuanto a su condición de productor o el oferente no responda la convalidación de errores, la entidad contratante, de manera motivada, lo descalificará del proceso.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

Esta verificación por parte de la entidad contratante, no demostrará ni acreditará que el porcentaje de valor agregado ecuatoriano declarado en la oferta, sea verdadero, ya que la validación de estos valores es de competencia del SERCOP y del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de manera concurrente.”

Que, el artículo 61 Fuentes para la verificación del valor agregado ecuatoriano de la oferta de la Normativa Secundaria determina que:

“Para la verificación directa, el SERCOP, utilizará información en línea de la Autoridad Nacional de Aduana, del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca, de la Autoridad Nacional Tributaria y la documentación exigida al oferente que acredite como verdaderos los valores declarados en el formulario de “Declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la oferta” como se detalla en la metodología definida por el Servicio Nacional de Contratación Pública.”;

Que, el artículo 62.- Registro de Producción Nacional por producto y por productor, en lo pertinente establece:

“Todo proveedor nacional del Estado ecuatoriano, ya sea persona natural o jurídica, deberá realizar la declaración anual del Registro de Producción Nacional del Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca.

El SERCOP, al momento de realizar el control de producción nacional en un proceso de contratación, verificará también que el oferente haya realizado su declaración en dicho registro y que disponga del documento del Registro de Producción Nacional.”

Que, el artículo 336.- “Control”; de la mencionada Normativa Secundaria prescribe que:

“Cuando las entidades contratantes en cualquier etapa de los procedimientos de contratación previstos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento de aplicación, identifiquen que los oferentes, adjudicatarios y/o contratistas hubieren alterado o faltado a la verdad sobre la información o documentación presentada, dicha conducta será causal para que la entidad contratante lo descalifique del procedimiento de contratación y en caso de que el procedimiento ya esté adjudicado o se haya suscrito el contrato, la entidad contratante será responsable de verificar si se configuran las causales para una eventual declaratoria de adjudicatario fallido o contratista incumplido, según corresponda.

La entidad contratante, sin perjuicio de proceder con lo antedicho, deberá notificar al Servicio Nacional de Contratación Pública la conducta evidenciada, con la finalidad de que este



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

organismo de control analice si la misma configura en una de las infracciones establecidas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y de ser el caso aplique las sanciones correspondientes o proceda con la inclusión en el registro de incumplimientos.

En los casos de compromisos de asociación o consorcio, o asociaciones y consorcios constituidos, las sanciones recaerán exclusivamente sobre todos los asociados o partícipes que consten registrados como tales, sean personas naturales o jurídicas; si los asociados o partícipes son personas jurídicas, las sanciones también recaerán sobre los representantes legales que hayan actuado en calidad de tal, en el período en que se generaron las acciones que motivaron la sanción.”;

Que, el “Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional” para habilitarse en el Registro Único de Proveedores – RUP establece que:

“El proveedor asume la responsabilidad total de uso del portal y sus herramientas con el nombre del Usuario y Contraseña registrados por el Proveedor durante la inscripción en el Registro Único de Proveedores (RUP).

Además se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal, junto con las obligaciones que generen la mencionada participación.

De la responsabilidad que hoy se desprenden de la firma y rúbrica, según señala la “Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos” y en base a la libertad tecnológica determinada en la Ley, las partes acuerdan que el Nombre de Usuario y Contraseña, surtirá los mismos efectos que una firma electrónica y se entenderá como una completa equivalencia funcional, técnica y jurídica. Por lo tanto, todas las transacciones que realizará el Proveedor en el portal se garantizarán y legalizarán con el Nombre de Usuario y Contraseña.

El Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo (...);

Que, mediante Resolución Nro. DSERCOP0001-2023 de 27 de febrero de 2023, se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 10 numeral 1.3.1.1, literal g) establece como una atribución de la Subdirección General: Orientar la administración en lo referente al control de los procedimientos de contratación y ejecutar las acciones que de él se deriven, incluyendo las relacionadas a las denuncias, supervisión, riesgos y control de producción nacional,



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

en el ámbito de sus competencias;

Que, con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, dejando sin efecto la Metodología para la Verificación del Valor Agregado Ecuatoriano emitida con fecha 27 de abril de 2018;

Que, mediante Decreto Ejecutivo N° 92 de 26 de diciembre de 2023, se nombró a la ingeniera Deborah Cristine Jones Faggioni, como máxima autoridad institucional del Servicio Nacional de Contratación Pública;

Que, mediante Resolución No. RI-SERCOP-2023-0008, suscrita el 08 de septiembre de 2023, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió en el numeral 1) del artículo dos, delegar al Subdirector General la suscripción de la Resolución Administrativa, que resulte del proceso de Régimen Sancionatorio, en aplicación de lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública; así mismo en el numeral 2) del mismo artículo, dispone definir la metodología para la verificación de la declaración de proveedor respecto a su calidad de productor nacional en un procedimiento de contratación pública;

Que, el Estatuto Orgánico del Servicio Nacional de Contratación Pública establece en el numeral 1.3.2.2.2 Gestión de Control de Producción Nacional las atribuciones y responsabilidades del/la Director/a de Control de Producción Nacional, entre las cuales está el literal f) que textualmente cita: *“Controlar los porcentajes de valor agregado ecuatoriano declarado por los oferentes dentro de sus propuestas, por oficio o a petición de parte.”*

Que, el numeral 1, del artículo 71, del Código Orgánico Administrativo, publicado en el Suplemento No. 31 del Registro Oficial de 07 de julio de 2017, establece que las decisiones delegadas se consideran adoptadas por el delegante;

Que, el último inciso de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor respecto a su calidad de Productor Nacional en un procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios” establece:

“Cuando previo a la adjudicación de un procedimiento de contratación, se haya emitido la resolución sancionatoria por la existencia de error en la declaración de VAE del oferente, que se encuentre en primer lugar del orden de prelación, la Dirección de Control para la Producción Nacional solicitará a la Coordinación Técnica de Innovación Tecnológica, que se realicen los ajustes necesarios en el sistema para que modifique el orden de prelación final del procedimiento; con lo cual la entidad



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

contratante podrá adjudicar al oferente que haya presentado correctamente su oferta. Independientemente de que el SERCOP proceda con este cambio en el Sistema Oficial de Contratación del Estado – SOCE, el oferente encontrado en error de declaración de VAE, será igualmente sancionado por haber afectado al flujo normal del procedimiento, de acuerdo a los tipos de sanción establecidos”.

Que, el **GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON PINDAL**, publicó en el Portal Institucional del SERCOP, con fecha 23 de septiembre de 2024, el procedimiento de contratación No. **SIE-GADMDCP-2024-003**, para la “**ADQUISICIÓN DE LUBRICANTES Y FILTROS PARA LOS VEHICULOS LIVIANOS, PESADOS Y MAQUINARIA DEL GAD DE PINDAL**”, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 29.90 %;

Que, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, el proveedor **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, con RUC No. **1793211640001**, representado legalmente por el señor **NELSON ANDRES MIRANDA OLMEDO** con RUC No. **1721150801001**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 31.29 %;

Que, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la empresa proveedora; por lo que mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-1667-O se notificó mediante correo electrónico del 11 de noviembre de 2024, el inicio del proceso de verificación de VAE y se solicitó la documentación de respaldo respecto a lo declarado en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;

Que, mediante correo electrónico del 13 de noviembre de 2024, el proveedor **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, adjunta el oficio No. SEF&C-250815-2024 de la misma fecha, como contestación a la notificación remitida;

Que, con fecha 20 de noviembre de 2024, la Dirección de Control de Producción Nacional, emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-070-DM, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente;

Que, mediante oficio No. SERCOP-DCPN-2024-1738-O, notificado a la proveedora a través de correo electrónico del 21 de noviembre de 2024, sobre la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la recepción del mismo, para que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el acápite 1.11 del formulario único de la oferta;



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

Que, a través de correo electrónico del 05 de diciembre de 2024, el oferente **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, adjunta el oficio No. SEF&C-373406-2024, como contestación a los hallazgos determinados en el informe preliminar del caso No. VAE-UIO-2024-070-DM, indicando en lo pertinente que:

“[...]Como es de su conocimiento, en ninguna parte de la Normativa expresa que para declarar la Producción Nacional y mano de obra es necesario que los colaboradores tengan relación de dependencia con el Oferente, en ese sentido se adjunta las hojas de vida del quipo fundador de Sistemas Energéticos F&C S.A.S.; Conocimientos especializados y específicos para este tipo de trabajos, descargados de la página oficial SENESCYT, donde podrá visualizar que no cualquier profesional tiene el conocimiento y la experticia de maquilar lubricantes y aceites a base de nanotecnología, información que le puede visualizar en el oficio Nro. SEF&C-250815-2024 remitido el 13 de noviembre del presente.

[...] Con relación a lo mencionado, creo que tiene un error de concepto, para su conocimiento las bases y aditivos a diferentes concentraciones se llaman comúnmente lubricantes o aceites y no son complemento, y el resultado de estos forman los nombres comerciales (15w40; 20w50, 80w90, I68, SA40 etc.). estos son realizados con nuestra tecnología (nanotecnología) misma que está registrada y patentada en el SENADI con número de registro SENADI-2021-91502 y sin estas resulta imposible realizar los diferentes tipos de lubricantes, solicitados en los términos de referencia por la entidad contratante (GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON PINDAL)

[...] Es ambigua la observación, ya que, en el informe preliminar en el punto “3. INTRODUCCIÓN” hace referencia a los requisitos presentados en el oficio Nro. SEF&C-250815-2024. Y este indica que cumplimos con la línea de producción está plenamente justificada con el Contrato de arrendamiento adjunto al oficio Nro. SEF&C-250815-2024, mediante el cual se puede evidenciar que la empresa ANDIPETROL S.A., otorga en arrendamiento a SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S., un laboratorio que incluye: Sistema Eléctrico, 5 Muflas (hornos), equipo UV-VIS, un REO-METRO, un DLS, 3 Balanzas de Alta Precisión, 2 Centrifugas y Bombas Boster de Desplazamiento Positivo. Documento suscrito el 13 de noviembre de 2023 y con una vigencia de dos (2) años.

[...] se realiza al observación 5 de este documento que genera la ambigüedad señalada, Con los antecedentes expuestos, solicitamos que esta verificación analice los valores declarados, en razón de que como oferentes primero mi representada ha justificado plenamente la línea de producción propia y/o en uso, de una parte de los bienes que conforman el objeto principal de la contratación, justificando el porcentaje de VAE obtenido en este caso, al evidenciar que la Compañía Sistemas Energéticos F&C S.A.S.; cuenta con una línea de producción de los bienes que forman parte del objeto principal,



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

no procede una posible figura condición de intermediario. [...]” (sic)

Que, la Dirección de Control de Producción Nacional, una vez analizado el expediente del caso, con fecha 12 de diciembre de 2024, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. VAE-UIO-2024-070-DM, en el que establece lo siguiente:

“[...] 4. DESARROLLO.

Una vez que se ha respetado el debido proceso en todas las etapas de la verificación, y al haberse remitido por parte del administrado, un descargo respecto de los hallazgos y observaciones detalladas en el informe preliminar del caso, se procede con el análisis de la documentación y argumentos presentados.

*Hay que recordar que el informe preliminar del presente caso, presumió que el oferente **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, había presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano, por cuanto no justificó una condición de productor nacional de **LUBRICANTES** y/o **FILTROS**, requeridos por la entidad contratante en el procedimiento de contratación que nos ocupa.*

*Recordemos que el objeto de esta contratación es la **“ADQUISICIÓN DE LUBRICANTES Y FILTROS**, mismos que están detallados en el numeral 8 de las especificaciones técnicas del procedimiento de contratación; por tanto, la declaración de VAE de los oferentes debió realizarse en función de la **fabricación** o de la intermediación de parte o de la totalidad de los treinta y dos (32) ítems, requeridos la contratante [...]*

*Recordemos que preliminarmente, el oferente adjuntó el documento **PROCESO PRODUCTIVO (ETAPAS Y PASOS)**, a partir del cual, se determinó que su declaración como productor, la realizó debido a una posible producción de los **LUBRICANTES** requeridos como parte del objeto de contratación.*

*Así también, para justificar una línea de producción, el oferente remitió preliminarmente una copia del Contrato de Arrendamiento de un Inmueble, ubicado en la calle Aparicio Rivadeneira y El Morlan, sector la Kennedy, Ciudad de Quito. Mediante este documento, la empresa **ANDIPETROL S.A.**, otorga en arrendamiento al oferente **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, un laboratorio que incluye: Sistema Eléctrico, 5 Muflas (hornos), equipo UV-VIS, un **REO-METRO**, un **DLS**, 3 Balanzas de Alta Precisión, 2 Centrifugas y Bombas Boster de Desplazamiento Positivo. Documento suscrito el 13 de noviembre de 2023 y con una vigencia de dos (2) años.*

En relación a la mano de obra, el oferente señala que: “[...] en ninguna parte de la Normativa expresa que para declarar la Producción Nacional y mano de obra es necesario que los colaboradores tengan relación de dependencia con el Oferente [...]”.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

Al respecto, el Anexo 2 de la Normativa Secundaria (METODOLOGÍA DE APLICACIÓN DE PREFERENCIAS POR VALOR AGREGADO ECUATORIANO), conceptualiza y define lo que en contratación pública se considera como línea de producción, de la siguiente manera:

*“conjunto de requisitos (instalaciones, maquinaria, **mano de obra**, proceso productivo), **que posee un oferente** para la fabricación de un bien, cuyo producto final difiera de su materia prima en su esencia, características y/o condiciones física y químicas.” (Énfasis añadido)*

Asimismo, el antes mencionado artículo 60 de la Normativa Secundaria indica en lo pertinente que:

*“[...] Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, en el caso de bienes y servicios, el SERCOP, de oficio o a petición de parte, verificará la existencia de una **línea de producción**, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, de **propiedad o en uso del oferente**, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; así como los valores registrados en su declaración de VAE. Esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en su oferta. [...]”*

*Por tanto, la normativa principal que ampara esta verificación, claramente converge en que la mano de obra es parte fundamental de lo que se define como **línea de producción** y; para fines de esta verificación, la mano de obra debe evidenciar dependencia laboral con el oferente, situación que no ha demostrado en ninguna de los dos requerimientos realizador por este Servicio Nacional, por lo cual, no justifica este punto.*

En otro orden de ideas, en su segunda contestación el oferente señala en lo pertinente que: “[...] creo que tiene un error de concepto, para su conocimiento las bases y aditivos a diferentes concentraciones se llaman comúnmente lubricantes o aceites y no son complemento, y el resultado de estos forman los nombres comerciales (15w40; 20w50, 80w90, I68, SA40 etc. [...]”

*Al respecto es importante mencionar que tanto su descripción del proceso productivo, como en el Acuerdo Ministerial No. MEM-VH-2023-0046-AM del 29 de diciembre de 2021, el oferente evidencia una secuencia de actividades para la fabricación de Bases y Aditivos, **para elaborar** Aceites y Lubricantes, lo cual indica que no produce los bienes requeridos sino materias primas o insumos iniciales para la fabricación [...]*

Como se puede evidenciar este criterio se emite exclusivamente sobre la base de la documentación que el mismo oferente ha remitido dentro del proceso de verificación; es decir que no aplica ninguna interpretación o juicio subjetivo por parte del equipo de



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

verificación del SERCOP.

Como insumo adicional pasamos a analizar el “CERTIFICADO DE CALIDAD Y DISTRIBUCIÓN” emitido por la empresa LUBTECHNOLOGY, que ofrece lubricantes y aceites automotrices de marca EXOIL, a partir de bases y aditivos DE ORIGEN INTERNACIONAL, algunos de los cuales serían suministrados por el oferente administrado; SISTEMAS ENERGÉTICOS S.A.S.

[...]Este texto obliga a concluir que el producto final utilizando las bases del oferente, se expende bajo la marca EXOIL, que no pertenecería al oferente.

Bajo esta lógica, en el supuesto no consentido de que el oferente hubiera sustentado la propiedad de mano de obra en la línea de producción, cabe recordar que producir las materias primas no convierten al oferente en productor del bien final: ACEITES Y LUBRICANTES.

En consecuencia: el oferente no ha remitido un respaldo documental completo y adecuado de la propiedad de alguna línea de producción de una parte o la totalidad de los bienes requeridos en el procedimiento de contratación No. SIE-GADMDCP-2024-003, inobservando así lo establecido en el artículo 60 de la Normativa Secundaria que en lo pertinente indica:

“[...] Con la finalidad de asegurar el efectivo cumplimiento de las reglas que permitan otorgar preferencias a la producción nacional, en el caso de bienes y servicios, el SERCOP, de oficio o a petición de parte, verificará la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, de propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; así como los valores registrados en su declaración de VAE. Esta verificación se dará cuando el oferente declare ser productor nacional en su oferta. [...]”.

En referencia al Registro de Producción Nacional, hay que anotar que el oferente no ha presentado, y señala además que durante su intento de registrarse no encontró la actividad de INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA Y APLICADA EN NANOTECNOLOGÍA [...]

En ese mismo orden de ideas la actividad económica principal que detalla su RUC en la búsqueda realizada en el sitio web del SRI, no se encontraron actividades de producción o fabricación, sino más bien actividades de “INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO EN INGENIERÍA Y TECNOLOGÍA”.

Claramente se evidencia que el oferente no ha buscado registrarse como productor de aceites o lubricantes, tampoco de bases y aditivos como lo ha argumentado a través de



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

sus descargos, porque la actividad a la que se dedicaría es la investigación científica; todo lo cual, representa un insumo adicional para determinar la existencia de un error en su declaración.

Cabe recordar que, para que un oferente será considerado productor nacional en un procedimiento de contratación, cuando cumpla obligatoriamente con estos dos requisitos en el mismo estricto orden en que se presentan a continuación:

- 1. Justificar la propiedad de una línea de producción de los bienes ofertados y requeridos por la contratante, que en este caso, no lo ha hecho.*
- 2. Y, solo luego de cumplir el primer requisito, sustentar documentalmente el porcentaje de VAE obtenido, en base a los valores declarados en su oferta.*

Con los antecedentes expuestos, el oferente no evidencia una línea de producción de los bienes que forman parte del objeto principal, configurando una intermediación, y al respecto, el artículo 4 de la Resolución de RE-SERCOP-2024-0135 que incluye la Metodología de Aplicación de Preferencias en el numeral 4 indica:

“[...] 4. APLICACIÓN DE PREFERENCIAS POR VALOR AGREGADO ECUATORIANO EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA.

[...] Quien no pueda justificar una condición de productor nacional o, cuando a pesar de serlo, el porcentaje de VAE alcanzado por su oferta no alcance el umbral del procedimiento de contratación, participará como INTERMEDIARIO, es decir sin preferencias por producción nacional, considerando que para participar en un procedimiento de contratación no es obligatorio igualar o superar el umbral del procedimiento, porque ésta es una condición que se aplica únicamente a quien se declare PRODUCTOR NACIONAL.

Así mismo hay que recordar que ser comercializador (intermediario) de productos o bienes nacionales no convierte al oferente en PRODUCTOR de los mismos, pues la preferencia está diseñada como un incentivo para quien produzca/fabrique el bien o preste directamente el servicio; por tanto el intermediario o comercializador participará en el procedimiento sin preferencia de producción nacional. [...]” (Énfasis añadido)

*Con estos antecedentes se confirma la existencia de un error en la declaración por parte del oferente, tipificado como **infracción**, en el artículo 106 literal c) de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, que señala:*

“Art. 106.- Infracciones de proveedores.- A más de las previstas en la ley, se tipifican como infracciones realizadas por un proveedor, a las siguientes conducta

[...] c. Proporcionar información falsa o realizar una declaración errónea dentro de un



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

procedimiento de contratación, inclusive, respecto de su calidad de productor nacional.”

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.

Sobre la base de los resultados observados se concluye que existen suficientes elementos de juicio para determinar que el proveedor SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S., ha presentado erróneamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano dentro del procedimiento de subasta inversa electrónica No. SIE-GADMDCP-2024-003; pues no justificó adecuadamente ser propietario de una línea de producción de los bienes ofertados en el procedimiento que nos ocupa, por lo cual no accede a la preferencia por productor nacional.

En virtud de lo expuesto y considerando lo establecido en el numeral 8.5.1., de la sección “Régimen Sancionatorio” contenida en la Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios; se considera esta infracción como LEVE, por lo que se recomienda a la Subdirección General del SERCOP se aplique una sanción de 60 días de suspensión en el RUP.

Finalmente, a la fecha de presentación de la propuesta del oferente (23/09/2024), el señor NELSON ANDRES MIRANDA OLMEDO con RUC No. 1721150801001, tenía vigente la representación legal de la empresa SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S., por lo que correspondería también aplicar la sanción dispuesta en la Ley Orgánica Reformatoria del Código Orgánico Integral Penal en Materia Anticorrupción, vigente desde el 17 de julio de 2021; específicamente su Cuarta Disposición Reformatoria a la LOSNCP, que en lo pertinente señala: “Las sanciones por contratista incumplido o adjudicatario fallido, así como las que constan en las infracciones y sanciones previstas por esta Ley, se aplicará inclusive a los representantes legales de las personas jurídicas, pero únicamente al representante que haya actuado en calidad de tal, en el periodo en que se generaron las acciones que motivaron la sanción”. Sin embargo, no es posible aplicar dicha sanción debido a que el representante legal antes citado, no consta como habilitado en el registro único de proveedores -RUP – [...];

Que, el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, tipifica como infracción realizada por un proveedor el “Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”;

Que, el artículo 107 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores – RUP por un lapso de 60 y 180 días;

Que, de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;

Que, las infracciones tipificadas en el artículo 106 de la LOSNCP son causa de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP;

Que, el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;

Que, el artículo 15 de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No. R.E-SERCOP-2023-0134 de 01 de agosto de 2023, señala que quien sea suspendido en el RUP no tendrá derecho de recibir invitaciones ni a participar en procedimientos establecidos en la LOSNCP;

Que, para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la “Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

Que, del estudio de los descargos presentados y posterior análisis que consta en el informe final del expediente de verificación No. VAE-UIO-2024-070-DM, realizada por el SERCOP al oferente **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, se establece que el proveedor **NO** es productor nacional de los bienes requeridos en el procedimiento de contratación No. **SIE-GADMDCP-2024-003**;

Y, en ejercicio de sus atribuciones legales y reglamentarias;

RESUELVE:

Artículo 1.- Acoger el informe técnico No. VAE-UIO-2024-070-DM de fecha 12 de diciembre de 2024 emitido por la Dirección de Control de Producción Nacional, y sancionar al proveedor **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, con RUC No. **1793211640001**, representado legalmente por el señor **NELSON ANDRES MIRANDA OLMEDO** con RUC No. **1721150801001**, por haber incurrido en la infracción tipificada en el literal c) del artículo 106 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, esto es: “(...) realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

nacional”; así como, inobservar lo establecido en el Título III, Capítulo II de la Normativa Secundaria emitida por el Servicio Nacional de Contratación Pública, contenida en la Resolución No- RE-SERCOP-2023-0134, de fecha 1 de agosto de 2023.

Artículo 2.- Suspender del Registro Único de Proveedores al proveedor **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, con RUC No. **1793211640001**, por un plazo de sesenta (60) días **contados a partir de que la presente resolución haya causado estado en vía administrativa**; en consecuencia, mientras dure la suspensión, no tendrá derecho a recibir invitación alguna ni a participar en procedimientos de contratación pública derivados de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Se impone la presente sanción por delegación de la máxima autoridad del SERCOP, con la finalidad de salvaguardar la producción nacional y los principios consagrados en el artículo 4 de la Ley de la materia, así como garantizar la legalidad, transparencia, trato justo e igualdad.

Artículo 3.- Disponer a:

- **Dirección de Comunicación Social**, para que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.
- **Dirección de Gestión Documental y Archivo**, para que cumplida la publicación, efectúe la notificación al proveedor **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, y al **GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON PINDAL**, con el contenido de la presente Resolución.
- **Dirección de Asesoría Legal y Patrocinio**, para que una vez que haya fenecido el término para la interposición de impugnación conforme lo señala el artículo 224 del Código Orgánico Administrativo, remita a la Dirección de Atención al Usuario la certificación de que no se han presentado impugnación ante el SERCOP para que se proceda con lo resuelto.
- **Dirección de Atención al Usuario**, para que proceda con la suspensión correspondiente y dé cumplimiento al contenido de la presente Resolución, una vez que la misma haya causado estado en vía administrativa al amparo de lo que se determina en el numeral 2 del artículo 218 e inciso final del artículo 260 del Código Orgánico Administrativo, luego de lo cual notificará a la Dirección de Control de Producción Nacional para el archivo del expediente.

Artículo 4.- Disponer a la Dirección de Gestión Documental y Archivo remita a la Subdirección General y a la Dirección de Control de Producción Nacional, las notificaciones efectuadas al proveedor **SISTEMAS ENERGÉTICOS F&C S.A.S.**, y al **GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON PINDAL**, para archivar en el expediente del caso Nro. VAE-UIO-2024-070-DM.

Artículo 5.- Una vez ejecutoriada la presente Resolución, archívese el expediente de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE-.



Resolución Nro. SERCOP-SDG-2024-0145-R

Quito, D.M., 16 de diciembre de 2024

Comuníquese y publíquese.-

Documento firmado electrónicamente

Srta. Roxana Sierra Marín
SUBDIRECTORA GENERAL

Anexos:

- 7_informe_preliminar_070_sistemas_energéticos_f&c0061588001734102432.pdf
- 10_informe_final_070_sistemas_energéticos_f&c.pdf

Copia:

Señor Economista
Rayner Abraham Campoverde Peñafiel
Director de Control De Producción Nacional

Señor Magíster
David Fernando Pérez Delgado
Director de Asesoría Legal y Patrocinio

Señor Licenciado
Ricardo Antonio González Vela
Director de Comunicación

Señor
José Leonardo Yunes Cottallat
Director de Gestión Documental y Archivo

Señor
Diego Javier Moya Nieto
Asistente de Control de Producción Nacional

dm/ml/rc/al