

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0058-R

Quito, D.M., 28 de mayo de 2026

## SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

### LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL SERVICIO NACIONAL DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

#### CONSIDERANDO:

**Que**, el numeral 7, el literal 1) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador entre las garantías del debido proceso, establece que las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas, enunciando las normas o principios jurídicos en que se fundan y explicando la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho;

**Que**, el numeral 2 del artículo 284 de la Constitución de la República del Ecuador establece como objetivo de la política económica el incentivar la producción nacional, la productividad y competitividad sistémica;

**Que**, los artículos 16 y 18 del Código Orgánico Administrativo establecen los principios de proporcionalidad y razonabilidad, disponiendo que las decisiones administrativas deben ser adecuadas, necesarias y proporcionales, justificándose con la exposición de motivos de hecho y derecho;

**Que**, el numeral 1 del artículo 71 del Código Orgánico Administrativo dispone que las decisiones delegadas se consideran adoptadas por el delegante;

**Que**, la Ley Orgánica Reformativa a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública –LOSNCP-, publicada en el Segundo Suplemento del Registro Oficial No.100 del 14 de octubre de 2013, creó el Servicio Nacional de Contratación Pública, SERCOP, como organismo de derecho público, técnico regulatorio, con personalidad jurídica propia y autonomía administrativa, técnica, operativa, financiera y presupuestaria, siendo su máxima personera y representante legal el Director General.

**Que**, el artículo 3 de la LOSNCP establece para la aplicación de esta Ley se observarán los principios de legalidad, trato justo, participación nacional, seguridad jurídica, concurrencia, igualdad, sostenibilidad, simplificación, transparencia, integridad, del resultado; y, mejor valor por dinero;

**Que**, el numeral 4 y 8 del artículo 8 de la LOSNCP señalan como objetivos del Sistema Nacional de Contratación Pública, garantizar la transparencia, evitar la discrecionalidad y fomentar el crecimiento de la industria y la producción nacional, e incentivar y garantizar la participación de proveedores confiables y competitivos en el SNCP;

**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0058-R**

**Quito, D.M., 28 de mayo de 2026**

**Que**, los numerales 1, 2 y 10 del artículo 9 de la LOSNCP, señalan como atribuciones del SERCOP, asegurar y exigir el cumplimiento de los objetivos prioritarios del Sistema Nacional de Contratación Pública, administrar el Registro Único de proveedores RUP, y sancionar a los proveedores que incurran en las infracciones establecidas en la LOSNCP;

**Que**, el artículo 35 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública señala que, los pliegos contendrán criterios de valoración que incentiven y promuevan la participación local, nacional y el emprendimiento de las mujeres en su diversidad, mediante un margen de preferencia para los proveedores de obras, bienes y servicios, incluidos la consultoría, de origen local y nacional, de acuerdo a los parámetros determinados por la entidad encargada de la Contratación Pública;

**Que**, el artículo 119, literal a) de la LOSNCP tipifica como infracción la siguiente conducta: *“a) Proporcionar información o documentación falsa, o realizar una declaración errónea dentro de un procedimiento de contratación, inclusive, respecto de su calidad de productor nacional. Esta infracción aplicará aún si la conducta fue culposa, sin perjuicio de las acciones correspondientes en la calificación de ofertas del procedimiento precontractual”*;

**Que**, el artículo 120 de la LOSNCP determina que las infracciones serán sancionadas con la suspensión en el Registro Único de Proveedores - RUP por un lapso de 60 y 180 días calendario;

**Que**, el numeral 4 del artículo 75 de la LOSNCP establece que quienes consten suspendidos en el RUP no podrán celebrar contratos previstos en esta Ley con las entidades contratantes;

**Que**, el artículo 49 del Reglamento General a Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, cita: *“Reglas generales para el otorgamiento de preferencias. - En los procedimientos de Subasta Inversa Electrónica y Licitación, el Servicio Nacional de Contratación Pública fijará los umbrales de producción nacional, según el Clasificador Central de Productos (CPC). Adicionalmente, la entidad contratante publicará el porcentaje de valor agregado ecuatoriano de su objeto contractual. Así mismo, las ofertas declararán este porcentaje, que será contrastado con la respectiva categorización del proveedor en el RUP lo cual servirá para conceder el mecanismo de preferencia respectivo. Los proveedores detallados en los numerales 2 a 11 del artículo 48 de este Reglamento podrán acceder a los respectivos mecanismos de preferencia, en función de que su oferta se catalogue como de producción (origen) nacional, por el componente nacional que empleen. Se entiende por producción u origen nacional a las obras, bienes y servicios que incorporen un componente ecuatoriano en los porcentajes que sectorialmente sean definidos por parte del SERCOP”*;

**Que**, el artículo 51 del mismo cuerpo normativo, sobre la verificación de producción

## Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0058-R

Quito, D.M., 28 de mayo de 2026

nacional antes de la adjudicación, establece: *“Verificación de producción nacional.- El SERCOP, a petición de parte durante la fase precontractual, o de oficio, como parte del procedimiento de inscripción y habilitación en el RUP, verificará la existencia de una línea de producción, taller, fábrica o industria dentro del territorio ecuatoriano, de propiedad o en uso del oferente, que acredite y demuestre la producción de los bienes y/o servicios ofertados dentro del procedimiento de contratación pública; así como los valores registrados en su declaración de producción nacional, cuando corresponda”*;

**Que**, el Acuerdo de Responsabilidad de Uso del Portal Institucional del RUP establece la responsabilidad del proveedor sobre la veracidad de la información registrada, reconociendo la posibilidad de errores de buena fe;

**Que**, mediante Decreto Ejecutivo Nro. 644 de 23 de mayo de 2025, se nombró al Licenciado José Julio Neira Hanze como Director General (E) del SERCOP;

**Que**, en el marco de la designación precitada, se emitió la acción de personal Nro. 2025-620 de 5 de junio de 2025, concediendo a la Sra. Magister Nataly Patricia Avilés Pastás, el cargo de Subdirectora General del Servicio Nacional de Contratación Pública;

**Que**, mediante Resolución Nro. DSERCOP0001-2023 de 27 de febrero de 2023, se publicó el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del SERCOP, que en su artículo 10 numeral 1.3.1.1, literal g) establece como una atribución de la Subdirección General: *“Orientar la administración en lo referente al control de los procedimientos de contratación y ejecutar las acciones que de él se deriven, incluyendo las relacionadas a las denuncias, supervisión, riesgos y control de producción nacional, en el ámbito de sus competencias”*;

**Que**, con fecha 13 de agosto de 2018, el Subdirector General del SERCOP, suscribe la Resolución Nro. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, mediante la cual se expide la *“Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”*;

**Que**, para la aplicación de las sanciones y su proporcionalidad, se estará a lo establecido en el numeral 8.5 de la *“Metodología para la Verificación de la Declaración del Proveedor Respecto a su Calidad de Productor Nacional en un Procedimiento de Contratación Pública de Bienes o Servicios”*, publicada mediante Resolución No. R.I.-SERCOP-2018-0301-A, del 13 de agosto de 2018;

**Que**, mediante Resolución SERCOP-SERCOP-2025-0511-R, 20 de noviembre de 2025, la máxima autoridad del SERCOP, expidió la resolución de delegación a los órganos administrativos que conforman el SERCOP. En el numeral 1) del artículo dos, dispone al/la Subdirector/a General: *“Suscribir la resolución administrativa, que resulte del proceso de régimen sancionatorio en aplicación de los establecido en la Ley Orgánica*

**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0058-R**

**Quito, D.M., 28 de mayo de 2026**

*del Sistema Nacional de Contratación Pública y su Reglamento General (...)*”;

**Que**, la **MUNICIPALIDAD DE SANTA ISABEL**, publicó en el Portal Institucional del SERCOP con fecha 25 de febrero de 2026, el procedimiento de contratación No. **SIE-GADMSI-2026-002**, para el “**ADQUISICIÓN DE MOBILIARIO PARA LA REUBICACIÓN TEMPORAL DE COMERCIANTES DEL MERCADO MUNICIPAL DEL CANTÓN SANTA ISABEL, PROVINCIA DEL AZUAY**”, cuyo umbral mínimo de VAE se establece en 40.00 %;

**Que**, de acuerdo al cronograma del procedimiento de contratación publicado en el Portal Institucional del SERCOP, la proveedora **MONICA CATALINA ZEAS TAPIA**, con RUC No. **0103150587001**, presentó su oferta para el procedimiento antes mencionado, incluyendo su declaración del Valor Agregado Ecuatoriano de los productos objeto de la contratación, con un porcentaje de 77.35 %;

**Que**, el SERCOP sobre la base de sus atribuciones legales, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, supervisó la declaración de Valor Agregado Ecuatoriano de la proveedora; por lo que, mediante oficio No. **SERCOP-DCPN-2026-0293-O**, remitido al oferente mediante correo electrónico de fecha 25 de marzo de 2026, se notificó el inicio del proceso de verificación de VAE, y se solicitó la documentación de respaldo respecto a la información consignada en el formulario de declaración de VAE de la oferta;

**Que**, mediante correo electrónico de 27 de marzo de 2026, el proveedor **MONICA CATALINA ZEAS TAPIA**, da contestación a la notificación realizada por el SERCOP;

**Que**, con fecha 27 de abril de 2026, el SERCOP, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, emitió el informe preliminar de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. **DCPN-VAE-UIO-2026-002-NS**, recomendando la apertura del expediente administrativo correspondiente;

**Que**, mediante oficio No. **SERCOP-DCPN-2026-0436-O** remitido al oferente mediante correo electrónico de fecha 27 de abril de 2026, la Dirección de Control de la Producción Nacional, notificó a la proveedora sobre la apertura del expediente administrativo correspondiente, en el cual se señala diez (10) días término a partir de la notificación del mismo, para que justifique los hallazgos determinados y adjunte la documentación que respalde la información proporcionada en el acápite de declaración de VAE de la oferta presentada;

**Que**, mediante correo electrónico de 12 de mayo de 2026, la proveedora **MONICA CATALINA ZEAS TAPIA**, da contestación a los hallazgos determinados en el informe preliminar del caso No. **DCPN-VAE-UIO-2026-002-NS**.

**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0058-R**

**Quito, D.M., 28 de mayo de 2026**

**Que**, el SERCOP, a través de la Dirección de Control de Producción Nacional, una vez que se ha respetado el debido proceso y analizado el expediente del caso, con fecha 20 de mayo de 2026, emitió el informe final de verificación del Valor Agregado Ecuatoriano del caso No. **DCPN-VAE-UIO-2026-002-NS**, en el que se concluye y recomienda lo siguiente: *“Sobre la base de los resultados observados se concluye que, existen suficientes elementos de juicio para determinar que el proveedor MONICA CATALINA ZEAS TAPIA, ha presentado correctamente su declaración de Valor Agregado Ecuatoriano dentro del procedimiento de contratación No. SIE-GADMSI-2026-002; sin embargo, los valores declarados difieren de los respaldos documentales presentados, obteniendo un porcentaje de VAE final de 88,05 %, con el que sigue conservando su primer lugar en el orden de prelación del procedimiento.*

*Esta diferencia registrada en el proceso de verificación, no se considera como una infracción, debido a que el nuevo porcentaje verificado de VAE, se mantiene por encima del umbral del procedimiento y no ha modificado el orden de prelación para la adjudicación, conforme el numeral 8.5.2 de la “METODOLOGÍA PARA LA VERIFICACIÓN DE LA DECLARACIÓN DEL PROVEEDOR RESPECTO A SU CALIDAD DE PRODUCTOR NACIONAL EN UN PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA DE BIENES O SERVICIOS”, que en lo pertinente señala:*

*“(...) No se considera infracción*

*Cuando los valores declarados por un PRODUCTOR dentro de su formulario 1.11, sean distintos a los respaldos dentro del proceso de verificación, sin que esto haya afectado el orden de prelación del procedimiento de contratación, por tanto, no habiendo afectación a la entidad contratante ni a otros oferentes. En este caso se realizará una advertencia. (...)*”

*Considerando lo establecido en el numeral 8.5.2 de la norma ibídem, se recomienda a la directora de Control de Producción Nacional del SERCOP, el archivo de la presente verificación, su notificación a las partes interesadas y EXHORTAR al oferente que, en futuros procedimientos de contratación en los que participe, deberá declarar los valores que realmente correspondan”;*

**Que**, del análisis que consta en el informe final del expediente de verificación No. **DCPN-VAE-UIO-2026-002-NS**, realizado por el SERCOP a la proveedora **MONICA CATALINA ZEAS TAPIA**, se establece que es productora nacional de parte de los bienes ofertados, debido a que justificó correctamente su declaración como productora nacional y en tal sentido le corresponde acceder a la preferencia por productora nacional en el procedimiento de contratación No. **SIE-GADMSI-2026-002**;

En ejercicio de las atribuciones contempladas en el Estatuto Orgánico por Procesos del

**Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0058-R**

**Quito, D.M., 28 de mayo de 2026**

SERCOP, y la resolución SERCOP-SERCOP-2025-0511-R expedida el 20 de noviembre de 2025,

**RESUELVE:**

**Artículo 1.-** Acoger el informe técnico No. **DCPN-VAE-UIO-2026-002-NS** de fecha 20 de mayo de 2026, emitido por la Dirección de Control de Producción Nacional, e informar a la proveedora **MONICA CATALINA ZEAS TAPIA**, con RUC No. **0103150587001**, que una vez revisados los descargos presentados, se ha evidenciado su condición de PRODUCTORA NACIONAL de: **CARPAS PLEGABLES (3x6, 2x2, 3x3)**, bienes requeridos por la entidad contratante, sin embargo, los valores declarados difieren de los respaldos documentales presentados, razón por la cual se **EXHORTA** para que en futuros procedimientos de contratación en los que participe, debe declarar en el formulario único de su oferta, los valores que realmente correspondan.

**Artículo 2.-** Disponer a:

- **Dirección de Comunicación Social**, para que efectúe la publicación de la presente Resolución, a través del Portal Institucional del SERCOP.
- **Dirección de Gestión Documental y Archivo**, para que, cumplida la publicación, efectúe la notificación a la proveedora **MONICA CATALINA ZEAS TAPIA** y a la **MUNICIPALIDAD DE SANTA ISABEL**, con el contenido de la presente Resolución, y remita a la Subdirección General y a la Dirección de Control de Producción Nacional, las notificaciones efectuadas.

**Artículo 3.-** Una vez ejecutoriada la presente Resolución, archívese el expediente de verificación de Valor Agregado Ecuatoriano -VAE-.

**DISPOSICIÓN ÚNICA.-** La presente resolución entrará en vigencia a partir de su suscripción.

Comuníquese y publíquese.-

Resolución Nro. SERCOP-SDG-2026-0058-R

Quito, D.M., 28 de mayo de 2026

*Documento firmado electrónicamente*

Mgs. Nataly Patricia Avilés Pastás  
**SUBDIRECTORA GENERAL**

Anexos:

- 7.\_informe\_preliminar\_zeas\_tapia\_monica-signed-signed\_\_\_27-03-2026.pdf
- 10.\_informe\_final\_zeas-signed.pdf
- 11.2.\_dictamen\_002\_monica\_zeas\_(1)-signed.pdf

Copia:

Señorita Abogada  
María Fernanda Merchán Moncayo  
**Directora de Control de Producción Nacional**

Señor  
Diego Javier Moya Nieto  
**Asistente de Control Para la Producción Nacional**

Señorita  
Nayely Mishell Sampedro Vega  
**Asistente de Control Para la Produccion Nacional**

Señora Licenciada  
Karen Lizet Ramos Romero  
**Directora de Comunicacion**

Señora Magíster  
Patricia Monserrate Rodríguez Araujo  
**Coordinadora Técnica de Control**

Señor Especialista  
Andres Eduardo Cabezas Heredia  
**Director de Gestion Documental y Archivo, Encargado**

dm/mm/pr