

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0011-R

Quito, D.M., 26 de enero de 2026

SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA CONSIDERANDO

Que, el literal 1), del numeral 7 del artículo 76 de la Constitución de la República, dispone: *“En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: (...) 1) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho (...)”*;

Que, el artículo 82 de la Norma Suprema, consagra que: *“El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes”*;

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, la Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNCP-, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No. 100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria. Su máximo personero y representante legal es el Director General;

Que, el artículo 4 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNCP- señala que para la aplicación de esta Ley y de los contratos que de ella se deriven, se observarán los principios de legalidad, trato justo, igualdad, calidad, vigencia tecnológica, oportunidad, concurrencia, transparencia, publicidad y participación nacional;

Que, los numerales 1 y 9 del artículo 10 ibídem, establecen como atribuciones del SERCOP asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, así como dictar normas administrativas, manuales e

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0011-R

Quito, D.M., 26 de enero de 2026

instructivos relacionados con esta Ley;

Que, el numeral 4 del artículo 62 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;

Que, el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP vigente al momento de la infracción, tipificada como infracción realizada por un proveedor el *“Proporcionar información falsa o realizar una declaración errada dentro de un procedimiento de contratación, inclusive respecto de su calidad de productor nacional”*; siendo causal de suspensión del RUP del proveedor en el Portal Institucional del SERCOP, por un lapso entre 60 y 180 días y su reincidencia entre 181 y 360 días, conforme lo establecido en el artículo 107 de la referida norma;

Que, de conformidad al segundo inciso del artículo 108 de la LOSNCP, vencido el término de los días para que justifique el proveedor los hechos producidos y adjunte la documentación probatoria, el SERCOP, resolverá lo que corresponda en el término adicional de 10 días, mediante resolución motivada que será notificada a través del Portal Institucional;

Que, el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en su Art. 24.- Responsabilidad de los proveedores.- *“El proveedor habilitado en el Registro Único de Proveedores RUP, que accede al Portal COMPRASPÚBLICAS, se someterá de manera expresa y sin reservas al contenido del Acuerdo de Responsabilidad y de los Términos de Uso y Condiciones de Privacidad, una vez que los acepte en el sistema, utilizando la clave personal proporcionada por el Servicio Nacional de Contratación Pública. El usuario es responsable de la veracidad y exactitud de la información y documentación digitalizada que hubiere ingresado o ingrese al Portal COMPRAS PÚBLICAS, por lo que en cualquier momento el Servicio Nacional de Contratación Pública podrá realizar las consultas y verificaciones que estimare necesarias, pudiendo solicitar aclaraciones o datos adicionales sobre la misma”*. (Énfasis agregado).

Que, el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, en su artículo 349, señala: *“Para fines de la aplicación del tiempo de suspensión establecido en el artículo 107 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el Servicio Nacional de Contratación Pública emitirá la normativa secundaria correspondiente”*;

Que, de su parte, el artículo 29 del Código Orgánico Administrativo establece que: *“Principio de tipicidad. Son infracciones administrativas las acciones u omisiones previstas en la ley. A cada infracción administrativa le corresponde una sanción administrativa. Las normas que prevén infracciones y sanciones no son susceptibles de*

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0011-R

Quito, D.M., 26 de enero de 2026

aplicación analógica, tampoco de interpretación extensiva”;

Que, el Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional del Registro Único de Proveedores – RUP establece que: “(...) *se responsabiliza de la información registrada, la vigencia, veracidad y coherencia de la misma y de la participación en procesos de contratación de las Entidades que aparecen en el portal’ así como también el Proveedor será responsable de la veracidad, exactitud, consistencia y vigencia de la información de la propuesta u oferta anexada en los módulos del portal, en los cuales participe, y deberá entregar el respaldo físico de la información anexada, en el caso de requerirlo (...)*”;

Que, mediante Resolución Nro. SERCOP-SERCOP-2025-0511-R de fecha 20 de noviembre de 2025, la máxima autoridad del SERCOP, resolvió delegar a el/la Directora/a de Denuncias en la Contratación Pública, el ejercicio de las siguientes atribuciones: “(...) 3. Sustanciar los procesos administrativos sancionatorios a proveedores, adjudicatarios y/o contratistas, que hayan incurrido en las infracciones prescritas en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública.;

Que, Mediante el Sistema de Gestión documental QUIPUX, con Nro. SERCOP-DGDA-2024-15440-EXT, de fecha 03 de octubre del 2024, se pone en conocimiento la denuncia remitida con Oficio Nro. 1085-GADMCSV-ALC-2024, dentro del proceso de contratación pública COTS-GADMSV-2024-03, se ingresa la denuncia al Sistema de Denuncia, y se genera el Expediente Nro. DDCP-2024-00831, dentro de lo cual notifican la alteración del documento “*RESOLUCION DE APROBACION MDT-RHS201728953*”, mismo que fue anexado a la oferta que fue presentada por el proveedor CHAMORRO CEDEÑO EDINSON JAVIER. Dentro de la denuncia que fue puesta en conocimiento de la Dirección de Denuncia se menciona lo siguiente: “(...) *Con fecha 24 de septiembre la comisión técnica se reúne y apertura las ofertas receptadas y se declara en sesión permanente para realizar la calificación de las ofertas, en tal sentido se detecta que el documento que tiene como título RESOLUCION DE APROBACION MDT-RHS201728953 adjunto en la oferta técnica del ing. EDINSON JAVIER CHAMORRO CEDEÑO, mismo que a criterio de los miembros de la comisión técnica presenta irregularidades.*

En esta línea de ideas mediante oficio Nro. 01-GADMCSV-CT-2024 de fecha 26 de septiembre de 2024 y al amparo de lo establecido en el numeral 5 del Anexo 14, que consagra que las Entidades contratantes podrán efectuar la acciones necesarias que tengan como propósito comprobar y obtener aclaraciones e información adicional sobre las condiciones técnicas, económicas y legales que presente en mi calidad de proveedor del Estado, se solicitó al Ministerio de Trabajo certifique si el documento adjunto (RESOLUCION DE APROBACION MDT-RHS201728953) fue emitido por vuestra entidad, obteniendo como respuesta: "El mismo documento por usted adjuntado se explica por sí sólo; El TRAMITE RHS201728953 de CHAMORRO CEDEÑO EDINSON JAVIER

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0011-R

Quito, D.M., 26 de enero de 2026

con RUC No. 1307876944001 fue Aprobado por la Dirección Regional de Trabajo y Servicio Público de Portoviejo el 22 de diciembre de 2017, notificado al correo edu_ecuador@hotmail.com, cuya vigencia fue de un año desde su aprobación.” (SIC).

Que, mediante el Sistema Documental Quipux se remitieron los requerimientos de información al emisor del documento objeto de investigación, esto es el Ministerio de Trabajo: SERCOP-DDD-2025-0445-O, SERCOP-DDD-2025-0533-O y SERCOP-DDD-2025-0613-O, de fechas: 23, 27 de noviembre y 10 de diciembre del 2025, respectivamente.

Que, con fecha 10 de diciembre del 2025, mediante documento Oficio Nro. MDT-DRTSPP-2025-3313-O, da contestación la Abg. Virginia Mabel Cedeño Villavicencio, directora regional de trabajo y servicio público de Portoviejo, y en su parte pertinente menciona lo siguiente:

“(…) Revisado el Sistema Único de Trabajo SUT (sistema donde se aprueba los reglamentos que regulan las obligaciones de los empleadores), se verifica que la Resolución MDT-RHS2021728953 se encuentra aprobada en el año 2017 como Reglamento de Seguridad y Salud de Trabajo, pero cabe mencionar que según el Acuerdo Ministerial MDT 196-2024 los Reglamentos de Seguridad tiene vigencia de 2 años, es decir que estuvo vigente hasta el año 2019, posterior a este año se encontraría caducado el trámite MDT-RHS2021728953.”

Es importante mencionar que de manera detallada todos los acontecimientos e información recabada se encuentran dentro del Informe de Verificación Final.

Que, de la respuesta emitida por el Ministerio de Trabajo, se puede constatar que el documento “RESOLUCION DE APROBACION MDT-RHS201728953” que consta dentro de la oferta presentada por proveedor CHAMORRO CEDEÑO EDINSON JAVIER, con RUC Nro. 1307876944001, fue emitido por el Ministerio de Trabajo sin embargo, perdió vigencia desde el año 2019, pese a esto el proveedor anexó el documento antes citado, como parte de su oferta, ya que era un documento solicitado dentro del proceso de contratación antes mencionado, bajo esta situación, se acredita a una declaración errónea del documento misma que se encuentra estipulada en el artículo 106 literal c) de la LOSNCP, además que dentro de este presente proceso administrativo sancionador no se adoptaron Medidas Cautelares.

En razón de esto, cabe recalcar que el primer inciso del artículo 99 de la LOSNCP establece lo siguiente: “En todos los procedimientos precontractuales previstos en esta Ley, los oferentes participarán a su riesgo”, el presente artículo establece una concordancia con el inciso segundo del artículo 24 del Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, mismo que establece: “El usuario es responsable de la veracidad y exactitud de la información y documentación

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0011-R

Quito, D.M., 26 de enero de 2026

digitalizada que hubiere ingresado o ingrese al Portal COMPRAS PÚBLICAS, por lo que en cualquier momento el Servicio Nacional de Contratación Pública podrá realizar las consultas y verificaciones que estimare necesarias, pudiendo solicitar aclaraciones o datos adicionales sobre la misma”.

Por lo tanto, en aplicación del artículo 107 de la LOSNCP, y de la Metodología para aplicar las sanciones por las infracciones establecidas en el artículo 106 c), excepto a la calidad de productor nacional, emitido mediante Resolución Nro.

RI-SERCOP-2022-0006 de fecha 04 de mayo de 2022, mismo que determina en su parte pertinente: *“se establecerán las sanciones que se detallan a continuación de acuerdo al presupuesto referencia del procedimiento de contratación pública en el que se haya cometido la infracción”*, con lo mencionado y en aplicación del artículo 16 del Código Orgánico Administrativo mismo que establece: *“Principio de proporcionalidad. Las decisiones administrativas se adecúan al fin previsto en el ordenamiento jurídico y se adoptan en un marco del justo equilibrio entre los diferentes intereses. No se limitará el ejercicio de los derechos de las personas a través de la imposición de cargas o gravámenes que resulten desmedidos, en relación con el objetivo previsto en el ordenamiento jurídico”*.

Finalmente, de la revisión del proceso en el SOCE, se ha podido evidenciar que el presupuesto dentro del proceso de contratación es de USD\$340,166.67, mismo que recae en una INFRACCIÓN GRAVE, la cual conlleva a una sanción de suspensión del RUP de ciento veinte (120) días plazo.

Que, con fecha 26 de diciembre, la Dirección de Denuncias del SERCOP aprobó el informe de verificación preliminar del expediente DDCP-2024-00831, recomendando el inicio del procedimiento administrativo sancionador.

Que, en virtud de los resultados de la verificación preliminar, mediante Oficio Nro. SERCOP-DDD-2025-0682-O de fecha 26 de diciembre del 2025 y encontrándose dentro del término, la Dirección de Denuncias del SERCOP puso en conocimiento del proveedor CHAMORRO CEDEÑO EDINSON JAVIER, con RUC Nro. 1307876944001, el inicio del procedimiento sancionador dentro del expediente DDCP-2024-00831, establecido en el artículo 108 de la LOSNCP, por la infracción tipificada en el literal c) del artículo 106 de la LOSNCP, mismo que en su parte pertinente establece:

“(…) En tal virtud, se le notifica el inicio del procedimiento sancionatorio determinado en el artículo 108 de la LOSNCP, y dando cumplimiento al debido proceso, se le concede el término de diez (10) días, a partir de la fecha de la presente notificación, a fin de que justifique los hechos producidos y adjunte la documentación de descargo que considere pertinente.

Vencido el término señalado, el SERCOP resolverá lo que en derecho corresponda en el

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0011-R

Quito, D.M., 26 de enero de 2026

término adicional de 10 (diez) días mediante resolución motivada que será notificada a través del portal institucional del SERCOP, la misma que suscribirá la autoridad delegada mediante Resolución RI-SERCOP-2023-0008 (...).

Que, el término para que el administrado presente sus descargos precluyó y no se obtuvo respuesta alguna, por consiguiente, mediante Memorando Nro. SERCOP-DDD-2026-0032-M de fecha 15 de enero del 2026, se realizó un requerimiento de información a la Dirección de Gestión Documental y Archivo, mismo que en su parte pertinente establece:

“Certificar si a partir del 26 de diciembre del 2025 hasta la fecha de emisión del presente, se obtuvo respuesta alguna por parte del administrado CHAMORRO CEDEÑO EDINSON JAVIER, (...)”

Que, mediante Memorando Nro. SERCOP-DGDA-2026-0022-M de fecha 16 de enero del 2026, la Dirección de Gestión Documental y Archivo, remitió la siguiente respuesta:

“(...) En este sentido se realizó la búsqueda de la información solicitada por los medios antes indicados y no se encontró ningún documento en relación procedimiento administrativo sancionador Nro. DDCP-2024-00831, proceso signado con el código Nro.COTS-GADMSV-2024-03, adicional se adjunta respuesta de la Dirección de Seguridad Informática.”

Que, con fecha 20 de enero del 2026, el Director de Denuncias aprobó el Informe de Verificación Final recomendando se resuelva con la sanción administrativa correspondiente, al proveedor CHAMORRO CEDEÑO EDINSON JAVIER, así como también la suspensión del RUP.

Que, considerando que la infracción se cometió dentro de un procedimiento de Cotización Servicios con código Nro. COTS-GADMSV-2024-03.

Que, mediante Decreto Ejecutivo Nro. 644, de 23 de mayo de 2025, se designó al señor José Julio Neira Hanze como Director General del Servicio Nacional de Contratación Pública, encargado;

Que, mediante Resolución Nro. SERCOP-SERCOP-2025-0511-R, de fecha 20 de noviembre de 2025, la máxima autoridad del SERCOP resolvió, en el numeral 1) del artículo 2, delegar al/la Subdirector(a) General la suscripción de la Resolución Administrativa que resulte del proceso del Régimen Sancionatorio, en aplicación de lo establecido en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su **Reglamento General; y,**

Que, en el marco de la delegación precitada, motivada con la acción de personal Nro.

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0011-R

Quito, D.M., 26 de enero de 2026

2025-620 de 5 de junio de 2025, concediendo a la Sra. Magister Nataly Patricia Avilés Pastás, asume el cargo de Subdirectora General del Servicio Nacional de Contratación Pública;

En uso de sus facultades legales y reglamentarias.

RESUELVE:

Artículo 1.- ACOGER la recomendación del informe de verificación final del expediente DDCP-2024-00831 elaborado por la Dirección de Denuncias.

Artículo 2.- SANCIONAR al proveedor **CHAMORRO CEDEÑO EDINSON JAVIER**, con Registro Único de Contribuyentes: **1307876944001**, por haber incurrido en la infracción tipificada en el artículo 106, letra c) de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNC–, esto es: “(...) c. *Proporcionar información falsa o realizar una declaración errónea dentro de un procedimiento de contratación, inclusive, respecto de su calidad de productor nacional (...)*”, toda vez que el proveedor realizó una declaración errónea respecto de garantizar la veracidad y exactitud de la información y documentación establecida en el Formulario de la Oferta sección Presentación y Compromiso, dentro del procedimiento de Cotización Servicio signado con código COTS-GADMSV-2024-03, publicado el 05 de septiembre del 2024, por la entidad contratante “**GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON SAN VICENTE**”, con un presupuesto referencial de USD\$340,166.67.

Artículo 3.- SUSPENDER del Registro Único de Proveedores – RUP, al proveedor **CHAMORRO CEDEÑO EDINSON JAVIER**, con Registro Único de Contribuyentes: **1307876944001**, por un plazo de ciento veinte (120) días contados a partir desde que la presente Resolución haya causado estado en vía administrativa.

En consecuencia, mientras dura la suspensión, no tendrá derecho a recibir invitación alguna, ni a participar en procedimientos de contratación pública derivados de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Se EXHORTA que, en futuros procedimientos de Contratación en los que participe, se deberá consignar la documentación veraz que respalde su actuación.

Artículo 4.- Disponer a los órganos administrativos del SERCOP lo siguiente:

Dirección de Comunicación Social, que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0011-R

Quito, D.M., 26 de enero de 2026

Dirección de Gestión Documental y Archivo, que, cumplida la publicación, efectúe la notificación al oferente CHAMORRO CEDEÑO EDINSON JAVIER, con Registro Único de Contribuyentes: 1307876944001, y a la entidad contratante GOBIERNO AUTONOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DEL CANTON SAN VICENTE, con el contenido de la presente Resolución, y remita a la Subdirección General y a la Dirección de Denuncias, las notificaciones efectuadas.

Dirección de Asesoría Legal y Patrocinio, que una vez que haya fenecido el término para la interposición de impugnación, conforme lo señala el artículo 224 del Código Orgánico Administrativo, remita a la Dirección de Atención al Usuario la certificación de que no se ha presentado impugnación ante el SERCOP, para que se proceda con lo resuelto en los artículos 2 y 3 de la presente resolución.

Dirección de Atención al Usuario, que proceda con la suspensión correspondiente, y dé cumplimiento al contenido de la presente Resolución, una vez que la misma haya causado estado en vía administrativa al amparo de lo que se determina en el numeral 2 del artículo 218 e inciso final del artículo 260 del Código Orgánico Administrativo; luego de lo cual notificará a la Dirección de Denuncias para el archivo del expediente.

Artículo 5.- Una vez ejecutoriada la presente Resolución, archívese el expediente del procedimiento sancionatorio DDCP-2024-00831.

Comuníquese y publíquese.-

Documento firmado electrónicamente

Mgs. Nataly Patricia Avilés Pastás
SUBDIRECTORA GENERAL

Anexos:

- informe_de_verificación_final-.....-1-12.pdf
- informe_de_verificación_final-.....-13-20.pdf
- informe_de_verificación_final-.....-21-25.pdf

Copia:

Señor Abogado
Marcel Andree Cedeño Coloma
Director de Denuncias

Señora Magíster
Gabriela Elizabeth Zambonino García
Analista de Supervision de Procedimientos 2

Señorita Magíster
Rossy Emilyn Quishpe Vargas

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0011-R

Quito, D.M., 26 de enero de 2026

Directora de Asesoría Legal y Patrocinio

Señora Licenciada

Karen Lizet Ramos Romero

Directora de Comunicación

Señora Ingeniera

Mónica Geoconda Aguas Paredes

Directora de Gestión Documental y Archivo

Señora Abogada

Mónica Fabiola Reyes Terán

Directora de Atención al Usuario

gz/mc/pr